

玛纳斯县总医院
2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医
院综合改革）补助资金项目

绩效评价报告

驰天会咨字[2026]1-0129 号

新疆驰远天合有限责任会计师事务所

XIN JIANG CHIYUAN TIAN HE

Certified Public Accountants Co.,Ltd.



项目名称：2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目

委托单位：玛纳斯县财政局

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

机构负责人：孙卫红

联系方式：0991-2835917、0991-2831583

通讯地址：新疆乌鲁木齐市天山区新华南路 9 号汇源大厦 13 楼

邮政编码：830004

项目评价小组成员：

项目主评人：腊晓林 咨询工程师



项目负责人：托 娅 项目经理

项目组成员：马 婷

张双会

报告摘要

受玛纳斯县财政局委托，新疆驰远天合有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，对 2025 年玛纳斯县总医院实施的 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目开展了绩效评价工作并形成绩效评价报告，评价情况如下：

一、基本情况

（一）项目背景

为全面贯彻落实国务院办公厅印发《关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办发〔2021〕18 号）中关于：健全完善医疗资源配置，持续补齐诊疗硬件短板，提升疾病诊断救治能力，构建优质高效医疗卫生服务体系以及国家卫生健康委、国家中医药管理局印发《公立医院高质量发展促进行动（2021—2025 年）》（国卫医发〔2021〕27 号）中：系统部署医疗质量提升、临床专科能力建设、智慧医院建设等重点任务的政策部署，用好中央转移支付资金，统筹推进公立医院综合改革提质增效，本次依托医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金实施 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目。通过该项目的实施，采购泌尿手术设备、急诊科预检分诊系统和病历翻拍设备、康复疗养设备等，确保医院有条件可以独立开展泌尿系手术、优化急诊流程，快速评估病情，提高救治效率，方便老年患者在本县开展康养治疗，以满足群众就近就医需求，进一步优化医院装备结构，补齐重点专科硬件薄弱环节，提升常见病、多发病以及疑难病症筛查、诊断、治疗能力，持续改善群众就医体验。

同时，持续巩固公立医院综合改革成效，推动医疗资源提质扩容，助力构建分级诊疗体系，推动公立医院落实公益性定位，不断提升区域医疗服务供给质量，更好保障人民群众生命健康，为持续推进公立医院高质量发展提供坚实硬件支撑。

（二）项目概况

项目名称：2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目（以下简称“该项目”或“项目”）

项目主管单位：玛纳斯县卫生健康委员会

项目单位基本情况：玛纳斯县人民医院、玛纳斯县中医医院原为 2 个独立法人机构，根据中共玛纳斯县委员会办公室 玛纳斯县人民政府办公室《关于印发〈玛纳斯县关于深入推广“三明经验”深化“三医联动”综合改革试点的实施意见（试行）〉的通知》（玛党办发〔2023〕19 号），将县人民医院、中医医院整建制划入总医院，整合领导班子，实行一套班子两块牌子，在保留原名称不变的基础上，分别增挂玛纳斯县总医院县人民医院院区和玛纳斯县总医院中医医院院区牌子。总医院内各机构保留财务管理职能，县级公立医院保留二级甲等医疗机构相应功能体系。目前人民医院院区、中医医院院区共同使用一个预算管理账户。

本报告中项目实施单位玛纳斯县人民医院统一称之为玛纳斯县总医院人民医院院区（以下简称“人民医院院区”），玛纳斯县中医医院统一称之为玛纳斯县总医院中医医院院区（以下简称“中医医院院区”）

项目实施内容：

（1）人民医院院区实施内容：计划采购 4 台（套）设备，分别为：输尿管软镜主机 1 台、输尿管硬镜 1 套、急诊科预检分诊系统和病历翻拍系统，用于人民医院院区普外科和急诊科能力提升；计划实施人民医院院区安检通道人车分离护栏建设，监控设备购置及安装整理，包括视频监控线路测试并打标签、清理录像机灰尘、布置整理消控室线路、安装调试大屏等。

（2）中医医院院区实施内容：年初计划采购 8 台（套）设备，分别为：干扰电治疗仪 1 台、中频治疗仪 4 台、健康体检一体机智能电子秤 1 台、经颅磁治疗仪 1 台；年中追加采购计划 2 台设备，分别为：便携式电导率检测仪 1 台、医用离心机 1 台，用于中医医院院区康养专业能力提升。

项目投资规模：该项目投资总额为 133.00 万元，其中：第一批次下达资金 118.00 万元，第二批次下达资金 15.00 万元；分配人民医院院区使用 73.00 万元，其中：人民医院院区普外科和急诊科能力提升 58.00 万元、安检通道人车分离护栏 2.61 万元、监控设备购置及安装整理 12.39 万元；分配中医医院院区使用 60.00 万元，全部用于中医医院院区康养专业能力提升。

（三）项目预算安排及资金使用情况

根据项目实施单位全年采购计划以及实际签署采购合同文件可知，项目全年实际发生采购合同金额合计为 133.71 万元；截至 2025 年 12 月 31 日，该项目到位资金总额 133.42 万元，资金到位率为 99.78%，其中：公立医院综合改革补助资金实际到位 133.00 万元，公立医院综合改革补助资金到位率 100.00%，分配人民医院院区使用 73.00 万元，分配中医医院院区使用 60.00 万元；人民医院院区统筹使用医疗卫生机构能力建设资金 0.42 万元。

截至 2025 年 12 月 31 日，项目实际支出资金 133.42 万元，预算资金执行率为 100.00%，按照资金来源看，公立医院综合改革补助资金支出 133.00 万元，统筹使用医疗卫生机构能力建设资金支出 0.42 万元；从资金使用主体来看，人民医院院区项目支出 73.42 万元，中医医院院区项目支出 60.00 万元。

二、评价结论

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据工作方案确定的指标体系及评分标准，对“2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目”绩效进行客观评价，项目最终得分为 90.43 分，评价级别属于“优”。

表：2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目得分表

指标	项目决策类	项目过程类	项目产出类	项目效益类	合计分值
权重	10.00	25.00	30.00	35.00	100.00
得分	8.50	19.50	28.00	34.43	90.43
得分率	85.00%	78.00%	93.33%	98.37%	90.43%

三、取得的业绩、存在的问题和改进的建议

（一）主要经验及做法

- 1.项目严格落实专项资金文件要求，紧扣专科能力提升建设方向采购医院短缺医疗设备。事前扎实开展市场调研，广泛征集各临床科室业务发展诉求，结合科室诊疗现状开展需求论证；严格组织专家评审，重点对设备采购必要性、技术参数、设备型号、临床实用性进行研判审核，从源头避免盲目采购，保障采购内容贴合医院实际业务需要。
- 2.设备到货后，严格执行行政事业性国有资产管理规定，及时完成验收、出入库手续与固定资产入账建档，做到账物相符。
- 3.强化设备后期运维管理，事后建立常态化跟踪机制，定期统计收费设备开机情况与实际使用率，动态监测资产运行成效，及时防范设备闲置浪费，充分发挥财政专项资金使用效益。

（二）存在的问题

1.预算编制不够科学细化，资金分配未能满足实际需求，且存在单项成本控制超预算的情况

- （1）经查阅项目预算编制资料与项目采购合同，项目预算编制金额为 133.00 万元，项目签订的合同总金额为 133.71 万元，项目实际预算编制金额未满足项目实际资金需求；同时，经对比项目预算资金使用方案与项目实际实施情况，针对第一批次专项资金编制的使用方案中计划采购的膀胱镜、中药熏洗治疗仪、湿热敷治疗仪等设备实际未采购，针对第二批次专项资金编制的使用方案中监控设备购置及安装整理具体实施内容、明细预算金额不够细化。
- （2）经查阅项目资金分配文件及合同，2025 年项目实际到位资金 133.42 万元，项目实际签订的合同总金额共计 133.71 万元，项目资金分配额度不够合理，未满足项目单位实际需求。
- （3）根据《关于拨付 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》可知，玛纳斯县卫生健康委员会分配 12.39 万元用于人民医院院区监控设备购置及安装整理，经查阅项目合同、国库集中支付凭证，该项目实际支出 15.22 万元用于监控设备购置及安装整理；经调研了解，人民医院院区将普外科和急诊科能力提升费用结余金额

与玛纳斯县卫生健康委员会分配的 12.39 万元合并用于监控设备购置及安装整理采购支出，反映该项采购事项的采购内容及工程量以及预算需求预估不准，导致项目分项支出金额超过分配下达预算控制金额。

2.项目财务管理不到位，未严格履行资金支付审批程序

经查阅项目资料，该项目存在合同进度款资金支付审批程序不合理的情况，具体如下：

（1）经查阅 2025 年 8 月记字第 1#凭证及后附资料，人民医院院区完成向新疆耀坤医疗器械有限公司支付 7.445 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 7 月 25 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 7 月 16 日；人民医院院区完成向新疆海川科技有限公司支付 20.35 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 7 月 28 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 7 月 16 日；

经查阅 2025 年 12 月记字第 30#凭证及后附资料，人民医院院区完成向新疆中展信息技术有限公司支付 6.39 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 12 月 8 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 11 月 20 日；

经查阅 2025 年 12 月记字第 71#凭证及后附资料，人民医院院区完成向石河子开发区东顺永生信息服务中心支付 7.96 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 11 月 25 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 11 月 20 日；

经查阅 2025 年 7 月记字第 18#凭证及后附资料，中医医院院区完成向江苏阳奥医疗器械有限公司支付 29.40 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 7 月 29 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 7 月 16 日；

上述 5 笔款项支付存在审批流程滞后的情况，与单位《支出审批制度》中“医院的一切支出付款必须凭审核批准的支出申请、协议、合同、发票及有关凭证办理。按照发票金额由主要领导或已授权的分管领导审核签字后付款结算”及《医院专项资金财务管理制度》中“专项工作业务经费报销，对于非日常开支，经办人需申请报告，经分管领导批示后方可办理；经办人必须在发票上注明每笔支出的事由，由科室主任签字证实，财务科初审后，按报账审批权限送分管院领导审批签署意见后，交财务列支”的要求不符；

（2）经查阅中医医院院区与江苏阳奥医疗器械有限公司签订的 2 份采购合同，合同约定设备合同签订后支付合同总额的 50%；安装调试完毕并验收合格后支付总金额的 45%；质保期满后无息支付总价款的 5%；经查阅项目国库集中支付，截至 2025 年 10 月 21 日，中医医院院区已完成全部 60.00 万元合同款支付，未预留质保金，与合同约定的付款进度不符。

3.项目采购及履约验收管理不到位

（1）根据《关于拨付 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》可知，玛纳斯县卫生健康委员会下达人民医院院区的资金文件分别是 2025 年 5 月 30 日和 6 月 20 日，共计下达项目资金 73.00 万元；经查阅 2025 年 7 月记字第 41#凭证

及后附资料，人民医院院区实施监控设备购置及安装整理相关采购合同签订时间为 2025 年 5 月 15 日、道路隔离防护栏安装采购合同签订时间为 2025 年 5 月 22 日，存在项目采购实施时间早于项目资金到位时间，不符合《中华人民共和国政府采购法》第六条中：“政府采购应当严格按照批准的预算执行”的要求；

（2）经查阅项目资料，项目采购服务、货物等均按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收在项目完成后及时组织采购方、供应商验收并填写验收单，但已签订的 8 份合同中，存在 2 份合同验收但未填写验收日期，2 份验收单未填写验收意见，项目履约验收流程基本规范，但验收单填写不够完整，具体情况如下：

序号	实施单位	实施内容	验证收日期	验收意见
1	玛纳斯县恒瑞不锈钢装饰部	机动车道与人行道安装护栏	未填写	合格
2	新疆中展信息技术咨询有限公司	监控室大屏拆解（施工需将大屏转移至安全位置）	未填写	合格
3	新疆中展信息技术咨询有限公司	玛纳斯县总医院人民医院院区监控设备整合	2025 年 11 月 16 日	未签署验收意见
4	石河子开发区东顺永生信息服务中心	人民医院院区门诊、急诊科、停车场、外科楼顶等处安装高清球形监控机、解码器安装	2025 年 12 月 10 日	未签署验收意见

4.经颅磁刺激仪因缺少专业操作人员，存在设备闲置情况

经现场勘察结合实地访谈情况，经颅磁刺激仪到位后，因操作人员无对应执业资质，暂未使用，存在资产闲置情况。

（三）有关建议

1.加强项目预算编制及预算执行管理，提高预算安排科学性和合理性

建议项目实施单位：一是严格按照《全国二级公立医院绩效手册（2024 版）》《关于推动公立医院高质量发展实施意见分工和评价工作的通知》（新医改办发〔2022〕1 号）等规定以及本单位预算管理制度，在编制项目支出预算时应根据国家方针政策和上级部门下达的任务，结合公立医院综合改革任务目标细化用款计划和项目支出计划，对项目的立项依据、主要内容、实施方案及可行性进行充分论证，逐项核实拟采购设备清单、技术参数、实施内容，细化预算分项测算，对各子项支出列明测算依据、数量、单价，切实提高项目预算的科学性、准确性。二是严格落实项目预算编制审核流程，结合项目实施方案以及拟安排专项资金预算额度，统筹研判资金缺口，足额编制项目预算资金，确保采购预算计划管理规范性。三是强化项目预算执行过程管理，严格遵循“先预算后支出、无预算不支出”原则，强化预算刚性约束，加强对项目经费支出的范围、标准及合理性审核强化预算约束，保障预算执行的合规性。

2.加强项目管理，确保资金使用安全、合规

建议项目实施单位加强资金审核监督与监理，严格执行《医院专项资金财务管理制度》与《支出审批制度》，各项支出必须由财务部门进行审核。对原始凭证的真实性、完整性、

合法性审核，认真审核签批手续是否齐全，在办理资金支付手续时确认无误后签字审批并执行单位“三重一大”事项集体决策制度，对涉及重大资金安排的事项进行决议，确保每笔资金支出安全、合规。同时，定期对资金使用情况进行内部审计或专项检查，严肃财经纪律，进一步提高资金使用的合规性。

3.规范项目实施流程，压实项目管理责任，完善履约验收管控

建议项目实施单位：一是严格执行预算管理及政府采购相关规定，牢固树立“先预算、后实施，先审批、后采购”的工作原则，建立项目实施前置审核机制。所有依托财政补助资金实施的采购项目、工程建设及服务项目，必须待上级资金正式下达、预算批复到位后，方可启动合同签订、项目施工、服务实施等相关工作。同时，细化项目立项、预算批复、采购实施、合同签订全流程台账管理，明确各环节办理时限、责任人员，确保项目组织实施程序规范，合同责任和义务履约到位。二是规范项目履约验收管理，完善档案资料归档。严格对照《中华人民共和国政府采购法实施条例》有关履约验收相关标准要求，全面细化项目验收工作规范，统一验收单填写标准、填报内容及归档要求。组织项目经办、验收、财务等相关工作人员开展专项培训，明确履约验收流程、验收意见填写规范、日期填报要求等关键内容并做好资料归档工作，确保验收资料完整、规范、可追溯。

4.强化前期统筹规划，规范设备使用准入管理

建议项目实施单位：一是强化统筹规划前置。后续采购同类专科医疗设备前，提前开展人员资质、临床需求量、场地配套等可行性论证，做到人员、资质、诊疗需求与设备配置同步落实，实现设备采购与运营使用有效衔接。二是规范设备使用准入管理。尽快组织相关医护人员参加经颅磁刺激仪操作专项培训，取得对应执业操作资质，配齐持证操作人员，保障仪器具备合规使用条件，杜绝设备长期闲置。三是健全资产管理机制。建立大型医疗设备使用台账，定期跟踪设备开机时长、诊疗人次等运行数据，动态评估设备使用效益；同步完善绩效考核引导，推动设备常态化投入临床服务，防范新增资产闲置问题。

目 录

一、基本情况 1

 （一）项目概况 1

 （二）资金投入和使用情况 2

 （三）项目实施情况 5

 （四）项目组织管理 8

二、项目绩效目标 9

三、绩效评价工作开展情况 10

 （一）绩效评价依据 10

 （二）绩效评价目的、对象和范围 11

 （三）绩效评价原则 12

 （四）绩效评价标准 12

 （五）绩效评价方法 12

 （六）绩效评价指标体系设计 14

 （七）绩效评价工作过程 14

四、综合评价情况及评价结论 16

五、绩效评价指标分析 17

 （一）项目决策情况 17

 （二）项目过程情况 20

 （三）项目产出情况 23

 （四）项目效益情况 27

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 30

 （一）主要经验及做法 30

 （二）存在的问题 30

七、有关建议 32

八、其他需要说明的问题 34

附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表 35

附件 2：基础表 42

附件 3：问卷调查分析报告 45

附件 4：现场勘查照片 49

附件 5：绩效评价工作沟通反馈结果 51

新疆驰远天合有限责任公司会计师事务所

Xinjiang Chiyuantianhe Certified Public Accountants Co.,Ltd.

绩效评价报告

驰天会咨字[2026]1-0129 号

玛纳斯县财政局：

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49 号）等系列文件的要求，受玛纳斯县财政局的委托，新疆驰远天合有限责任公司以第三方社会评价机构的身份，承担了 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告，玛纳斯县人民医院、玛纳斯县中医医院负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实、合法、准确和完整，现将项目绩效评价情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目立项背景及目的

公立医院是我国医疗卫生服务体系的主体，推动公立医院高质量发展是深化医药卫生体制改革、增进群众健康福祉的核心任务。为加快转变公立医院发展方式，推动公立医院从规模扩张向提质增效转型，国务院办公厅印发《关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办发〔2021〕18 号），明确要求健全完善医疗资源配置，持续补齐诊疗硬件短板，提升疾病诊断救治能力，构建优质高效医疗卫生服务体系。为细化落实相关部署，国家卫生健康委、国家中医药管理局印发《公立医院高质量发展促进行动（2021—2025 年）》（国卫医发〔2021〕27 号），系统部署医疗质量提升、临床专科能力建设、智慧医院建设等重点任务，提出持续改善诊疗条件，合理配置先进适用诊疗设备，夯实公立医院高质量发展硬件基础。

为全面贯彻落实上述政策部署，用好中央转移支付资金，统筹推进公立医院综合改革提质增效，本次依托医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金实施 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目。通过该项目的实施，采购泌尿手术设备、急诊科预检分诊系统和病历翻拍设备、康复疗养设备等，确保医院有条件可以独立开展泌尿系手术、优化急诊流程，快速评估病情，提高救治效率，方便老年患者在本县开展康养治疗，以满足群众就近就医需求，进一步优化医院装备结构，补齐重点专科硬件薄弱环节，提升常见病、多发病以及疑难病症筛查、诊断、治疗能力，持续改善群众就医体

验。

同时，持续巩固公立医院综合改革成效，推动医疗资源提质扩容，助力构建分级诊疗体系，推动公立医院落实公益性定位，不断提升区域医疗服务供给质量，更好保障人民群众生命健康，为持续推进公立医院高质量发展提供坚实硬件支撑。

2.项目基本情况

项目名称：2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目（以下简称“该项目”或“项目”）

项目主管单位：玛纳斯县卫生健康委员会

项目实施单位情况：

玛纳斯县人民医院、玛纳斯县中医医院原为 2 个独立法人机构，根据中共玛纳斯县委员会办公室 玛纳斯县人民政府办公室《关于印发<玛纳斯县关于深入推广“三明经验”深化“三医联动”综合改革试点的实施意见（试行）>的通知》（玛党办发〔2023〕19 号），将县人民医院、中医医院整建制划入总医院，整合领导班子，实行一套班子两块牌子，在保留原名称不变的基础上，分别增挂玛纳斯县总医院县人民医院院区和玛纳斯县总医院中医医院院区牌子。总医院内各机构保留财务管理职能，县级公立医院保留二级甲等医疗机构相应功能体系。目前人民医院院区、中医医院院区共同使用一个预算管理账户。

本报告中项目实施单位玛纳斯县人民医院统一称之为玛纳斯县总医院人民医院院区（以下简称“人民医院院区”），玛纳斯县中医医院统一称之为玛纳斯县总医院中医医院院区（以下简称“中医医院院区”）。

项目内容：

（1）人民医院院区实施内容：计划采购 4 台（套）设备，分别为：输尿管软镜主机 1 台、输尿管硬镜 1 套、急诊科预检分诊系统和病历翻拍系统，用于人民医院院区普外科和急诊科能力提升；计划实施人民医院院区安检通道人车分离护栏建设，监控设备购置及安装整理，包括视频监控线路测试并打标签、清理录像机灰尘、布置整理消控室线路、安装调试大屏等。

（2）中医医院院区实施内容：年初计划采购 8 台（套）设备，分别为：干扰电治疗仪 1 台、中频治疗仪 4 台、健康体检一体机智能电子秤 1 台、经颅磁治疗仪 1 台；年中追加采购计划 2 台设备，分别为：便携式电导率检测仪 1 台、医用离心机 1 台，用于中医医院院区康养专业能力提升。

项目投资规模：该项目投资总额为 133.00 万元，其中：分配人民医院院区使用 73.00 万元，用于支持人民医院院区普外科和急诊科能力提升设备购置费用 58.00 万元、安检通道人车分离护栏安装费用 2.61 万元、监控设备购置及安装整理费用 12.39 万元；分配中医医院院区使用 60.00 万元，全部用于支持中医医院院区康养专业能力提升设备购置。

（二）资金投入和使用情况

1.年初预算安排情况

该项目年初预算金额为 133.00 万元，资金来源为中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金。人民医院院区项目预算 73.00 万元，其中：人民医院院区普外科和急诊科能力提升设备购置费用 58.00 万元、安检通道人车分离护栏安装费用 2.61 万元、监控设备购置及安装整理费用 12.39 万元；中医医院院区项目预算 60.00 万元，均为中医医院院区康养专业能力提升设备购置费用。

2.资金到位情况

根据项目实施单位全年采购计划以及实际签署采购合同文件可知，项目全年实际发生采购合同金额合计为 133.71 万元。因项目实施单位没有统筹项目全年整体预算资金安排和使用情况，绩效评价组依据项目全年实际发生采购合同金额确认项目全年预算总额为 133.71 万元，截至 2025 年 12 月 31 日，该项目到位资金总额 133.42 万元，资金到位率为 99.78%，其中：公立医院综合改革补助资金实际到位 133.00 万元，公立医院综合改革补助资金到位率 100.00%，分配人民医院院区使用 73.00 万元，分配中医医院院区使用 60.00 万元；人民医院院区统筹使用医疗卫生机构能力建设资金 0.42 万元。具体资金到位情况如下：

昌吉州分解下达资金到位情况	卫健部门分配资金到位情况	到位资金总额 (万元)	资金分配情况（万元）			
			人民医院院区		中医医院院区	
			分配项目名称	分配金额	分配项目名称	分配金额
2024 年 12 月 20 日，昌吉州财政局下发《关于提前下达 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金预算的通知》（昌州财社〔2024〕84 号）	2025 年 3 月 21 日，玛纳斯县卫生健康委员会下发《关于拨付 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》（玛卫函发〔2025〕8 号）	118.00	提升人民医院院区普外科和急诊科能力	58.00	提升中医医院院区康养专业能力	60.00
2025 年 5 月 30 日，昌吉州财政局下发《关于下达 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金预算的通知》（昌州财社〔2025〕42 号）	2025 年 6 月 20 日，玛纳斯县卫生健康委员会下发《关于拨付 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》	15.00	安检通道人车分离护栏	2.61	无	无
			监控设备购置及安装整理	12.39	无	无
无	年中统筹使用医疗卫生机构能力建设资金	0.42		0.42	无	无
合计		133.42		73.42		60.00

3.资金使用情况

截至 2025 年 12 月 31 日，项目实际支出资金 133.42 万元，预算资金执行率为 100.00%，按照资金来源看，公立医院综合改革补助资金支出 133.00 万元，统筹使用医疗卫生机构能力建设资金支出 0.42 万元；从资金使用主体来看，人民医院院区项目支出 73.42 万元，中医医院院区项目支出 60.00 万元。详细资金支出明细见下表。

表 1-1:2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目预算资金支出明细表

单位：万元

序号	资金使用单位	项目采购内容及费用支出方向	收款单位	合同金额	实际支出金额	合同执行进度	备注
1	人民医院院区	机动车道与人行道安装护栏	玛纳斯县恒瑞不锈钢装饰部	2.61	2.61	100.00%	支出费用化
2		监控室大屏拆解	新疆中展信息技术咨询有限公司	0.45	0.45	100.00%	支出费用化
3		输尿管软镜主机 1 套 RP-IPD-V1000D 输尿管硬镜 SN-1 1 套（2 根）	新疆耀坤医疗器械有限公司	14.89	14.89	100.00%	
4		病历翻拍系统 1 套 V2.0 窗口高拍仪 2 台 KU-100U 翻拍高拍仪 3 台 K500 预检分诊系统 1 套 v3.0	新疆海川科技有限公司	40.70	40.70	100.00%	
5		人民医院院区监控设备整合	新疆中展信息技术咨询有限公司	6.68	6.39	95.66%	支出费用化
6		门诊、急诊科、停车场、外科楼顶等处安装高清球形监控机、解码器	石河子开发区东顺永生信息服务中心	8.38	8.38	100.00%	0.42 万元从医疗卫生机构能力建设资金列支；监控安装维修（护）支出 0.18 万元费用化
7	中医医院院区	中频治疗仪 ZP-100CIVA 4 台 干扰电治疗 Source-inter-ference-BIAD 健康体检一体机智能电子秤 SH-T15 艾灸排烟系统 HZAY-1 10 套 经颅磁刺激仪 S-30	江苏阳奥医疗器械有限公司	58.80	58.80	100.00%	
8		便携式电导率检测仪 LH-N500 医用离心机 TDZ5-WS	江苏阳奥医疗器械有限公司	1.20	1.20	100.00%	
合计				133.71	133.42	99.78%	

经对比项目实际支出方向和项目资金分配计划，项目实际资金执行情况与项目预算分配情况存在偏差情况如下：

资金分配情况（万元）				资金使用情况（万元）					
人民医院院区		中医医院院区		人民医院院区			中医医院院区		
分配项目名称	分配金额	分配项目名称	分配金额	项目名称	使用金额	预算执行偏差	项目名称	使用金额	预算执行偏差
提升人民医院院区普外科和急诊科能力	58.00	提升中医医院院区康养专业能力	60.00	提升人民医院院区普外科和急诊科能力	55.59	4.16%	提升中医医院院区康养专业能力	60.00	0%
安检通道人车分离护栏	2.61	无	无	安检通道人车分离护栏	2.61	0%	无	无	无
监控设备购置及安装整理	12.81	无	无	监控设备购置及安装整理	15.22	-18.81%	无	无	无
合计	73.42		60.00	-	73.42	0%	-	60.00	0%

（三）项目实施情况

1.项目采购及验收情况

（1）维修改建部分

2025 年 5 月 15 日，人民医院院区通过新疆维吾尔自治区政采云电子卖场直接采购的方式确定新疆中展信息技术咨询有限公司为监控室大屏拆解中标单位，中标金额为 0.45 万元。截至项目绩效评价期间，施工单位完成监控室大屏拆解后，人民医院院区总务安保科对施工内容进行验收并填写验收单，验收意见为：合格。

2025 年 5 月 22 日，人民医院院区通过新疆维吾尔自治区政府政采云电子卖场直接采购的方式确定玛纳斯县恒瑞不锈钢装饰部为机动车道与人行道安装护栏中标单位，中标金额为 2.61 万元。截至项目绩效评价期间，施工单位完成人行道护栏安装后，人民医院院区总务安保科对施工内容进行验收并填写验收单，验收意见为：合格。

2025 年 9 月 18 日，玛纳斯县总医院委托新疆天必达招标代理有限公司通过竞争性磋商的方式对人民医院院区监控设备整合内容进行采购，因受投标供应商质疑，项目废标，重新组织采购。2025 年 10 月 16 日，玛纳斯县总医院委托新疆天必达招标代理有限公司通过竞争性磋商的方式确定新疆中展信息技术咨询有限公司为人民医院院区监控设备整合中标单位，中标金额为 6.68 万元。截至 2025 年 11 月 16 日，新疆中展信息技术咨询有限公司完成：线路排、检测到每个设备的线路路由；拆除监控室所有原有的旧线；监控室安装桥架重新布线、整理、规整；摄像头线路测试、标签、图纸；设备检测；设备拆除、清理、保养；设备安装、调试；大屏支架、安装、调试后，人民医院院区消防控制室工作人员、后勤管理中心主任及施工单位对施工内容进行验收并填写验收单，但未签署验收意见。

2025 年 11 月 6 日，人民医院院区通过询价采购的方式确定石河子开发区东顺永生信息服务中心为门诊、急诊科、停车场、外科楼顶等处安装高清球形监控机、解码器中标单位，中标金额为 8.38 万元。截至 2025 年 12 月 10 日，石河子开发区东顺永生信息服务中心完成双目球机、球型摄像机、球机支架、球机电源、鹰眼摄像机、鹰眼摄像机电源、鹰眼摄像机支架、网线、电源线、4 路解码器、9 路解码器、监控设备箱设备安装、设备线路测试、标签、调试后，人民医院院区消防控制室工作人员、后勤管理中心主任、总务安保科主任及施工单位对施工内容进行验收并填写验收单，但未签署验收意见。

（2）医疗设备及信息化设备采购部分

2025 年 2 月 26 日、5 月 14 日，玛纳斯县总医院召开第一、二季度医疗设备购置参数论证会，确定采购设备参数。各申请科室随后按照会议要求开展专家论证、市场调研等，对单项 5 万元以上的设备出具了市场调研报告与论证分析报告。

完成前期设备参数论证、调研分析等阶段后，2025 年 5 月 19 日，玛纳斯县人民医院填报了《玛纳斯县政府采购计划书》，确定了项目采购内容为医疗设备，组织形式为分散采购一分散委托中介，招标方式为公开招标，完成了项目采购备案，备案总金额 118.00 万元。

2025 年 5 月 20 日,玛纳斯县总医院委托中科高盛咨询集团有限公司发布项目招标公告,通过公开招标的采购方式对院内所需医疗设备等进行采购。项目共分为 3 个标项,具体情况如下:

标项 1: 采购内容为输尿管软镜主机 1 套、输尿管硬镜 1 套(2 根), 中标单位为新疆耀坤医疗器械有限公司, 中标金额为 14.89 万元。具体情况如下:

序号	采购设备名称	型号	数量 (套、台、根)	开箱验收			交付验收			交付使用科室
				验收时间	验收主体	验收意见	验收时间	验收主体	验收意见	
1	输尿管软镜主机	RP-IPD-V1000D	1	2025 年 7 月 25 日	人民医院院区医学装备科、泌尿科、财务科联合经销商、安装工程师、医工	验收合格	2025 年 9 月 23 日	人民医院院区泌尿科、财务科联合安装工程师、医工	验收合格	人民医院院区泌尿科
2	输尿管硬镜	SN-1	1			验收合格	2025 年 8 月 8 日		验收合格	
3	输尿管硬镜	SN-1	1	2025 年 8 月 8 日	验收合格	2025 年 8 月 8 日	验收合格			

标项 2: 采购内容为采购病历翻拍系统 1 套、预检分诊系统 1 套、窗口高拍仪 2 台、翻拍高拍仪 3 台, 中标单位为新疆海川科技有限公司, 中标金额为 40.70 万元。具体情况如下:

序号	采购设备名称	型号	数量 (套、台、根)	交付验收			交付使用科室
				验收时间	验收主体	验收意见	
1	翻拍高拍仪	K500	3	2025 年 7 月 25 日	人民医院院区信息病统科、财务科、安装工程师、医工	设备已使用, 试用期还未到	人民医院院区信息病统科
2	窗口高拍仪	K5-100U	2			翻拍系统已上线, 还待完善	
3	病历翻拍系统	斯普德病案数字化系统 V2.0	1	2025 年 7 月 25 日		同意验收	
4	预检分诊系统	急诊临床信息系统 v3.0	1	2026 年 1 月 26 日	财务科联合安装工程师、医工		人民医院院区急诊医学科

标项 3: 采购内容为采购中频治疗仪 4 套、干扰电治疗仪 1 套、颅磁刺激仪 1 套、健康体检一体机智能电子秤 1 套、排烟系统 1 套(10 件), 中标单位为江苏阳奥医疗器械有限公司, 中标金额为 58.80 万元。具体情况如下:

序号	采购设备名称	型号	数量 (套、台、根)	开箱验收			交付验收			交付使用科室
				验收时间	验收主体	验收意见	验收时间	验收主体	验收意见	
1	健康体检一体机智能电子秤	SH-T15	1	2025 年 7 月 21 日	中医医院院区医学装备科、体质辨识与风险评估室、财务科、经销商、安装工程师、医工	合格	2025 年 7 月 22 日	中医医院院区体质辨识与风险评估室、财务科、安装工程师、医工	合格	中医医院院区体质辨识与风险评估室
2	中频治疗仪	ZP-100CIVA	4	2025 年 7 月 22 日	中医医院院区医学装备科、综合治疗室、针灸科、财务科、经销商、安装工程师、医工	合格	2025 年 7 月 22 日	中医医院院区综合治疗室、财务科、安装工程师、医工	合格	中医医院院区综合治疗室
3	干扰电治疗仪	Source-inter-ferece-BIAD	1		合格	合格				
4	艾灸排烟系统	HZAY-1	1 套 (10	2025 年 7 月 23 日	中医医院院区医学装备科、综合	合格	2025 年 7 月 25 日	中医医院院区综合治疗室、财	合格	中医医院院区

序号	采购设备名称	型号	数量 (套、台、根)	开箱验收			交付验收			交付使用科室
				验收时间	验收主体	验收意见	验收时间	验收主体	验收意见	
			件)		治疗室、财务科、经销商、安装工程师、医工			务科、安装工程师、医工		综合治疗室
5	经颅磁刺激仪	S-30	1	2025 年 8 月 5 日	中医医院院区医学装备科、治未病科、财务科、经销商、安装工程师、医工	合格	2025 年 8 月 5 日	中医医院院区治未病科、财务科、安装工程师、医工	合格	中医医院院区治未病科

2025 年 9 月 15 日，中医医院院区与江苏阳奥医疗器械有限公司签订补充采购合同，利用剩余资金采购便携式电导率检测仪、医用离心机各 1 台，合同金额 1.20 万元。具体情况如下：

序号	采购设备名称	型号	数量 (套、台、根)	开箱验收			交付验收			交付使用科室
				验收时间	验收主体	验收意见	验收时间	验收主体	验收意见	
1	便携式电导率检测仪	LH-N500	1	2025 年 9 月 23 日	中医医院院区医学装备科、检验科、财务科、经销商、安装工程师、医工	合格	2025 年 9 月 23 日	中医医院院区检验科、财务科、安装工程师、医工	合格	中医医院院区检验科
2	医用离心机	TDZ5-WS	1			合格			合格	

2.项目资产管理情况

截至绩效评价现场调研期间，根据项目实施单位提供的记账凭证，项目支出项目款 133.42 万元，其中：购置预检分诊系统 1 套、病例翻拍系统 1 套，共计资产价值 39.99 万元计入“无形资产”科目；购置中频治疗仪 4 台、干扰电治疗仪 1 台、健康一体智能电子秤 1 台、艾灸排烟系统 1 套（10 件）、经颅磁刺激仪 1 台、便携式电导率检测仪 1 台、医用离心机 1 台、输尿管软镜主机 1 台、输尿管硬镜 1 套（2 件）、窗口高拍仪 2 台、翻拍高拍仪 3 台，完成人民医院院区监控设备整合、人民医院门诊、急诊科、停车场、外科楼顶等处安装高清球形监控机、解码器安装等共计资产价值 83.80 万元计入“固定资产”科目、监控室大屏拆解、监控设备整合、高清球形监控机、解码器等安装、人行道护栏安装，共计发生费用 9.63 万元按照费用化支出计入“维修（护）费”科目；该项目已按照入账金额完成资产登记入账工作。具体资产登记台账如下：

表 1-2:2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目资产卡片列表
单位：元

序号	所属院区	资产编号	资产名称	原值	使用部门	记账凭证号
1	人民医院院区	0093908912	输尿管软镜主机（医用内窥镜图像处理器）	49,000.00	008 外一科	2025-8-1#
2		0093908938	输尿管硬镜	49,945.00	008 外一科	2025-8-1#
3		0093909113	输尿管硬镜	49,945.00	008 外一科	2025-8-1#
4		0093919239	窗口高拍仪（带身份证读卡）	700.00	034 信息科	2025-8-1#

序号	所属院区	资产编号	资产名称	原值	使用部门	记账凭证号	
5		0093919243	窗口高拍仪（带身份证读卡）	700.00	034 信息科	2025-8-1#	
6		0093919245	翻拍高拍仪	1,900.00	034 信息科	2025-8-1#	
7		0093919766	翻拍高拍仪	1,900.00	034 信息科	2025-8-1#	
8		0093919767	翻拍高拍仪	1,900.00	034 信息科	2025-8-1#	
9		0093920508	病历翻拍系统	69,900.00	034 信息科	2025-8-1#	
10		0093920514	预检分诊系统	330,000.00	034 信息科	2025-8-1#	
11		0099366571	双目球机	6,170.00	030 安全保卫科	2025-12-71#	
12		0099366578	球型摄像机	5,270.00	030 安全保卫科	2025-12-71#	
13		0099369273	球型摄像机	5,270.00	030 安全保卫科	2025-12-71#	
14		0099370187	鹰眼摄像机	28,830.00	030 安全保卫科	2025-12-71#	
15		0099371576	监控设备箱	600.00	030 安全保卫科	2025-12-71#	
16		0099383534	监控设备箱	600.00	030 安全保卫科	2025-12-71#	
17		0099383536	监控设备箱	600.00	030 安全保卫科	2025-12-71#	
18		0099386893	4 路解码器	11,800.00	030 安全保卫科	2025-12-71#	
19		0099446122	9 路解码器	22,850.00	030 安全保卫科	2025-12-71#	
20		中医医院院区	0094316312	中频治疗仪 2	9,800.00	025003 康复科	2025.7.18#
21			0094316322	中频治疗仪 1	9,800.00	025003 康复科	2025.7.18#
22			0094316323	中频治疗仪	9,800.00	025003 康复科	2025.7.18#
23			0094316324	中频治疗仪 3	9,800.00	025003 康复科	2025.7.18#
24	0094316971		干扰电治疗仪	117,600.00	025003 康复科	2025.7.18#	
25	0094317144		健康一体智能电子秤	39,200.00	025003 康复科	2025.7.18#	
26	0094317237		艾灸排烟系统 7	9,800.00	025003 康复科	2025.7.18#	
27	0094317243		艾灸排烟系统 7	9,800.00	025003 康复科	2025.7.18#	
28	0094317244		艾灸排烟系统 6	9,800.00	025003 康复科	2025.7.18#	
29	0094317245		艾灸排烟系统 6	9,800.00	025003 康复科	2025.7.18#	
30	0094317246		艾灸排烟系统 5	9,800.00	025003 康复科	2025.7.18#	
31	0094317247		艾灸排烟系统 4	9,800.00	025003 康复科	2025.7.18#	
32	0094317248		艾灸排烟系统 3	9,800.00	025003 康复科	2025.7.18#	
33	0094317249		艾灸排烟系统 2	9,800.00	025003 康复科	2025.7.18#	
34	0094317250		艾灸排烟系统 1	9,800.00	025003 康复科	2025.7.18#	
35	0094317251		艾灸排烟系统	9,800.00	025003 康复科	2025.7.18#	
36	0094317983		经头颅磁刺激仪	294,000.00	025003 康复科	2025.7.18#	
37	0095940754		便携式电导率检测仪	3,000.00	017001 检验科	2025.10.49#	
38	0095941178		医用离心机	9,000.00	025008 综合办	2025.10.49#	
合计				1,237,880.00			

（四）项目组织管理

1.项目实施及参与主体

项目主管单位：玛纳斯县卫生健康委员会；主要负责根据上级下达的资金额度结合人民医院院区、中医医院院区编制的实施方案统筹分配资金并对项目实施的全过程进行监督管理。

玛纳斯县总医院，主要负责做好总体项目管理与资金管理，完成项目总体招标采购工作，统筹分配项目资金，制定资金使用计划。

玛纳斯人民医院院区、中医医院院区，主要负责按照相关管理办法及玛纳斯县卫生健康委员会批复的资金使用方向及内容实施项目；做好分院项目资金管理、资产使用及维护等工作。

该项目涉及其他相关利益单位详见下表：

序号	服务事项	实施单位	具体服务内容
1	人民医院院区安检通道人车分离护栏建设	玛纳斯县恒瑞不锈钢装饰部	负责人民医院院区道路隔离护栏安装。
2	人民医院院区监控设备购置及安装整理	新疆中展信息技术咨询有限公司	负责监控室大屏、支架、线路的拆解。
3		新疆中展信息技术咨询有限公司	负责按照合同约定内容完成人民医院院区监控设备整合。
4		石河子开发区东顺永生信息服务中心	负责按照合同约定提供高清球形监控机、解码器等并完成安装及售后服务。
5	人民医院院区普外科和急诊科能力提升	新疆耀坤医疗器械有限公司	负责完成输尿管软镜主机、输尿管硬镜的供货、验收、安装调试、培训及售后服务。
6		新疆海川科技有限公司	负责完成病历翻拍系统、窗口高拍仪、翻拍高拍仪、预检分诊系统的供货、验收、安装调试、培训及售后服务。
7	中医医院院区康养专业能力提升	江苏阳奥医疗器械有限公司	负责完成中频治疗仪、干扰电治疗仪、健康体检一体机智能电子秤、艾灸排烟系统、经颅磁刺激仪、便携式电导率检测仪及医用离心机的供货、验收、安装调试、培训及售后服务。

二、项目绩效目标

（一）项目绩效总目标

该项目实施坚持以人民健康为中心，围绕一般病在县内解决的目标，促进医院发展方式从规模扩张转向提质增效，加强医院安全防范，完善必要安检设施；促进专科建设和发展，满足玛纳斯县人民群众的健康需求，提升人民群众就医获得感及幸福感，推动医院综合改革和高质量发展。

（二）年度绩效目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，绩效评价小组结合项目实际情况，对2025年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目绩效目标进行梳理、细化和补充完善，经报委托方审核，最终确定该项目年度目标为：采购4台（套）设备用于人民医院院区普外科和急诊科能力提升；采购8台（套）设备用于中医医院院区康养专业能力提升；完成人民医院院区安检通道人车分离护栏建设、监控设备购置及安装整理。通过该项目的实施，促进专科建设和发展。该项目个性目标设置具体如下：

（1）项目产出目标

（1）数量指标

“C11 人民医院院区普外科和急诊科能力提升设备采购数量”指标，预期指标值为大于

等于 4 台（套）。

“C12 中医医院院区康养专业能力提升设备采购数量”指标，预期指标值为大于等于 10 台（套）。

“C13 安检通道人车分离护栏建设完成率”指标，预期指标值为 100.00%。

“C14 监控设备购置及安装整理完成率”指标，预期指标值为 100.00%。

（2）质量指标

“C21 设备验收合格率”指标，预期指标值为 100.00%。

“C22 工程验收合格率”指标，预期指标值为 100.00%。

（3）时效指标

“C31 项目按计划完成及时率”指标，预期指标值为 100.00%。

（4）成本指标

“C41 人民医院院区普外科和急诊科能力提升费用”指标，预期指标值为小于等于 58.00 万元。

“C42 中医医院院区康养专业能力提升费用”指标，预期指标值为小于等于 60.00 万元。

“C43 安检通道人车分离护栏建设费用”指标，预期指标值为小于等于 2.61 万元。

“C44 监控设备购置及安装整理费用”指标，预期指标值为小于等于 12.39 万元。

2.项目效益目标

（1）社会效益指标

“D11 设备利用率”指标，预期指标值为大于等于 95.00%。

“D12 医院安防系统建设达标率”指标，预期指标值为 100.00%。

“D13 促进专科建设和发展，满足人民群众的健康需求”指标，预期指标值为显著促进。

3.满意度目标

（1）满意度指标

“D21 设备使用人员满意度”指标，预期指标值为大于等于 90.00%。

“D22 患者满意度”指标，预期指标值为大于等于 90.00%。

三、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》；
- 2.《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- 3.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
- 4.《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30 号）；
- 5.《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158 号）；
- 6.《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189 号）；

- 7.《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）；
- 8.《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）；
- 9.《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；
- 10.国务院办公厅《关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办发〔2021〕18号）；
- 11.《关于印发公立医院高质量发展促进行动（2021—2025年）的通知》（国卫医发〔2021〕27号）；
- 12.财政部 国家卫生健康委 国家医保局国家中医药局国家疾控局《关于印发基本公共卫生服务等5项补助资金管理办法的通知》（财社〔2024〕56号）；
- 13.《新疆维吾尔自治区医疗服务与保障能力提升补助资金管理实施细则（草稿）》；
- 14.《玛纳斯县政府投资类项目审核表》；
- 15.《关于拨付2025年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》（玛卫函发〔2025〕8号）；
- 16.《关于拨付2025年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》；
- 17.《2025年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目实施方案（昌吉州）》；
- 18.《关于提前下达2025年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金预算的通知》（昌州财社〔2024〕84号）；
- 19.《关于下达2025年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金预算的通知》（昌州财社〔2025〕42号）；
- 20.《2025年中央财政医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）项目资金使用方法》；
- 21.《关于玛纳斯县卫生健康委员会所属事业单位机构编制调整有关事宜的通知》（玛党机编发〔2020〕32号）；
- 22.项目招标采购、合同、支付凭证、验收单等资料。

（二）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

本次绩效评价的目的是为全面了解该项目预算编制合理性、资金使用合规性、项目管理的规范性、项目目标的实现情况、服务对象的满意度等，通过本次项目绩效评价来总结经验教训，促进项目成果转化和应用，为今后类似项目的长效管理，提供可行性参考建议。

2.绩效评价对象及范围

本次绩效评价的对象为2025年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补

助资金项目，主要对该项目的决策情况、资金管理、使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、实现的产出情况、取得的效益情况以及其他相关内容。

3.绩效评价时段

本次绩效评价评价时段为：2025 年 1 月 1 日—2025 年 12 月 31 日。

（三）绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则包括：

- （1）独立性原则：在评价工作中保持充分的第三方独立性，不受其他第三方不当干预。
- （2）客观性原则：第三方机构应当按照协议（合同）约定事项开展绩效评价，以客观事实为依据，实事求是地向委托方提供服务。
- （3）科学性原则。第三方机构应当履行必要评价程序，对原始资料进行核查验证，选择一种或多种方法进行对比分析，形成结论并出具评价报告。
- （4）公正性原则：在评价过程中坚持公正、客观地反映实际情况，不隐瞒、弄虚作假。

（四）绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等。本次绩效评价采用计划标准，本次绩效评价优先参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准，无行业标准的以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过文献查阅、问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式计算、数据统计等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

（五）绩效评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展的保障，在结合实际经验的情况下，绩效评价小组根据该项目资金的性质和特点，选用比较法、因素分析法、公众评判法以及文献法对项目进行评价，旨在通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素，从而评价该项目绩效。

（1）项目决策类指标评价方法

立项依据充分性：比较法和文献法，查找法律法规政策以及规划，对比实际执行内容和政策支持内容是否匹配，分析立项依据充分性。

立项程序规范性：比较法和文献法，查找相关项目设立的政策和文件要求，对比分析实际执行程序是否按照政策及文件要求执行，分析立项程序的规范性。

绩效目标合理性：文献法和因素分析法，对比分析年初编制项目支出绩效目标表与项目内容的相关性、资金的匹配性等。

绩效指标明确性：文献法和因素分析法，分析年初编制项目支出绩效目标内容是否指向明确，可通过清晰、可衡量的指标予以体现，指标设置清晰准确，且量化易评等。

预算编制科学性：比较法和因素分析法，项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，

资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

资金分配合理性：因素分析法，综合分析资金的分配依据是否充分，分配金额是否与项目实施单位需求金额一致。

（2）项目过程类指标评价方法

资金到位率：比较法和因素分析法，项目是否完成且资金到位数满足年度预算规模需求；项目尚未完成，分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

预算执行率：比较法和因素分析法，项目是否完成且执行数控制在年度预算规模之内的；项目尚未完成，并分析实际完成值和预期指标值之间的差距和原因。

资金使用合规性：比较法、文献法和因素分析法等，通过实地调研，检查项目资金使用情况，对比专项资金管理办法要求，分析资金使用合规性。

管理制度健全性：文献法，通过查阅单位提供的内控制度，对比行政事业单位内控制度，分析项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，分析财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况如何。

制度执行有效性：文献法，通过查阅项目实施的全过程资料，结合相关管理制度与项目实施单位内控制度，分析项目实施是否符合相关管理规定，分析相关管理制度的有效执行情况。

（3）项目产出类指标评价方法

项目产出类指标主要采用比较法和因素分析法，通过对比实际完成值和预期指标值，综合分析影响绩效目标实现的内外部因素。

人民医院院区普外科和急诊科能力提升设备采购数量、中医医院院区康养专业能力提升设备采购数量、安检通道人车分离护栏建设完成率、监控设备购置及安装整理完成率：根据项目资金下达文件、实施方案、合同以及验收资料，通过对比实际工程量和计划工程量，评价指标完成情况。

设备验收合格率、工程验收合格率：根据项目验收报告，通过查阅项目验收意见，评价指标验收合格率指标完成情况。

项目按计划完成及时率：根据合同、验收报告，通过对比计划交货验收时间与实际交货验收时间，考核项目是否按计划完成。

人民医院院区普外科和急诊科能力提升费用、中医医院院区康养专业能力提升费用、安检通道人车分离护栏建设费用、监控设备购置及安装整理费用：根据项目资金下达文件、资金分配方案、支付凭证等，通过对比项目计划投资额与项目实际投资额，评价项目预算控制、成本节约情况。

（4）项目效益类指标评价方法

项目效益类指标主要采用公众评判法，辅以文献法、比较法和因素分析法，通过问卷及抽样调查等方式评价该项目实施后社会公众对其实施效果的满意程度。

设备使用人员满意度、患者满意度：运用公众评判法，通过发放调查问卷的形式评价该项目实施后受益居民对项目实施效果的满意程度。

设备利用率、医院安防系统建设达标率、促进专科建设和发展，满足人民群众的健康需求：根据现场实际勘察、访谈情况结合项目实施单位提供的情况说明，运用比较法和因素分析法，通过对比实际完成值和预期指标值，评价指标实现程度。

（六）绩效评价指标体系设计

按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，绩效评价指标的确定与项目密切相关，全面反映补助类项目立项程序、实施过程、资金管理、实际产出和产生的效益；优先选取最具代表性、最能直接反映产出和效益的核心指标，精简实用；指标名称与指标值明确、具体、可衡量，相关数据及佐证资料可采集、可获得；与基本建设类项目绩效评价指标和标准具有一致性，便于评价结果相互比较。绩效评价小组结合项目的实际情况，综合考虑相关性、重要性、可衡量性、可操作性和可实现性，按照逻辑分析法设计本次绩效评价指标体系，其中一级指标类型和权重设置为决策指标（10.00%）、过程指标（25.00%）、产出指标（30.00%）、效益指标（35.00%），二级和三级指标根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，考虑项目实施和管理对项目绩效的影响等因素赋予相应的权重分值。具体指标分类如下：

决策指标：从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面对项目决策情况进行评价，设置了包括 A11 立项依据充分性、A12 立项程序规范性、A21 绩效目标合理性、A22 绩效指标明确性、A31 预算编制科学性、A32 资金分配合理性 6 个三级指标。

过程指标：从资金管理和组织实施两个方面评价项目实施过程情况，设置了包括 B11 资金到位率、B12 预算执行率、B13 资金使用合规性、B21 管理制度健全性、B22 制度执行有效性 5 个三级指标。

产出指标：从数量、质量、时效、成本四方面评价项目实施完成后的产出情况，设置了包括：C11 人民医院院区普外科和急诊科能力提升设备采购数量、C12 中医医院院区康养专业能力提升设备采购数量、C13 安检通道人车分离护栏建设完成率、C14 监控设备购置及安装整理完成率、C21 设备验收合格率、C22 工程验收合格率、C31 项目按计划完成及时率、C41 人民医院院区普外科和急诊科能力提升费用、C42 中医医院院区康养专业能力提升费用、C43 安检通道人车分离护栏建设费用、C44 监控设备购置及安装整理费用 11 个三级指标。

效益指标：设置了包括 D11 设备利用率、D12 医院安防系统建设达标率、D13 促进专科建设和发展，满足人民群众的健康需求、D21 设备使用人员满意度、D22 患者满意度 5 个三级指标。

（七）绩效评价工作过程

我们接受委托，按规定开展了前期准备、制定绩效评价工作方案、组织实施、报告撰写等绩效评价工作程序。绩效评价从 2026 年 6 月 20 日启动，在各方有效配合下，评价工作于

2026 年 8 月 20 日前完成。主要实施过程如下：

1.前期准备

- （1）根据前期调研了解项目基本情况及实施背景资料，按照项目绩效评价工作要求，拟定评价工作方案，确定绩效评价目的、评价对象和范围、评价期限。
- （2）成立绩效评价小组。绩效评价小组实行组长负责制，项目总负责人统筹全盘工作，对绩效评价工作提供技术指导与支持，报告稽核负责人对评价工作质量把关，并负责报告数据审核验收、报告撰写指导、报告验收等技术工作；绩效评价组成员计划安排 3 人，完成现场调研、资料收集和检查、项目相关人员访谈、问题清单整理、数据整理、撰写报告等工作，具体成员及职责分工如下：

序号	姓名	项目角色	资质或公司职位	主要职责
1	腊晓林	主评人	技术总监	负责项目总体计划的审批，对项目重大风险的整体把握，对整体检查工作进行全面技术把关和指导，以保证评价工作按时按质完成；通过稽核强化工作质量管理，严格把控评价结果报告质量关，规范出具报告的标准；对整体项目评价结论进行最终复核。
2	托娅	项目负责人	项目经理	审核实施方案，负责对项目成果进行复核，杜绝或减少对外出具的报告中出现不应出错或低级错误的发生，确保工作质量不出现重大纰漏。负责制定项目实施计划，并组织开展具体评价工作，把控项目质量、项目进度和方向，推动服务方案执行和落实；讨论阶段性成果，向本单位和委托方关于本项目进展情况定期汇报进展情况；对项目过程中的技术方法提供咨询和辅导，及时完成项目成果。
3	马婷 张双会	项目绩效评价人员	项目助理	按照计划和分工完成现场调研、资料收集和检查、项目相关人员访谈、问题清单整理、数据整理、撰写报告等工作。

2.确定绩效评价工作方案

绩效评价小组根据前期初步收集的项目资料，根据项目实施内容及政策文件要求，制定《2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目绩效评价实施方案》，项目绩效评价工作正式启动。

3.组织实施

2026 年 6 月 20 日至 2026 年 7 月 20 日，绩效评价组采取现场和非现场评价相结合的方式开展调研、查阅基础资料、数据采集、问卷调查、访谈、数据分析等绩效评价工作，具体实施情况如下：

- （1）与玛纳斯县总医院、玛纳斯县人民医院院区、玛纳斯县中医医院院区相关业务处室管理人员进行访谈沟通，全面了解项目实施的目的、预算安排、组织管理、实施结果等方

面的内容。根据玛纳斯县总医院提供的项目立项、实施、资金使用及管理、设备采购、资产管理等方面的资料，对资料进行梳理、分析，并对标相关的政策依据、法律法规、单位制度等，完成绩效评价内容所需的印证资料整理汇总。

（2）实地调研和现场勘查，现场补充收集前期提供不全的项目资料，完成现场勘察与补充收集资料的整理汇总。对项目管理和资产状况进行调查、记录，与项目负责人进行交谈，并对必要的财务数据进行现场调研取证，了解项目目前状况。

（3）本次满意度调查的对象为设备使用人员与患者。项目通过电子问卷的形式进行问卷发放与回收，人民医院院区医务人员共计 472 人，中医医院院区医务人员共计 158 人，共计 630 人，按照不低于受益对象 10.00% 的比例发放满意度调查问卷，共发放问卷 113 份，实际收回 113 份；由于实际受益对象涉及范围及人数较多，在玛纳斯县人民医院院区、中医医院院区医务人员的配合下，随机向 761 位患者发放满意度调查问卷，实际收回满意度调查问卷 761 份。

（4）通过对采集的数据资料进行复核汇总、分类整理和综合分析，按照设立的评价指标、标准、权重、方法实施评价，并形成评价工作底稿。

4. 撰写评价报告

2026 年 7 月 21 日至 2026 年 8 月 20 日，归集绩效评价工作底稿，起草项目绩效评价报告，经公司内部质量审核通过后向委托人提交绩效评价报告初稿，并报送项目实施单位以及行业主管部门，进行结果反馈，充分交换意见。

5. 资料档案

第三方机构将绩效评价过程中收集的全部有效资料，主要包括绩效评价工作方案、绩效指标的佐证材料、各单位反馈意见和建议、实地调研记录、调查问卷、绩效评价报告等一并归档，并按照有关档案管理规定妥善管理。

四、综合评价情况及评价结论

（一）评价得分情况

通过调研、数据分析、访谈等方式，根据绩效评价方案确定的指标体系及评分标准，对“2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目”绩效进行客观评价，经评价分析，该项目最终评分结果为 90.43 分，绩效评级为“优”。各部分权重和绩效分值如下表：

表 4-1:2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目得分表

指标	项目决策类	项目过程类	项目产出类	项目效益类	合计分值
权重	10.00	25.00	30.00	35.00	100.00
得分	8.50	19.50	28.00	34.43	90.43
得分率	85.00%	78.00%	93.33%	98.37%	90.43%

（二）综合评价结论

经评价分析，2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目总体实施情况较好，人民医院院区实际采购 4 台（套）设备，完成了监控设备购置及安装整理、安检通道人车分离护栏建设等内容，中医医院院区实际采购 10 台（套）设备，通过项目实施拓宽了医院诊疗范围，充实了单位设备配备类型，促进了专科建设和发展，满足了人民群众的健康需求。但在实施过程中也存在预算编制不够科学细化，资金分配未能满足实际需求；项目财务管理不到位，未严格履行资金支付审批程序，项目采购及履约验收管理不到位；经颅磁刺激仪因缺少专业操作人员，存在设备闲置情况等问题。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，权重分 10.00 分，实际得分 8.50 分，得分率为 85.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-1：项目决策类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
A 决策 (10.00 分)	A1 项目立 项 (3.00 分)	A11 立项依据充分性	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程序规范性	合规	合规	1.50	1.50	100.00%
	A2 绩效目 标 (4.00 分)	A21 绩效目标合理性	合理	合理	2.00	2.00	100.00%
		A22 绩效指标明确性	明确	明确	2.00	2.00	100.00%
	A3 资金投 入 (3.00 分)	A31 预算编制科学性	科学	较科学	1.50	0.50	66.67%
		A32 资金分配合理性	合理	较合理	1.50	1.00	33.34%
合计					10.00	8.50	85.00%

指标得分分析：

（1）A11 立项依据充分性指标：

①该项目实施内容为通过采购专科设备，促进专科建设和发展，满足玛纳斯县人民群众的健康需求；项目立项符合国务院办公厅《关于推动公立医院高质量发展的意见》（国办发〔2021〕18 号）第三章 第四节 健全现代农业经营体系中：“加强县级医院（含中医医院）

能力建设，提升核心专科、夯实支撑专科、打造优势专科，提高肿瘤、心脑血管、呼吸、消化和感染性疾病等防治能力，提高县域就诊率”的政策要求；

②该项目立项符合《关于印发公立医院高质量发展促进行动（2021—2025 年）的通知》（国卫医发〔2021〕27 号）中：“加强对中西部地区薄弱专科建设的政策倾斜力度。”的行业发展规划和政策要求；

③该项目立项与《关于玛纳斯县卫生健康委员会所属事业单位机构编制调整有关事宜的通知》（玛党机编发〔2020〕32 号）中：“玛纳斯县人民医院负责为全县人民提供医疗技术和健康服务”等部门职责范围相符，与《关于玛纳斯县卫生健康委员会所属事业单位机构编制调整有关事宜的通知》（玛党机编发〔2020〕32 号）中：“玛纳斯县中医医院负责为全县人民提供医疗技术和健康服务”等部门职责范围相符，属于部门履职所需；

④该项目资金来源为医疗服务与保障能力提升补助资金，专项用于公立医院综合改革，符合《医疗服务与保障能力提升补助资金管理办法》第三条中“主要用于支持公立医院综合改革和高质量发展相关支出”的使用范围；根据《中华人民共和国预算法》属于公共财政支持范围，符合财政资金支持领域和方向；

⑤经查看财政预算一体化大平台和决算数据显示，无相关部门同类项目或部门内部相关项目重复事项。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

（2）A12 立项程序规范性指标：

2024 年 12 月 20 日，昌吉州财政局下发《关于提前下达 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金预算的通知》（昌州财社〔2024〕84 号），下达专项资金 118.00 万元。项目资金到位后，玛纳斯县总医院根据到位资金额度编制了《2025 年中央财政医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）项目资金使用方案》及公立医院综合改革项目资金购置设备明细表及预算并提交至玛纳斯县卫生健康委员会。2025 年 3 月 21 日，玛纳斯县卫生健康委员会下发《关于拨付 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》（玛卫函发〔2025〕8 号），分配人民医院院区、中医医院院区资金使用额度及用途。2025 年 4 月 28 日，玛纳斯县总医院填写了《玛纳斯县政府投资类项目审核表》，经财政局、政府办公室、政府分管领导、县委分管领导、常务副县长、主要领导审批后，批准项目按照程序实施，项目立项符合规定程序，审批文件和材料合规完整。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.50 分。

（3）A21 绩效目标合理性指标：

经查阅项目资料，玛纳斯县总医院依据《2025 年中央财政医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）项目资金使用方案》编制了《项目支出绩效目标表》，总体目标为：“项目计划于县人民医院采购设备及系统数量 5 个、县中医院采购设备及系统数量 6 个，设备采

购验收合格率 100%，建设完成时间 2025 年 12 月 10 日前，县医院采购费用 58 万元、中医院采购费用 60 万元，用于我县人民群众急缺与 2 家县级公立医院比较薄弱的专业。通过项目的实施可促进专科建设和发展，积极推动医院高质量发展，深化公立医院综合改革，满足玛纳斯县人民群众的健康需求，提升人民群众就医获得感及幸福感”，项目预期产出效益和效果与正常的业绩水平相符。

③经查阅《项目支出绩效目标表》，该项目预算资金总额为 133.00 万元，绩效目标与《关于提前下达 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金预算的通知》（昌州财社〔2024〕84 号）、《关于下达 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金预算的通知》（昌州财社〔2025〕42 号）下达的项目资金额度一致。经查看财政预算一体化大平台、新疆维吾尔自治区预算绩效管理系统，该项目使用的 0.42 万元医疗卫生机构能力建设资金也已纳入单位绩效管理范围，同步在新疆维吾尔自治区预算绩效管理系统完成绩效目标编制、绩效监控及绩效自评任务。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

（4）A22 绩效指标明确性指标：

根据《项目支出绩效目标表》可知：该项目已将年度绩效目标进行细化为绩效指标体系，共设置一级指标 4 个，二级指标 6 个，三级指标 8 个，已将绩效目标分解为具体的绩效指标。其中：定量指标 6 个，定性指标 2 个，指标量化率为 75.00%，量化率达 70.00%以上。项目设置的绩效目标和指标具备明确性、可衡量性、可实现性、相关性与时限性。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

（5）A31 预算编制科学性指标：

该项目资金为中央医疗服务与保障能力提升补助资金（公立医院综合改革），根据《医疗服务与保障能力提升补助资金管理办法》第六条“采用因素法分配的公立医院综合改革补助资金，分配时主要考虑常住人口数量、行政区划、绩效等因素。某省公立医院综合改革应拨付资金=（常住人口因素补助资金+行政区划因素补助资金）×绩效因素”的文件要求，由上级财政安排下达项目预算资金，安排玛纳斯县 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金 133.00 万元，项目预算分配依据充分，预算确定的项目资金量与实际使用资金量匹配，项目预算安排合理。

玛纳斯县总医院根据资金到位额度编制了《2025 年中央财政医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）项目资金使用方案》及公立医院综合改革项目资金购置设备明细表及预算，项目资金使用方案明确了资金的主要使用方向、项目内容、资金筹措和实施计划及绩效管理，购置设备明细表及预算明确了实施内容、预算单价、数量、分项预算与总预算。项目资金使用方案报请玛纳斯县卫生健康委员会后，于 2025 年 3 月 21 日下发《关于拨付 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》（玛卫函发〔2025〕8 号），分配人民医院院区、中医医院院区资金使用额度及用途。项目预算编制经过行业部

门审核，但经查阅项目预算编制资料与项目采购合同，项目预算编制金额为 133.00 万元，项目签订的合同总金额为 133.71 万元，项目实际预算编制金额未满足项目实际资金需求；同时，经对比项目预算资金使用方案与项目实际实施情况，针对第一批次专项资金编制的使用方案中计划采购的膀胱镜、中药熏洗治疗仪、湿热敷治疗仪等设备实际未采购，针对第二批次专项资金编制的使用方案中监控设备购置及安装整理具体实施内容、明细预算金额不够细化，根据评分标准，扣 1.00 分。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 0.50 分。

（6）A32 资金分配合理性指标：

该项目资金来源为 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金，由上级直接分配下达至玛纳斯县，资金到位后，玛纳斯县卫生健康委员会根据玛纳斯县总医院提交的资金使用方案将资金统筹分配至玛纳斯县总医院人民医院院区、中医医院院区，项目预算资金分配依据充分。但经查阅项目资金分配文件及合同，2025 年项目实际到位资金 133.42 万元，项目实际签订的合同总金额共计 133.71 万元，项目资金分配额度不够合理，未满足项目单位实际需求，根据评分标准，扣 0.50 分。

该指标满分为 1.50 分，根据评分标准得 1.00 分。

（二）项目过程情况

项目过程类指标由 2 个二级指标和 5 个三级指标构成，权重分 25.00 分，实际得分 19.50 分，得分率为 78.00%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-2：项目过程类指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
B 过程 (25.00分)	B1 资金管理（13.00分）	B11 资金到位率	100.00%	99.78%	3.00	2.00	66.67%
		B12 预算执行率	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
		B13 资金使用合规性	合规	较不合规	5.00	1.50	30.00%
	B2 组织实施（12.00分）	B21 管理制度健全性	健全	健全	4.00	4.00	100.00%
		B22 制度执行有效性	有效	较有效	8.00	7.00	87.5%
合计					25.00	19.50	78.00%

指标得分分析：

（1）B11 资金到位率指标：

经查阅项目 2025 年度签订的合同可知，2025 年该项目实际签订的合同总金额 133.71 万元；根据《关于提前下达 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金预算的通知》（昌州财社〔2024〕84 号）、《关于下达 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金预算的通知》（昌州财社〔2025〕42 号）可知，2025 年该项目实际到位公立医院综合改革补助资金 133.00 万元，经查看财政预算一体化大平台支出情况、项目财务支出凭证，该项目统筹分配 0.42 万元医疗卫生机构能力建设资金

用于支付该项目合同款；项目实际到位资金 133.42 万元，资金到位率=（实际到位资金/预算资金） $\times 100.00\%$ =（133.42/133.71） $\times 100.00\%$ =99.78%，根据评分标准，项目尚未完成，资金到位率小于 100.00%且大于等于 80.00%的得 2.00 分。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

（2）B12 预算执行率指标：

根据《关于提前下达 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金预算的通知》（昌州财社〔2024〕84 号）、《关于下达 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金预算的通知》（昌州财社〔2025〕42 号）、财政预算一体化大平台指标明细数据可知，2025 年该项目实际到位资金 133.42 万元；经查阅《国库集中支付凭证》，该项目实际支出 133.42 万元，项目预算执行率 100.00%。根据评分标准，得满分。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

（3）B13 资金使用合规性指标：

经查阅项目资料，项目资金使用内容符合上级主管部门批复的用途，资金用于人民医院院区普外科和急诊科能力提升、安检通道人车分离护栏、监控设备购置及安装整理与中医医院院区康养专业能力提升，但资金使用与审批存在如下问题：

①经查阅 2025 年 8 月记字第 1#凭证及后附资料，人民医院院区完成向新疆耀坤医疗器械有限公司支付 7.445 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 7 月 25 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 7 月 16 日；人民医院院区完成向新疆海川科技有限公司支付 20.35 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 7 月 28 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 7 月 16 日；

经查阅 2025 年 12 月记字第 30#凭证及后附资料，人民医院院区完成向新疆中展信息技术有限公司支付 6.39 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 12 月 8 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 11 月 20 日；

经查阅 2025 年 12 月记字第 71#凭证及后附资料，人民医院院区完成向石河子开发区东顺永生信息服务中心支付 7.96 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 11 月 25 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 11 月 20 日；

经查阅 2025 年 7 月记字第 18#凭证及后附资料，中医医院院区完成向江苏阳奥医疗器械有限公司支付 29.40 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 7 月 29 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 7 月 16 日；

上述 5 笔款项支付存在审批流程滞后的情况，与单位《支出审批制度》中“医院的一切支出付款必须凭审核批准的支出申请、协议、合同、发票及有关凭证办理。按照发票金额由主要领导或已授权的分管领导审核签字后付款结算”及《医院专项资金财务管理制度》中“专项工作业务经费报销，对于非日常开支，经办人需申请报告，经分管领导批示后方可办理；

经办人必须在发票上注明每笔支出的事由，由科室主任签字证实，财务科初审后，按报账审批权限送分管院领导审批签署意见后，交财务列支”的要求不符，综上，扣除 2.50 分；

②经查阅中医医院院区与江苏阳奥医疗器械有限公司签订的 2 份采购合同，合同约定设备合同签订后支付合同总额的 50%；安装调试完毕并验收合格后支付总金额的 45%；质保期满后无息支付总价款的 5%；经查阅项目国库集中支付，截至 2025 年 10 月 21 日，中医医院院区已完成全部 60.00 万元合同款支付，未预留质保金，与合同约定的付款进度不符，根据评分标准，扣 1.00 分。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 1.50 分。

（4）B21 管理制度健全性指标：

经查阅项目实施单位提供的项目资料，玛纳斯县总医院已制定《玛纳斯县总医院采购工作人员职责》《人民医院院区招标采购管理办法》《玛纳斯县总医院经济合同审批与授权审批制度（修订）》《玛纳斯县总医院招标采购管理制度》《总医院财务绩效管理中心制度》等，已制定相关管理制度，已制定的制度基本合法、合规、完整。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

（5）B22 制度执行有效性指标：

①经查阅项目资料，玛纳斯县总医院在采购实施前根据实际情况编制了采购需求并编制采购计划通过审批备案；采购过程中对于采购金额在 0.30 万元以上、3.00 万元以下的事项通过新疆维吾尔自治区政府采购电子卖场进行采购；金额在 3 万元以上、50 万元以下的事项通过委托招标代理机构采用公开招标、竞争性谈判的采购方式以及询价采购的方式进行，采购结束后及时向中标单位发放了中标通知书，采购方式符合政府采购法规制度要求；但根据《关于拨付 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》可知，玛纳斯县卫生健康委员会下达人民医院院区的资金文件分别是 2025 年 5 月 30 日和 6 月 20 日，共计下达项目资金 73.00 万元；经查阅 2025 年 7 月记字第 41#凭证及后附资料，人民医院院区实施监控设备购置及安装整理相关采购合同签订时间为 2025 年 5 月 15 日、道路隔离防护栏安装采购合同签订时间为 2025 年 5 月 22 日，存在项目采购实施时间早于项目资金到位时间，不符合《中华人民共和国政府采购法》第六条中：“政府采购应当严格按照批准的预算执行”的要求；根据评分标准，扣 0.50 分；

②经查阅人民医院院区、中医医院院区签订的 8 份合同，已签订的合同内容基本完整，合同内容基本符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定；

③经查阅项目资料，项目采购服务、货物等均按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收在项目完成后及时组织采购方、供应商验收并填写验收单，但已签订的 8 份合同中，存在 2 份合同验收但未填写验收日期，2 份验收单未填写验收意见，项目履约验收流程基本规范，但验收单填写不够完整，根据评分标准，扣 0.50 分，具体情况如下：

序号	实施单位	实施内容	验证收日期	验收意见
1	玛纳斯县恒瑞不锈钢装饰部	机动车道与人行道安装护栏	未填写	合格
2	新疆中展信息技术咨询有限公司	监控室大屏拆解（施工需将大屏转移至安全位置）	未填写	合格
3	新疆中展信息技术咨询有限公司	玛纳斯县总医院人民医院院区监控设备整合	2025 年 11 月 16 日	未签署验收意见
4	石河子开发区东顺永生信息服务中心	人民医院院区门诊、急诊科、停车场、外科楼顶等处安装高清球形监控机、解码器安装	2025 年 12 月 10 日	未签署验收意见

④经查阅项目资料，项目组织的各类采购均在新疆政府采购网、新疆维吾尔自治区政府采购电子卖场发布采购公告与需求，以确保采购实施的规范性、透明度，符合相关管理办法；

⑤经查阅项目招标采购资料，2025 年 6 月 27 日，人民医院院区委托中科高盛咨询集团有限公司通过公开招标的采访方式确定新疆海川科技有限公司为项目目标项二中标单位；经查阅项目实施单位项目目标项二中标单位签订的项目合同对比项目中标通知书可知，项目实际到位的设备型号与中标通知书不符，详细情况见基础表 3-2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目目标项二采购情况汇总表，项目评价期间，项目实施单位已完成整改，与中标单位重新签订合同并更换设备，此指标不扣分；

⑥截至绩效评价现场调研期间，根据项目实施单位提供的记账凭证，项目支出项目款 133.42 万元，其中：购置预检分诊系统 1 套、病例翻拍系统 1 套，共计资产价值 39.99 万元计入“无形资产”科目；购置中频治疗仪 4 台、干扰电治疗仪 1 台、健康一体智能电子秤 1 台、艾灸排烟系统 1 套（10 件）、经颅磁刺激仪 1 台、便携式电导率检测仪 1 台、医用离心机 1 台、输尿管软镜主机 1 台、输尿管硬镜 1 套（2 件）、窗口高拍仪 2 台、翻拍高拍仪 3 台，完成人民医院院区监控设备整合、人民医院门诊、急诊科、停车场、外科楼顶等处安装高清球形监控机、解码器安装等共计资产价值；83.80 万元计入“固定资产”科目、监控室大屏拆解、监控设备整合、高清球形监控机、解码器等安装、人行道护栏安装，共计发生费用 9.63 万元按照费用化支出计入“维修（护）费”科目；该项目已按照入账金额完成资产登记入账工作。

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得 7.00 分。

（三）项目产出情况

项目产出指标由 4 个二级和 11 个三级指标构成，权重分 30.00 分，实际得分 28.00 分，得分率为 93.33%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-3：项目产出指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
C 产出（30.00 分）	C1 产出数量（11.00 分）	C11 人民医院院区普外科和急诊科能力提升设备采购数量	≥4 台（套）	4 台（套）	4.00	4.00	100.00%
		C12 中医医院院区康	≥10 台	10 台（套）	4.00	4.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
		养专业能力提升设备采购数量	（套）				
		C13 安检通道人车分离护栏建设完成率	100.00%	100.00%	1.00	1.00	100.00%
		C14 监控设备购置及安装整理完成率	100.00%	100.00%	2.00	2.00	100.00%
	C2 产出质量(6.00 分)	C21 设备验收合格率	100.00%	100.00%	4.00	4.00	100.00%
		C22 工程验收合格率	100.00%	100.00%	2.00	2.00	100.00%
	C3 产出时效(2.00 分)	C31 项目按计划完成及时率	100.00%	75.00%	4.00	3.00	75.00%
	C4 产出成本(9.00 分)	C41 人民医院院区普外科和急诊科能力提升费用	≤58.00 万元	55.59 万元	3.00	3.00	100.00%
		C42 中医医院院区康养专业能力提升费用	≤60.00 万元	60.00 万元	4.00	4.00	100.00%
		C43 安检通道人车分离护栏建设费用	≤2.61 万元	2.61 万元	1.00	1.00	100.00%
		C44 监控设备购置及安装整理费用	≤12.39 万元	15.22 万元	1.00	0.00	0.00%
合计					30.00	28.00	93.33%

指标得分分析：

（1）C11 人民医院院区普外科和急诊科能力提升设备采购数量指标：

经查阅项目合同、验收单结合现场实际勘查可知，该项目完成采购 4 台（套）设备用于人民医院院区普外科和急诊科能力提升，分别为：输尿管软镜主机 1 台、输尿管硬镜 1 套（2 台）、病历翻拍系统 1 套、预检分诊系统 1 套，达成年度指标，根据评分标准，得满分。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

（2）C12 中医医院院区康养专业能力提升设备采购数量指标：

经查阅项目合同、验收单结合现场实际勘查可知，该项目完成采购 10 台（套）设备用于中医医院院区康养专业能力提升，分别为：中频治疗仪 4 台、干扰电治疗仪 1 台、健康体检一体机智能电子秤 1 台、艾灸排烟系统 1 套（10 台）、经颅磁刺激仪 1 台、便携式电导率检测仪 1 台、医用离心机 1 台，达成年度指标，根据评分标准，得满分。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

（3）C13 安检通道人车分离护栏建设完成率指标：

经查阅项目合同、验收单结合现场实际勘查可知，项目已完成人民医院院区的安检通道人车分离护栏建设，达成年度指标，根据评分标准，得满分。

该指标满分为 1.00 分，根据评分标准得 1.00 分。

（4）C14 监控设备购置及安装整理完成率指标：

经查阅项目合同、验收单可知，项目已完成人民医院院区监控设备购置及安装整理，具

体包括：监控室大屏拆解、人民医院院区监控设备整合，包含：线路排、检测到每个设备的线路路由；拆除监控室所有原有的旧线；监控室安装桥架重新布线、整理、规整；摄像头线路测试、标签、图纸；设备检测；设备拆除、清理、保养；设备安装、调试；大屏支架、安装、调试以及人民医院院区门诊、急诊科、停车场、外科楼顶等处安装高清球形监控机、解码器安装，包含：双目球机、球型摄像机、球机支架、球机电源、鹰眼摄像机、鹰眼摄像机电源、鹰眼摄像机支架、网线、电源线、4 路解码器、9 路解码器、监控设备箱设备安装、设备线路测试、标签、调试，共计 3 项工作内容；达成年度指标，根据评分标准，得满分。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

(5) C21 设备验收合格率指标：

经查阅设备开箱验收单、交付验收单，玛纳斯县总医院共对采购的 14 台（套）系统、设备进行验收，首先由使用科室、医学装备科、财务科联合经销商、安装工程师、医工对采购内容进行开箱验收并填写验收单，其次由使用科室、财务科联合安装工程师、医工对采购内容进行交付验收，验收结论均为：合格，设备采购验收率达到 100.00%，达成年度指标，根据评分标准，得满分。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

(6) C22 工程验收合格率指标：

经查阅项目工程验收资料，监控室大屏拆解、机动车道与人行道安装护栏完工后，人民医院院区总务安保科对施工内容进行验收并填写了验收单；人民医院院区监控设备整合内容完工后，人民医院院区消防控制室工作人员、后勤管理中心主任及施工单位对施工内容进行验收并填写了验收单；人民医院院区门诊、急诊科、停车场、外科楼顶等处安装高清球形监控机、解码器安装完工后，人民医院院区消防控制室工作人员、后勤管理中心主任、总务安保科主任及施工单位对施工内容进行验收并填写验收单，项目涉及的工程验收率达到了 100.00%，达成年度指标，根据评分标准，得满分。

该指标满分为 2.00 分，根据评分标准得 2.00 分。

(7) C31 项目按计划完成及时率指标：

经查阅项目签订的 8 份合同，共有 6 份合同在合同约定期限内完成交付并验收，存在 2 份合同未在合同约定期限内完成交付并验收；实际完成率=实际按照合同履行期限完成的合同数/应按照合同履行期限完成的合同数×100.00%=6/8×100.00%×4.00 分=3.00 分。2 份履约不到位的合同详细情况见下表。

序号	实施单位	实施内容	合同日期	合同约定交货期	开箱验收日期	交付使用日期	存在问题
1	新疆海川科技有限公司	病历翻拍系统 1 套斯普德病案数字化系统 V2.0	2025 年 7 月 14 日	病历翻拍系统签订合同后一周内完成；预检分诊系统签订合同后立即实施，1 个月内实施完成包括完善部分。	-	2025 年 7 月 25 日	超过合同约定交付日期 3 天
2		窗口高拍仪（带身份证读卡）2 台 KU-100U			-	2025 年 7 月 25 日	-

序号	实施单位	实施内容	合同日期	合同约定交货期	开箱验收日期	交付使用日期	存在问题
3		翻拍高拍仪 3 台 K500			-	2025 年 7 月 25 日	-
4		预检分诊系统 1 套急诊临床信息系统 v3.0			2025 年 8 月 8 日	2026 年 1 月 26 日	超过合同约定交付日期 5 个月
5	江苏阳奥医疗器械有限公司	中频治疗仪 ZP-100CIVA 4 台	2025 年 7 月 3 日	签订合同后 30 天内	2025 年 7 月 22 日	2025 年 7 月 22 日	属于合同约定期内正常交付
6		干扰电治疗仪 Source interference BIAD			2025 年 7 月 22 日	2025 年 7 月 22 日	
7		健康体检一体机智能电子秤 SH-T15			2025 年 7 月 21 日	2025 年 7 月 22 日	
8		艾灸排烟系统 HZAY-1 10 台			2025 年 7 月 23 日	2025 年 7 月 25 日	
9		经颅磁刺激仪 S-30			2025 年 8 月 5 日	2025 年 8 月 5 日	超过合同约定交付日期 2 天

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

（8）C41 人民医院院区普外科和急诊科能力提升费用指标：

根据《关于拨付 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》（玛卫函发〔2025〕8 号）可知，玛纳斯县卫生健康委员会分配 58.00 万元用于人民医院院区普外科和急诊科能力提升，经查阅项目合同、国库集中支付凭证，该项目实际支出 55.59 万元用于人民医院院区普外科和急诊科能力提升，实际支出情况见基础表 1:2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目资金支出情况汇总表；达成年度指标。

该指标满分为 3.00 分，根据评分标准得 3.00 分。

（9）C42 中医医院院区康养专业能力提升费用指标：

根据《关于拨付 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》（玛卫函发〔2025〕8 号）可知，玛纳斯县卫生健康委员会分配 60.00 万元用于中医医院院区康养专业能力提升，经查阅项目合同、国库集中支付凭证，该项目实际支出 60.00 万元用于中医医院院区康养专业能力提升，实际支出情况见基础表 1:2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目资金支出情况汇总表；达成年度指标。

该指标满分为 4.00 分，根据评分标准得 4.00 分。

（10）C43 安检通道人车分离护栏建设费用指标：

根据《关于拨付 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》可知，玛纳斯县卫生健康委员会分配 2.61 万元用于人民医院院区安检通道人车分离护栏建设，经查阅项目合同、国库集中支付凭证，该项目实际支出 2.61 万元用于安检通道人车分离护栏建设，实际支出情况见基础表 1:2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公

立医院综合改革）补助资金项目资金支出情况汇总表；达成年度指标。

该指标满分为 1.00 分，根据评分标准得 1.00 分。

（11）C44 监控设备购置及安装整理费用指标：

根据《关于拨付 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》可知，玛纳斯县卫生健康委员会分配 12.39 万元用于人民医院院区监控设备购置及安装整理，经查阅项目合同、国库集中支付凭证，该项目实际支出 15.22 万元用于监控设备购置及安装整理；经调研了解，人民医院院区将普外科和急诊科能力提升费用结余金额与玛纳斯县卫生健康委员会分配的 12.39 万元合并用于监控设备购置及安装整理采购支出，反映该项采购事项的采购内容及工程量以及预算需求预估不准，导致项目分项支出金额超过分配下达预算控制金额人民医院院区将普外科和急诊科能力提升费用结余金额用于监控设备购置及安装整理，导致项目分项支出金额超过预算下达金额，实际支出情况见基础表 1:2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目资金支出情况汇总表；此指标不得分。

该指标满分为 1.00 分，根据评分标准得 0.00 分。

（四）项目效益情况

项目效益指标由 2 个二级和 5 个三级指标构成，权重分 35.00 分，实际得分 34.43 分，得分率为 98.37%。各指标业绩值和绩效分值如下表所示：

表 5-4：项目效益指标及分值

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	实际完成值	权重	得分	得分率
D 效益 (35.00分)	D1 社会效益指标 (20.00 分)	D11 设备利用率	≥95.00%	92.86%	8.00	7.43	92.88%
		D12 医院安防系统建设达标率	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
		D13 促进专科建设和发展,满足人民群众的健康需求	显著促进	显著促进	7.00	7.00	100.00%
	D2 服务对象满意度指标 (13.00分)	D21 设备使用人员满意度	≥90.00%	92.43%	5.00	5.00	100.00%
		D22 患者满意度	≥90.00%	94.77%	10.00	10.00	100.00%
		合计				35.00	34.43

指标得分分析：

（1）D11 设备利用率指标：

经现场实地勘察结合项目实施单位提供的情况说明，项目采购的输尿管软镜主机、输尿管硬镜、病历翻拍系统、预检分诊系统、中频治疗仪、干扰电治疗仪、健康体检一体机智能电子秤、艾灸排烟系统、便携式电导率检测仪、医用离心机均已投入使用；因经颅磁刺激仪操作人员无对应执业资质，暂未使用；实际完成率=实际使用数/计划使用数×100.00%=13 台

(套) /14 台 (套) ×100.00%=92.86%；根据评分标准，得分=92.86%×8.00=7.43 分。具体情况见下表：

序号	内容	采购数量	实际使用数量	使用科室
1	输尿管软镜主机 RP-IPD-V1000D	1 套	1 套	人民医院院区泌尿科
2	输尿管硬镜 SN-1	1 套(2 根)	1 套 (2 根)	人民医院院区泌尿科
3	病历翻拍系统-斯普德病案数字化系统 V2.0	1 套	1 套	信息病统科
4	预检分诊系统-急诊临床信息系统 v3.0	1 套	1 套	急诊医学科
5	中频治疗仪 ZP-100CIVA	4 台	4 台	中医医院院区综合治疗室
6	干扰电治疗仪 Source-inter-ference-BIAD	1 台	1 台	中医医院院区综合治疗室
7	健康体检一体机智能电子秤 SH-T15	1 台	1 台	中医医院院区体质辨识与风险评估室
8	艾灸排烟系统 HZAY-1	1 套 (10 件)	1 套(10 件)	中医医院院区综合治疗室
9	经颅磁刺激仪 S-30	1 台	0 台	中医医院院区治未病科 (操作人员无对应执业资质)
10	便携式电导率检测仪 LH-N500	1 台	1 台	中医医院院区检验科
11	医用离心机 TDZ5-WS	1 台	1 台	中医医院院区检验科
合计		14 台(套)	13 台 (套)	-

该指标满分为 8.00 分，根据评分标准得 7.43 分。

(2) D12 医院安防系统建设达标率指标：

经现场实地考察结合项目实施单位提供的情况说明，项目实施单位已全面完成安防标准化建设工作，包含：人防体系建设、物防设施、技防系统等，安防系统建设达标率达到 100.00%，根据评分标准，得满分。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

(3) D13 促进专科建设和发展，满足人民群众的健康需求指标：

经查阅人民医院院区提供的 2024 年度、2025 年度泌尿科手术量统计表，2025 年累计开展手术 33 例，对比 2024 年同期仅开展手术 20 例，增长 65.00%；中医医院院区原有中频治疗仪、干扰电治疗仪已达使用年限、故障频发，无法满足日常康复诊疗需求，排烟系统健康体检一体机智能电子秤以前均未配备，2025 年中频治疗仪到位后共开展神经肌肉电刺激康复治疗 44 人次；干扰电治疗仪 2025 年度到位后累计服务 12 人次；排烟系统 2025 年度累计服务 1,070 人次；健康体检一体机智能电子秤 2025 年度累计服务体检群众 21,296 人次；

结合项目医务人员满意度调研问卷问题 3：“请您认为本次购置的设备（系统）是否能满足日常诊疗业务需求，有效补齐科室诊疗短板、提升专科服务能力？”的选项统计结果，

综合满意度达到 91.68%；项目患者满意度调研问卷问题 5：“您认为相较以往，新增设备是否有效改善了就医体验与服务质量？”的选项统计结果，综合满意度达到 93.35%。

2025 年已有诊疗服务量显著增加，新增设备等正常投入使用，满意度问卷相关问题满意度达到 90.00%以上，综合分析项目的实施显著促进了专科建设和发展，满足了人民群众的健康需求。

该指标满分为 7.00 分，根据评分标准得 7.00 分。

（4）D21 设备使用人员满意度指标：

该指标主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价受益群体满意度。本次满意度调查的对象为人民医院院区、中医医院院区医务人员，人民医院院区医务人员共计 472 人，中医医院院区医务人员共计 158 人，共计 630 人，按照不低于受益对象 10.00%的比例发放满意度调查问卷，共发放问卷 113 份，实际收回 113 份。根据《2025 年公立医院综合改革项目调研问卷》，该项目调研问卷问题 2“请您对本次购置的设备（系统）整体性能、运行情况的满意程度？”的选项统计结果中，选择“满意”的人数为 87 人，选择“较满意”的人数为 19 人，选择“一般”的人数为 6 人，选择“较不满意”的人数为 1 人，选择“不满意”的人数为 0 人，指标完成率= $\sum \text{样本数} \times (\text{“满意”} \times 1.00 + \text{“较满意”} \times 0.80 + \text{“一般”} \times 0.60 + \text{“较不满意”} \times 0.30 + \text{“不满意”} \times 0.00) / \text{总样本数} \times 100.00\% = (87 \times 1.00 + 19 \times 0.80 + 6 \times 0.60 + 1 \times 0.30) / 113 \times 100.00\% = 93.89\%$ ；

根据《2025 年公立医院综合改革项目调研问卷》，该项目调研问卷问题 4“请问您对本次购置的设备（系统）的配套设施、维护保养、后期运维情况是否满意？”的选项统计结果中，选择“满意”的人数为 74 人，选择“较满意”的人数为 30 人，选择“一般”的人数为 8 人，选择“不满意”的人数为 1 人，指标完成率= $\sum \text{样本数} \times (\text{“满意”} \times 1.00 + \text{“较满意”} \times 0.80 + \text{“一般”} \times 0.60 + \text{“较不满意”} \times 0.30 + \text{“不满意”} \times 0.00) / \text{总样本数} \times 100.00\% = (74 \times 1.00 + 30 \times 0.80 + 8 \times 0.60 + 1 \times 0.00) / 113 \times 100.00\% = 90.97\%$ ；

指标完成率= $(93.89\% + 90.97\%) / 2 = 92.43\%$ ，根据评分标准， $90.00\% \leq \text{完成率} \leq 100.00\%$ ，得分= $100.00\% \times \text{权重} = 100.00\% \times 5.00 \text{ 分} = 5.00 \text{ 分}$ 。

该指标满分为 5.00 分，根据评分标准得 5.00 分。

（5）D22 患者满意度指标：

该指标主要采用公众评判法，通过问卷及抽样调查等方式评价受益群体满意度。本次满意度调查的对象为患者。由于实际受益对象涉及范围及人数较多，在玛纳斯县人民医院院区、中医医院院区医务人员的配合下，随机向 761 位患者发放满意度调查问卷，实际收回满意度调查问卷 761 份。根据《2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目调研问卷》，该项目调研问卷问题 2“您对设备诊疗环境是否满意？”的选项统计结果中，选择“满意”的人数为 614 人，选择“较满意”的人数为 111 人，选择“一般”的

人数为 34 人，选择“不满意”的人数为 2 人，指标完成率= $\sum \text{样本数} \times (\text{“满意”} \times 1.00 + \text{“较满意”} \times 0.80 + \text{“一般”} \times 0.60) / \text{总样本数} \times 100.00\% = (614 \times 1.00 + 111 \times 0.80 + 34 \times 0.60 + 2 \times 0.00) / 761 \times 100.00\% = 95.03\%$;

根据《2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目调研问卷》，该项目调研问卷问题 3“您对设备使用或运行情况是否满意？”的选项统计结果中，选择“满意”的人数为 604 人，选择“较满意”的人数为 113 人，选择“一般”的人数为 43 人，选择“不满意”的人数为 1 人，指标完成率= $\sum \text{样本数} \times (\text{“满意”} \times 1.00 + \text{“较满意”} \times 0.80 + \text{“一般”} \times 0.60) / \text{总样本数} \times 100.00\% = (604 \times 1.00 + 113 \times 0.80 + 43 \times 0.60 + 1 \times 0.00) / 761 \times 100.00\% = 94.64\%$;

根据《2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目调研问卷》，该项目调研问卷问题 4“您对设备诊疗效果是否满意？”的选项统计结果中，选择“满意”的人数为 599 人，选择“较满意”的人数为 123 人，选择“一般”的人数为 38 人，选择“不满意”的人数为 1 人，指标完成率= $\sum \text{样本数} \times (\text{“满意”} \times 1.00 + \text{“较满意”} \times 0.80 + \text{“一般”} \times 0.60) / \text{总样本数} \times 100.00\% = (599 \times 1.00 + 123 \times 0.80 + 38 \times 0.60 + 1 \times 0.00) / 761 \times 100.00\% = 94.64\%$;

指标完成率= $(95.03\% + 94.64\% + 94.64\%) / 3 = 94.77\%$ ，根据评分标准， $90.00\% \leq \text{完成率} \leq 100.00\%$ ，得分= $100.00\% \times \text{权重} = 100.00\% \times 10.00 \text{ 分} = 10.00 \text{ 分}$ 。

该指标满分为 10.00 分，根据评分标准得 10.00 分。

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.项目严格落实专项资金文件要求，紧扣专科能力提升建设方向采购医院短缺医疗设备。事前扎实开展市场调研，广泛征集各临床科室业务发展诉求，结合科室诊疗现状开展需求论证；严格组织专家评审，重点对设备采购必要性、技术参数、设备型号、临床实用性进行研判审核，从源头避免盲目采购，保障采购内容贴合医院实际业务需要。

2.设备到货后，严格执行行政事业性国有资产管理规定，及时完成验收、出入库手续与固定资产入账建档，做到账物相符。

3.强化设备后期运维管理，事后建立常态化跟踪机制，定期统计收费设备开机情况与实际使用率，动态监测资产运行成效，及时防范设备闲置浪费，充分发挥财政专项资金使用效益。

（二）存在的问题

1.预算编制不够科学细化，资金分配未能满足实际需求，且存在单项成本控制超预算的情况

（1）经查阅项目预算编制资料与项目采购合同，项目预算编制金额为 133.00 万元，项目签订的合同总金额为 133.71 万元，项目实际预算编制金额未满足项目实际资金需求；同

时，经对比项目预算资金使用方案与项目实际实施情况，针对第一批次专项资金编制的使用方案中计划采购的膀胱镜、中药熏洗治疗仪、湿热敷治疗仪等设备实际未采购，针对第二批次专项资金编制的使用方案中监控设备购置及安装整理具体实施内容、明细预算金额不够细化。

（2）经查阅项目资金分配文件及合同，2025 年项目实际到位资金 133.42 万元，项目实际签订的合同总金额共计 133.71 万元，项目资金分配额度不够合理，未满足项目单位实际需求。

（3）根据《关于拨付 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》可知，玛纳斯县卫生健康委员会分配 12.39 万元用于人民医院院区监控设备购置及安装整理，经查阅项目合同、国库集中支付凭证，该项目实际支出 15.22 万元用于监控设备购置及安装整理；经调研了解，人民医院院区将普外科和急诊科能力提升费用结余金额与玛纳斯县卫生健康委员会分配的 12.39 万元合并用于监控设备购置及安装整理采购支出，反映该项采购事项的采购内容及工程量以及预算需求预估不准，导致项目分项支出金额超过分配下达预算控制金额。

2.项目财务管理不到位，未严格履行资金支付审批程序

经查阅项目资料，该项目存在合同进度款资金支付审批程序不合理的情况，具体如下：

（1）经查阅 2025 年 8 月记字第 1#凭证及后附资料，人民医院院区完成向新疆耀坤医疗器械有限公司支付 7.445 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 7 月 25 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 7 月 16 日；人民医院院区完成向新疆海川科技有限公司支付 20.35 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 7 月 28 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 7 月 16 日；

经查阅 2025 年 12 月记字第 30#凭证及后附资料，人民医院院区完成向新疆中展信息技术有限公司支付 6.39 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 12 月 8 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 11 月 20 日；

经查阅 2025 年 12 月记字第 71#凭证及后附资料，人民医院院区完成向石河子开发区东顺永生信息服务中心支付 7.96 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 11 月 25 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 11 月 20 日；

经查阅 2025 年 7 月记字第 18#凭证及后附资料，中医医院院区完成向江苏阳奥医疗器械有限公司支付 29.40 万元合同款支付审批环节的业务支付审批表最终审核完成时间是 2025 年 7 月 29 日，晚于项目资金国库集中支付时间 2025 年 7 月 16 日；

上述 5 笔款项支付存在审批流程滞后的情况，与单位《支出审批制度》中“医院的一切支出付款必须凭审核批准的支出申请、协议、合同、发票及有关凭证办理。按照发票金额由主要领导或已授权的分管领导审核签字后付款结算”及《医院专项资金财务管理制度》中“专项工作业务经费报销，对于非日常开支，经办人需申请报告，经分管领导批示后方可办理；

经办人必须在发票上注明每笔支出的事由，由科室主任签字证实，财务科初审后，按报账审批权限送分管院领导审批签署意见后，交财务列支”的要求不符；

（2）经查阅中医医院院区与江苏阳奥医疗器械有限公司签订的 2 份采购合同，合同约定设备合同签订后支付合同总额的 50%；安装调试完毕并验收合格后支付总金额的 45%；质保期满后无息支付总价款的 5%；经查阅项目国库集中支付，截至 2025 年 10 月 21 日，中医医院院区已完成全部 60.00 万元合同款支付，未预留质保金，与合同约定的付款进度不符。

3.项目采购及履约验收管理不到位

（1）根据《关于拨付 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金的通知》可知，玛纳斯县卫生健康委员会下达人民医院院区的资金文件分别是 2025 年 5 月 30 日和 6 月 20 日，共计下达项目资金 73.00 万元；经查阅 2025 年 7 月记字第 41#凭证及后附资料，人民医院院区实施监控设备购置及安装整理相关采购合同签订时间为 2025 年 5 月 15 日、道路隔离防护栏安装采购合同签订时间为 2025 年 5 月 22 日，存在项目采购实施时间早于项目资金到位时间，不符合《中华人民共和国政府采购法》第六条中：“政府采购应当严格按照批准的预算执行”的要求；

（2）经查阅项目资料，项目采购服务、货物等均按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收在项目完成后及时组织采购方、供应商验收并填写验收单，但已签订的 8 份合同中，存在 2 份合同验收但未填写验收日期，2 份验收单未填写验收意见，项目履约验收流程基本规范，但验收单填写不够完整，具体情况如下：

序号	实施单位	实施内容	验收日期	验收意见
1	玛纳斯县恒瑞不锈钢装饰部	机动车道与人行道安装护栏	未填写	合格
2	新疆中展信息技术咨询有限公司	监控室大屏拆解（施工需将大屏转移至安全位置）	未填写	合格
3	新疆中展信息技术咨询有限公司	玛纳斯县总医院人民医院院区监控设备整合	2025 年 11 月 16 日	未签署验收意见
4	石河子开发区东顺永生信息服务中心	人民医院院区门诊、急诊科、停车场、外科楼顶等处安装高清球形监控机、解码器安装	2025 年 12 月 10 日	未签署验收意见

4.经颅磁刺激仪因缺少专业操作人员，存在设备闲置情况

经现场勘察结合实地访谈情况，经颅磁刺激仪到位后，因操作人员无对应执业资质，暂未使用，存在资产闲置情况。

七、有关建议

1.加强项目预算编制及预算执行管理，提高预算安排科学性和合理性

建议项目实施单位：一是严格按照《全国二级公立医院绩效手册（2024 版）》《关于推动公立医院高质量发展实施意见分工和评价工作的通知》（新医改办发〔2022〕1 号）等

规定以及本单位预算管理制度，在编制项目支出预算时应根据国家方针政策和上级部门下达的任务，结合公立医院综合改革任务目标细化用款计划和项目支出计划，对项目的立项依据、主要内容、实施方案及可行性进行充分论证，逐项核实拟采购设备清单、技术参数、实施内容，细化预算分项测算，对各子项支出列明测算依据、数量、单价，切实提高项目预算的科学性、准确性。二是严格落实项目预算编制审核流程，结合项目实施方案以及拟安排专项资金预算额度，统筹研判资金缺口，足额编制项目预算资金，确保采购预算计划管理规范性。三是强化项目预算执行过程管理，严格遵循“先预算后支出、无预算不支出”原则，强化预算刚性约束，加强对项目经费支出的范围、标准及合理性审核强化预算约束，保障预算执行的合规性。

2.加强项目管理，确保资金使用安全、合规

建议项目实施单位加强资金审核监督与监理，严格执行《医院专项资金财务管理制度》与《支出审批制度》，各项支出必须由财务部门进行审核。对原始凭证的真实性、完整性、合法性审核，认真审核签批手续是否齐全，在办理资金支付手续时确认无误后签字审批并执行单位“三重一大”事项集体决策制度，对涉及重大资金安排的事项进行决议，确保每笔资金支出安全、合规。同时，定期对资金使用情况进行内部审计或专项检查，严肃财经纪律，进一步提高资金使用的合规性。

3.规范项目实施流程，压实项目管理责任，完善履约验收管控

建议项目实施单位：一是严格执行预算管理及政府采购相关规定，牢固树立“先预算、后实施，先审批、后采购”的工作原则，建立项目实施前置审核机制。所有依托财政补助资金实施的采购项目、工程建设及服务项目，必须待上级资金正式下达、预算批复到位后，方可启动合同签订、项目施工、服务实施等相关工作。同时，细化项目立项、预算批复、采购实施、合同签订全流程台账管理，明确各环节办理时限、责任人员，确保项目组织实施程序规范，合同责任和义务履约到位。二是规范项目履约验收管理，完善档案资料归档。严格对照《中华人民共和国政府采购法实施条例》有关履约验收相关标准要求，全面细化项目验收工作规范，统一验收单填写标准、填报内容及归档要求。组织项目经办、验收、财务等相关工作人员开展专项培训，明确履约验收流程、验收意见填写规范、日期填报要求等关键内容并做好资料归档工作，确保验收资料完整、规范、可追溯。

4.强化前期统筹规划，规范设备使用准入管理

建议项目实施单位：一是强化统筹规划前置。后续采购同类专科医疗设备前，提前开展人员资质、临床需求量、场地配套等可行性论证，做到人员、资质、诊疗需求与设备配置同步落实，实现设备采购与运营使用有效衔接。二是规范设备使用准入管理。尽快组织相关医护人员参加经颅磁刺激仪操作专项培训，取得对应执业操作资质，配齐持证操作人员，保障仪器具备合规使用条件，杜绝设备长期闲置。三是健全资产管理机制。建立大型医疗设备使用台账，定期跟踪设备开机时长、诊疗人次等运行数据，动态评估设备使用效益；同步完善

绩效考核引导，推动设备常态化投入临床服务，防范新增资产闲置问题。

八、其他需要说明的问题

该项目的绩效评价结论可靠性基于相关部门和项目单位提供项目资料的全面性、真实性和准确性，绩效评价组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的基础上核实、分析，作出绩效评价结论。绩效评价人员在评价过程中遵循独立、客观、公正原则，恪守职业道德规范，尽可能地确保数据与结论的真实性与可靠性。

评价机构：新疆驰远天合有限责任会计师事务所

评价时间：2026 年 8 月



附件 1：绩效评价指标体系及综合评价表

2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目绩效评价指标体系及综合评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
A 决策 (10.0 分)	A1 项目立项 (3.00 分)	A11 立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与玛纳斯县人民医院、玛纳斯县中医医院部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上五项中，若存在任意不符合情况，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	充分	充分	1.50	1.50	100.00%
		A12 立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上三项中，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合规	合规	1.50	1.50	100.00%
	A2 绩效目标 (4.00 分)	A21 绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 若①不符合，则此指标不得分；若①符合，则每发现一处不符扣 0.2 分，扣完为止。	合理	合理	2.00	2.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
		A22 绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： 是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，且绩效指标与项目目标任务数或计划数相对应；绩效指标指向明确，可通过清晰、可衡量的指标予以体现，指标设置清晰准确，且量化易评。每发现一处不符扣 0.2 分，扣完为止。	明确	明确	2.00	2.00	100.00%
	A3 资金投入 (3.00 分)	A31 预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	科学	较不科学	1.50	0.50	33.34%
		A32 资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 以上每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合理	较合理	1.50	1.00	66.67%
	小计						10.00	8.50	85.00%
B 过程 (25.00 分)	B1 资金管理 (13.00 分)	B11 资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 项目完成且资金到位数满足年度预算规模需求，得 3 分；项目尚未完成，资金到位率小于 100%且大于等于 80%的得 2 分，资金到位率小于 80%且大于等于 60%的得 1.50 分，资金到位率小于 60%的不得分。	100.00%	99.78%	3.00	2.00	66.67%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
		B12 预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 项目完成且执行数控制在年度预算规模之内的，得 5 分；项目尚未完成，预算执行率小于 100%且大于等于 80%的得 3 分，预算执行率小于 80%且大于等于 60%的得 2 分，预算执行率小于 60%的不得分。	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
		B13 资金使用合规性	考察项目单位资金的使用规范程度。项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ③是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况； ④资金的拨付是否有完整的审批程序和手续。 以上四项不满足①或②或③时属于严重违规事项，本项指标不得分，在符合①、②和③的条件下，其他各项符合则得分，否则，每发现一处不符扣 0.5 分，扣完为止。	合规	较不合规	5.00	1.50	30.00%
	B2 组织实施（12.00分）	B21 管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上两项分别占 50%的权重分，符合则得分；存在部分制度缺失、内容不完整或不满足管理要求的，每发现一处不符扣 0.5 分，各权重分扣完为止。	健全	健全	4.00	4.00	100.00%
		B22 制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①采购方式及程序符合政府采购法规制度要求； ②是否与承接主体签订书面合同，合同内容是否完整；是否符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定，政府采购合同是否依法予以公告； ③是否按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收并邀请采购人员参与并出具意见； ④项目实施是否符合政府采购信息公开要求；	有效	较有效	8.00	7.00	87.50%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
				⑤是否遵守资产管理等其他相关法律法规和相关管理规定。					
小计							25.00	19.50	78.00%
C 产出 (30.0 分)	C1 产出数量 (11.00 分)	C11 人民医院院区普外科和急诊科能力提升设备采购数量	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100.0%。 ①绩效目标完成，得满分； ②绩效目标未完成，若 60%≤完成率<100%，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×权重分值；若完成率<60%，得 0 分。	≥4 台（套）	4 台（套）	4.00	4.00	100.00%
		C12 中医医院院区康养专业能力提升设备采购数量	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100.0%。 ①绩效目标完成，得满分； ②绩效目标未完成，若 60%≤完成率<100%，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×权重分值；若完成率<60%，得 0 分。	≥10 台（套）	10 台（套）	4.00	4.00	100.00%
		C13 安检通道人车分离护栏建设完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100.0%。 ①绩效目标完成，得满分； ②绩效目标未完成，若 60%≤完成率<100%，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×权重分值；若完成率<60%，得 0 分。	100.00%	100.00%	1.00	1.00	100.00%
		C14 监控设备购置及安装整理完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100.0%。 ①绩效目标完成，得满分； ②绩效目标未完成，若 60%≤完成率<100%，得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×权重分值；若完成率<60%，得 0 分。	100.00%	100.00%	2.00	2.00	100.00%
	C2 产出质量 (6.00 分)	C21 设备验收合格率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以	实际完成率=实际验收合格数/计划验收合格数×100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完	100.00%	100.00%	4.00	4.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
	分)		反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	成率-60%) / (1-60%) × 指标分值；完成率小于 60% 为不及格，不得分。					
		C22 工程验收合格率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	实际完成率=实际验收合格数/计划验收合格数×100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60% 的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于 60% 为不及格，不得分。	100.00%	100.00%	2.00	2.00	100.00%
	C3 产出时效（2.00 分）	C31 项目按计划完成及时率	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成率=实际按照合同履行期限完成的合同数/应按照合同履行期限完成的合同数×100.0%×得分。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60.00% 的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60.0%）/（1-60.0%）×指标分值；完成率小于 60.0% 为不及格，不得分。	100.00%	75.00%	4.00	3.00	75.00%
	C4 产出成本（9.00 分）	C41 人民医院院区普外科和急诊科能力提升费用	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	实际完成值=（实际支付资金数/计划应支付资金数）×100%。 ①实际完成值大于年度指标值，得 0 得分； ②实际完成值小于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ③实际完成值小于年度指标值，且偏离程度大于等于 20%，得 0 得分。	≤58.00 万元	55.59 万元	3.00	3.00	100.00%
		C42 中医医院院区康养专业能力提升费用	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	实际完成值=（实际支付资金数/计划应支付资金数）×100%。 ①实际完成值大于年度指标值，得 0 得分； ②实际完成值小于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ③实际完成值小于年度指标值，且偏离程度大于等于 20%，得 0 得分。	≤60.00 万元	60.00 万元	4.00	4.00	100.00%
		C43 安检通道人车分	完成项目计划工作目标的实际节约成	实际完成值=（实际支付资金数/计划应支付资金数）×100%。 ①实际完成值大于年度指标值，得 0 得分；	≤2.61 万元	2.61 万元	1.00	1.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
		离护栏建设费用	本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	②实际完成值小于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ③实际完成值小于年度指标值，且偏离程度大于等于 20%，得 0 得分。					
		C44 监控设备购置及安装整理费用	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	实际完成值=（实际支付资金数/计划应支付资金数）×100%。 ①实际完成值大于年度指标值，得 0 得分； ②实际完成值小于等于年度指标值，且偏离程度小于 20%，得满分； ③实际完成值小于年度指标值，且偏离程度大于等于 20%，得 0 得分。	≤12.39 万元	15.22 万元	1.00	0.00	0.00%
小计							30.00	28.00	93.33%
D 效益 (35.0 分)	D1 社会效益指标 (20.00 分)	D11 设备利用率	项目实施所产生的效益是否完全达到设备利用率不低于 95%的效益目标。	实际完成率=实际使用数/计划使用数×100%。 实际完成率符合预期指标值得满分；预期指标未完成，且实际完成率大于 60%的，按超过的比重赋分，计算公式为：得分=（实际完成率-60%）/（1-60%）×指标分值；完成率小于 60%为不及格，不得分。	≥95.00%	92.86%	8.00	7.43	92.88%
		D12 医院安防系统建设达标率	项目实施所产生的效益是否完全达到医院安防系统建设达标率达到 100%的效益目标。	医院安防系统建设达标率达到 100%，得满分；否则，不得分。	100.00%	100.00%	5.00	5.00	100.00%
		D13 促进专科建设和发展，满足人民群众的健康需求	项目实施所产生的效益是否完全达到促进专科建设和发展，满足人民群众健康需求的效益目标。	根据 2024 年、2025 年相关科室就诊量、手术量等数据对比情况等结合满意度调研问卷综合进行分析，就诊量等存在明显提升且满意度达到 90%以上得满分；否则，按照情况酌情扣分。	显著促进	显著促进	7.00	7.00	100.00%
	D2 服务对象满	D21 设备使用人员	受益对象对项目实施效果的满意程	根据满意度问卷统计情况计算满意度完成比率，指标完成率取调研问卷问题 2、4 满意度的平均值。单条指标满意度=Σ样本数（“满	≥90.00%	92.43%	5.00	5.00	100.00%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	目标值	实际完成值	标杆分值	指标得分	得分率
	满意度指标 (13.00分)	满意度	度。	意”×1.00+“较满意”×0.80+“一般”×0.60+“较不满意”×0.30+“不满意”×0.00)/总样本数×100.00%。 ①若 90.00%≤完成率≤100.00%，得分=100.00%×权重； ②若 80.00%≤完成率<90.00%，得分=80.00%×权重； ③若 60.00%≤完成率<80.00%，得分=60.00%×权重； ④若完成率<60.00%，得分=0.00 分。 综合满意度根据设置的问卷统计结果按照加权平均数计算。					
		D22 患者满意度	受益对象对项目实施效果的满意程度。	根据满意度问卷统计情况计算满意度完成率，指标完成率取调研问卷问题 2-4 满意度的平均值。单条指标满意度=Σ样本数（“满意”×1.00+“较满意”×0.80+“一般”×0.60+“较不满意”×0.30+“不满意”×0.00)/总样本数×100.00%。 ①若 90.00%≤完成率≤100.00%，得分=100.00%×权重； ②若 80.00%≤完成率<90.00%，得分=80.00%×权重； ③若 60.00%≤完成率<80.00%，得分=60.00%×权重； ④若完成率<60.00%，得分=0.00 分。 综合满意度根据设置的问卷统计结果按照加权平均数计算。	≥90.00%	94.77%	10.00	10.00	100.00%
小计							35.00	34.43	98.37%
合计							100.00	90.43	90.43%

附件 2：基础表

基础表 1:2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目资金支出情况汇总表

序号	服务事项	实施单位	具体服务内容	合同金额	付款约定	中标通知书时间	合同时间	支付时间	支付金额	合同执行进度
1	安检通道人车分离护栏建设	玛纳斯县恒瑞不锈钢装饰部	机动车道与人行道安装护栏	2.61	-	2025 年 5 月 22 日	2025 年 5 月 22 日	2025 年 7 月 21 日	2.61	100.00%
2	监控设备购置及安装整理	新疆中展信息技术有限公司	监控室大屏拆解（施工需将大屏转移至安全位置）	0.45	-	2025 年 5 月 15 日	2025 年 5 月 15 日	2025 年 7 月 21 日	0.45	100.00%
3		新疆中展信息技术有限公司	人民医院院区监控设备整合	6.68	合同签订五日内，预付合同价款的 50%；待工程验收合格，支付合同价款的 45.62%；设备运行一年经甲方验收合格支付剩余的 4.38%	2025 年 10 月 16 日	2025 年 11 月 10 日	2025 年 11 月 20 日	6.39	95.66%
4		石河子开发区东顺永生信息服务中心	门诊、急诊科、停车场、外科楼顶等处安装高清球形监控机、解码器	8.38	甲方应于货物验收合格后 7 个工作日内，将货款一次性支付，乙方向甲方支付 5%为履约保证金，项目完成满一年后退回乙方	2025 年 11 月 14 日	2025 年 11 月 15 日	2025 年 11 月 20 日	8.38	100.00%
5	人民医院院区普外科和急诊科能力提升	新疆耀坤医疗器械有限公司	输尿管软镜主机 1 套 RP-IPD-V1000D 输尿管硬镜 SN-1 1 套（2 根）	14.89	设备合同签订后支付合同总额的 50%；安装调试完毕并验收合格后支付总金额的 45%；质保期满后无息支付总价款的 5%	2025 年 6 月 27 日	2025 年 7 月 14 日	2025 年 7 月 16 日 2025 年 8 月 15 日	7.44 7.45	100.00%
6		新疆海川科技有限公司	病历翻拍系统 1 套斯普德病案数字化系统 V2.0、窗口高拍仪（带身份证读卡） KU-100U 2 台、翻拍高拍仪 K500 3 台、预检分诊系统 1 套急诊临床信息系统 v3.0	40.70	签订后 30 日内支付总价额的 50%；安装调试完毕并验收合格后 30 日内支付总价款的 45%；质保期（三年）满且无质量问题后 30 日内支付总价款的 5%	2025 年 6 月 27 日	2025 年 7 月 14 日	2025 年 7 月 16 日 2025 年 8 月 15 日	20.35 20.35	100.00%
7	中医医院院区康养专业能力提升	江苏阳奥医疗器械有限公司	中频治疗仪 ZP-100CIVA 4 台、干扰电治疗仪 Source-inter-ference-BIAD、健康体检一体机智能电子秤 SH-T15、艾灸排烟系统 HZAY-1 10 套、经颅磁刺激仪 S-30	58.80	设备合同签订后支付合同总额的 50%；安装调试完毕并验收合格后支付总金额的 45%；质保期满后无息支付总价款的 5%	2025 年 6 月 27 日	2025 年 7 月 3 日	2025 年 7 月 16 日 2025 年 8 月 15 日	29.40 26.46	
			便携式电导率检测仪 LH-N500、医用离心机 TDZ5-WS	1.20	设备合同签订后支付合同总额的 50%；安装调试完毕并验收合格后支付总金额的 45%；质保期满后无息支付总价款的 5%	补充采购	2025 年 9 月 15 日	2025 年 10 月 21 日	4.14	
合计				133.71		133.42				99.78%

基础表 2:2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目合同履行情况汇总表

序号	实施单位	实施内容	合同日期	合同约定交货期	开箱验收日期	交付使用日期
1	玛纳斯县恒瑞不锈钢装饰部	机动车道与人行道安装护栏	2025 年 5 月 22 日	-	未填写	
2	新疆中展信息技术咨询有限公司	监控室大屏拆解（施工需将大屏转移至安全位置）	2025 年 5 月 15 日	-	未填写	
3	新疆耀坤医疗器械有限公司	输尿管软镜主机 1 套 RP-IPD-V1000D	2025 年 7 月 14 日	签订合同后 30 天内	2025 年 7 月 25 日	2025 年 9 月 23 日
4		输尿管硬镜 SN-1 1 套（2 根）			2025 年 8 月 8 日	2025 年 8 月 8 日
5	新疆海川科技有限公司	病历翻拍系统 1 套斯普德病案数字化系统 V2.0	2025 年 7 月 14 日	病历翻拍系统合同后一周内完成；预检分诊系统签订合同后立即实施，1 个月内实施完成包括完善部分。	-	2025 年 7 月 25 日
6		窗口高拍仪（带身份证读卡）2 台 KU-100U			-	2025 年 7 月 25 日
7		翻拍高拍仪 3 台 K500			-	2025 年 7 月 25 日
8		预检分诊系统 1 套急诊临床信息系统 v3.0			-	2026 年 1 月 26 日
9	新疆中展信息技术咨询有限公司	玛纳斯县总医院人民医院院区监控设备整合	2025 年 11 月 10 日	合同签订后，30 日内完成所有整合、安装、调试。	2025 年 11 月 16 日	
10	石河子开发区东顺永生信息服务中心	人民医院院区门诊、急诊科、停车场、外科楼顶等处安装高清球形监控机、解码器安装	2025 年 11 月 15 日	-	2025 年 12 月 10 日	
11	江苏阳奥医疗器械有限公司	中频治疗仪 ZP-100CIVA 4 台	2025 年 7 月 3 日	签订合同后 30 天内	2025 年 7 月 22 日	2025 年 7 月 22 日
12		干扰电治疗仪 Source-inter-ference-BIAD			2025 年 7 月 22 日	2025 年 7 月 22 日
13		健康体检一体机智能电子秤 SH-T15			2025 年 7 月 21 日	2025 年 7 月 22 日
14		艾灸排烟系统 HZAY-1 10 台			2025 年 7 月 23 日	2025 年 7 月 25 日
15		经颅磁刺激仪 S-30			2025 年 8 月 5 日	2025 年 8 月 5 日
16		便携式电导率检测仪 LH-N500	2025 年 9 月 15 日	自合同签订之日起 30 日内供货、安装、调试完毕。	2025 年 9 月 23 日	2025 年 9 月 23 日
17		医用离心机 TDZ5-WS			2025 年 9 月 23 日	2025 年 9 月 23 日

基础表 3:2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目标项二
采购情况汇总表

序号	服务物品名称	中标通知书规格型号	合同规格型号	更换后规格型号
1	病历翻拍系统	斯普德病案数字化系统 V2.0	病案数字化系统	斯普德病案数字化系统 V2.0
2	预检分诊系统	急诊临床信息系统 v3.0	急诊临床信息系统	急诊临床信息系统 v3.0
3	窗口高拍仪(带身份证读卡)	KU-100U	K5-100U	KU-100U
4	翻拍高拍仪	K500	K500	K500

附件 3：问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价“为顾客服务”原理，引入“设备使用人员满意度”“患者满意度”等指标，了解群众对项目的评价情况，对本项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1.调查对象

结合 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目实施情况及实际问卷调查可操作性，本次满意度问卷旨在考察受益人员对项目的满意度情况。

2.调查内容

（1）对 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目实施后的满意度，包括对项目情况是否了解、知晓和满意、项目产品的应用是否了解和满意等。

（2）对 2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革）补助资金项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

3.调查方法

为确保问卷调查的全面性和代表性，在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。本次满意度调查的对象为设备使用人员与患者。项目通过电子问卷的形式进行问卷发放与回收，人民医院院区医务人员共计 472 人，中医医院院区医务人员共计 158 人，共计 630 人，按照不低于受益对象 10.00%的比例发放满意度调查问卷，共发放问卷 113 份，实际收回 113 份；由于实际受益对象涉及范围及人数较多，在玛纳斯县人民医院院区、中医医院院区医务人员的配合下，随机向 761 位患者发放满意度调查问卷，实际收回满意度调查问卷 761 份。

4.问卷的发放和回收

为充分采集调查对象的真实想法，保证问卷调查的公平性和科学性，本次问卷调查不记名，通过电子问卷（或入户走访线下问卷）形式进行发放与回收。

5.问卷调查分析结果—医务人员

本次调研过程中，评价组实际发放问卷 113 份，回收问卷 113 份，问卷回收率为 100.00%，有效问卷 113 份，有效回收率 100.00%。本次调研的具体情况如下：

1.您的所属院区？

选项	反馈数量	占比
人民医院院区	52	46.02%
中医医院院区	61	53.98%

2.请您对本次购置的设备（系统）整体性能、运行情况的满意程度？

选项	反馈数量	占比
满意	87	76.99%
较满意	19	16.81%
一般	6	5.31%
较不满意	1	0.88%
不满意	0	0.00%

3.请您认为本次购置的设备（系统）是否能满足日常诊疗业务需求，有效补齐科室诊疗短板、提升专科服务能力？

选项	反馈数量	占比
显著	75	66.37%
较显著	29	25.66%
一般	9	7.96%
较差	0	0.00%
无	0	0.00%

4.请问您对本次购置的设备（系统）的配套设施、维护保养、后期运维情况是否满意？

选项	反馈数量	占比
满意	74	65.49%
较满意	30	26.55%
一般	8	7.08%
较不满意	0	0.00%
不满意	1	0.88%

5.请问您对本项目的实施是否有其他意见和建议？

经查阅满意度问卷，部分工作人员反馈需要加强后期维护工作；工作站与叫号系统不匹配，很多统计功能欠缺，希望工程师能够下科室尽快解决各项问题；三是要加大力度支持医疗设备更新换代。

6.问卷调查分析结果一患者

本次调研过程中，评价组实际发放问卷 761 份，回收问卷 761 份，问卷回收率为 100.00%，有效问卷 761 份，有效回收率 100.00%。本次调研的具体情况如下：

1.您就诊的院区是？

选项	反馈数量	占比
人民医院院区	374	49.15%
中医医院院区	387	50.85%

2.您对设备诊疗环境是否满意？

选项	反馈数量	占比
满意	614	80.68%
较满意	111	14.59%
一般	34	4.47%
较不满意	0	0.00%
不满意	2	0.26%

3.您对设备使用或运行情况是否满意？

选项	反馈数量	占比
满意	604	79.37%
较满意	113	14.85%
一般	43	5.65%
较不满意	0	0.00%
不满意	1	0.13%

4.您对设备诊疗效果是否满意？

选项	反馈数量	占比
满意	599	78.71%
较满意	123	16.16%
一般	38	4.99%
较不满意	0	0.00%
不满意	1	0.13%

5.您认为相较以往，新增设备是否有效改善了就医体验与服务质量？

选项	反馈数量	占比
显著	561	73.72%
较显著	150	19.71%
一般	49	6.44%
较差	0	0.00%
无	1	0.13%

6.请问您对医院医疗设备配备、使用等方面是否有其他意见和建议？

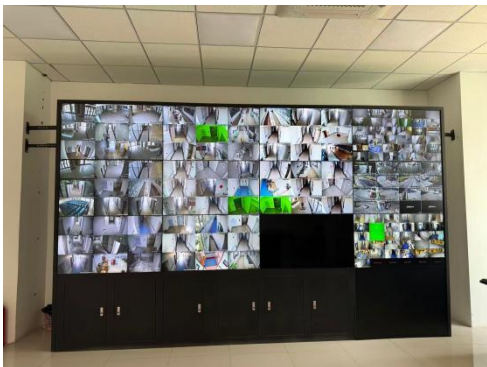
经查阅满意度问卷，部分患者建议希望医院能够定期维护检修各类医疗设备，保障设备运行稳定；同时做好设备操作人员的专业培训，提高设备使用效率。建议定期对老旧设备评估更新，更好地满足患者诊疗需求。

附件 4：现场勘查照片

图示 1-机动车道与人行道安装护栏



图示 2- 人民医院院区监控设备整合



图示 3—输尿管软镜主机、输尿管硬镜



图示 4—病历翻拍系统



图示 5—预检分诊系统



图示 6—翻拍高拍仪



图示 7-中频治疗仪



图示 8—干扰电治疗仪



图示 9—健康体检一体机智能电子秤



图示 10—艾灸排烟系统



图示 11—便携式电导率检测仪



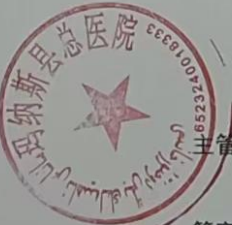
图示 12—医用离心机



附件 5：绩效评价工作沟通反馈结果

绩效评价报告主管部门意见反馈表

填表时间： 2026 年 8 月 31 日

项目名称	2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革） 补助资金项目		
评价时间范围	2025 年 1 月-2025 年 12 月	绩效评价时间	2026 年 6 月 20 日-2026 年 8 月 20 日
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	马婷 13040506349
主管部门	玛纳斯县总医院	联系人及联系方式	杨晓红 13139706308
主管部门意见	同意		
主管部门签章确认	 主管部门（盖章）： 签字： 杨晓红 2026 年 9 月 1 日		

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸；
2. 本表请与 3 日内反馈，逾期视为无意见。

绩效评价报告财政部门意见反馈表

填表时间： 2026 年 8 月 31 日

项目名称	2025 年中央医疗服务与保障能力提升（公立医院综合改革） 补助资金项目		
评价时间范围	2025 年 1 月-2025 年 12 月	绩效评价时间	2026 年 6 月 20 日-2026 年 8 月 20 日
评价机构	新疆驰远天合有限责任会计师事务所	联系人及联系方式	马婷 13040506349
财政部门	玛纳斯县财政局	联系人及联系方式	徐川 18699463360
财政部门意见	无意见。 徐川		
财政部门签章确认	财政部门（盖章）： 签字：  年 月 日		

注：1. 本表需提交一式二份，不够填写时可另附纸；
2. 本表请与 3 日内反馈，逾期视为无意见。