

玛纳斯古城遗址考古勘探项目

绩效评价报告

项目名称：玛纳斯古城遗址考古勘探项目

实施单位：玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局

委托单位：玛纳斯县财政局

评价机构：新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所





摘 要

一、项目概述

（一）项目背景及目的

随着全球化、信息化的迅猛发展，很多国家都将文化遗产保护提升到维系本土文化独立性的国家战略高度予以系统部署，将其作为维系民族团结、国家统一、文化自信、文化认同的重要举措。并将文化遗产与优秀传统文化视为国家的“金色名片”，为明确文化遗产保护与公共文化服务科技创新的方向与任务，共同促进对新疆天山北麓军政体系、丝绸之路东西文化交流、多民族大一统格局形成和发展进程的考察和研究，玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局根据城址现状，计划对玛纳斯古城遗址进行全面的考古勘探，根据遗址分布范围，勘探面积为 22 万平方米。加强文化遗产保护与传承、建立健全公共文化服务体系，是强化国家共同记忆、留住共有精神家园的基础，是满足人民群众日益增长的精神文化需求、推动产业结构战略调整的重要保障。

（二）项目实施情况

2023 年 1 月 29 日，项目取得《关于玛纳斯古城遗址开展考古勘探的批复》（新文旅复函[2023]45 号），取得立项批复后，玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局部署开展项目前期工作，2023 年 9 月 4 日，玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局经竞争性磋商，与察右前旗金元勘探技术有限公司签订玛纳斯古城遗址考古勘探项目协



议，截至 2023 年 11 月察右前旗金元勘探技术有限公司已完成玛纳斯古城遗址考古勘探并提交考古勘探报告。

（三）绩效目标

1. 总目标

本项目投入 100 万元，主要实施内容为：根据城址现状，计划对玛纳斯古城遗址进行全面的考古勘探，根据遗址分布范围，勘探面积为 22 万平方米。通过本项目的实施，可以促进对新疆天山北麓军政体系、丝绸之路东西文化交流、多民族大一统格局形成和发展进程的考察和研究。满足群众公共文化建设水平的需要，促进文旅融合的发展，使群众满意度达到 90%。

2. 年度绩效目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10 号）的规定，结合项目相关信息，评价小组对原有项目年度目标进行完善后，将年度目标细化分解为个性指标，与文件下发的共性指标共同构成该项目三级指标体系，经与预算单位沟通后，最终确定该项目个性指标如下：



新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所

XINJIANG HONGCHANGTIANYUAN CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS CO., LTD.

| 总体目标 | | 年度目标 | |
|---|-----------|---|----------|
| 本项目拟投入 100 万元，主要实施内容为：根据城址现状，计划对玛纳斯古城遗址进行全面的考古勘探，根据遗址分布范围，勘探面积为 22 万平方米。于 2023 年 12 月 31 日前完工，通过本项目的实施，可以促进对新疆天山北麓军政体系、丝绸之路东西文化交流、多民族大一统格局形成和发展进程的考察和研究。满足群众公共文化建设水平的需要，促进文旅融合的发展，使群众满意度达到 92%。 | | 本项目拟投入 100 万元，主要实施内容为：根据城址现状，计划对玛纳斯古城遗址进行全面的考古勘探，根据遗址分布范围，勘探面积为 22 万平方米。于 2023 年 12 月 31 日前完工，通过本项目的实施，可以促进对新疆天山北麓军政体系、丝绸之路东西文化交流、多民族大一统格局形成和发展进程的考察和研究。满足群众公共文化建设水平的需要，促进文旅融合的发展，使群众满意度达到 92%。 | |
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 预期指标值 |
| 产出指标 | 数量指标 | 考古勘探面积 | ≥22 万平方米 |
| | 质量指标 | 项目完成合格率 | =100% |
| | 时效指标 | 项目完成及时率 | =100% |
| | | 资金支付及时率 | =100% |
| | 成本指标 | 预算支出控制率 | =100% |
| 效益指标 | 社会效益指标 | 提高文物保护意识，铸牢中华民族共同体意识 | 有效提高 |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 服务对象满意度 | ≥92% |

二、绩效评价情况

（一）评价结论

电话：0994-2340071 传真：0994-2347950

地址：新疆乌鲁木齐市新华北路 108 号红山新世纪 22 楼 E—mail: hccpa-cj@xj.cninfo.net



运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对玛纳斯古城遗址考古勘探项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 96.95 分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

玛纳斯古城遗址考古勘探项目 2023 年预算资金 100 万元，截止 2023 年 12 月 31 日，实际支出 99 万元，预算执行率 99%。

（三）项目绩效情况

根据城址现状，对玛纳斯古城遗址进行全面的考古勘探，根据遗址分布范围，勘探面积为 22 万平方米。通过本项目的实施，可以同促进对新疆天山北麓军政体系、丝绸之路东西文化交流、多民族大一统格局形成和发展进程的考察和研究。满足群众公共文化建设水平的需要。

三、问题和建议

（一）存在的问题

1. 业务人员绩效管理意识有待增强。

玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局绩效管理相关业务人员未能全面深入认识理解绩效管理工作的意义，绩效管理经验不足，预算绩效管理工作有待进一步提高。

2. 部分项目绩效指标设置不清晰。



该项目实施单位前期已根据项目内容设置了较明确的绩效目标，绩效目标的设置符合量化的要求，但仍有少部分指标内容过于简略，例如：原质量指标为“项目完成率”，预期指标值为=100%，指标考核内容表述不清。

（二）建议和改进措施

1. 加强对业务部门负责人和重要岗位成员的培训。

建议玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局将绩效管理培训与业务培训相融合，不断提高职工的预算约束及资金使用效益意识，强化各业务流程贯彻绩效管理的执行力，全面优化绩效管理环境，从而确保单位绩效管理水平能够得到充分的提高。

2. 根据工作计划和工作内容，进一步完善绩效目标和指标

绩效目标是预算资金计划在一定期限内达到的产出和效果，应与其项目的实施计划相一致，建议项目实施单位在今后细化绩效目标的过程中，应根据项目的实施内容设置项目的产出目标和效果目标，使目标值与年度任务数或计划数相对应。同时根据设定的绩效目标进一步完善修改绩效指标，确保各类指标清晰、量化、可衡量

目录

| | |
|---------------------------|----|
| 一、基本情况..... | 1 |
| （一）项目概况..... | 1 |
| （二）项目资金情况..... | 3 |
| （三）项目绩效目标情况..... | 4 |
| 二、绩效评价工作开展情况..... | 5 |
| （一）绩效评价目的..... | 5 |
| （二）绩效评价原则..... | 5 |
| （三）绩效评价依据..... | 6 |
| （四）绩效评价工作程序及方法..... | 7 |
| （五）绩效评价指标体系及标准..... | 12 |
| 三、绩效评价综合情况及结论..... | 13 |
| （一）绩效评价综合结论..... | 13 |
| （二）绩效目标实现情况..... | 13 |
| 四、绩效评价情况分析..... | 15 |
| （一）项目决策情况..... | 15 |
| （二）项目管理情况..... | 18 |
| （三）项目产出情况..... | 20 |
| （四）项目效益情况..... | 22 |
| 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析..... | 24 |
| （一）主要经验及做法..... | 24 |
| （二）存在的问题..... | 24 |
| 六、有关建议..... | 25 |
| 七、其他需说明的问题..... | 25 |
| （一）关于评价责任的说明..... | 26 |
| （二）本次绩效评价的局限性..... | 26 |
| 附件： | 27 |



玛纳斯古城遗址考古勘探项目 绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）系列文件的要求，受玛纳斯县财政局的委托，新疆宏昌天圆有限责任公司以第三方社会评价机构的身份，承担了玛纳斯古城遗址考古勘探项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目立项的背景及目的

随着全球化、信息化的迅猛发展，很多国家都将文化遗产保护提升到维系本土文化独立性的国家战略高度予以系统部署，将其作为维系民族团结、国家统一、文化自信、文化认同的重要举措。并将文化遗产与优秀传统文化视为国家的“金色名片”，为明确文化遗产保护与公共文化服务科技创新的方向与任务，共同促进对新疆天



山北麓军政体系、丝绸之路东西文化交流、多民族大一统格局形成和发展进程的考察和研究，玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局根据城址现状，计划对玛纳斯古城遗址进行全面的考古勘探，根据遗址分布范围，勘探面积为 22 万平方米。加强文化遗产保护与传承、建立健全公共文化服务体系，是强化国家共同记忆、留住共有精神家园的基础，是满足人民群众日益增长的精神文化需求、推动产业结构战略调整的重要保障。

2. 项目实施主体

该项目实施主体为玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局。主要职责为：综合管理全县文化艺术事业，包括但不限于指导图书文献资源的建设、开发和利用；组织实施文化信息资源共享工程建设和古籍保护工作；指导全县文物保护工作；监督、管理并指导对外文化、体育、旅游、广播影视的交流与合作工作。监督管理全县文化、体育、旅游、出版物市场的稽查和电影发行、放映工作，查处违禁出版物和出版、印刷、复制、发行单位的违法违规活动；研究文化、体育、旅游、出版物的发展态势，引导市场经营方向。管理直属宣传单位，对其重大宣传活动和事业建设进行协调和检查，组织和管理其节目（栏目）的传输覆盖。会同有关部门监督管理全县性文化、体育、旅游、广播影视、新闻出版行业的社会团体，并指导其业务活动。执行国家、自治区颁布的广播电视技术标准，对全县广播电视事业建设和业务、技术管理进行指导；指导全县广播电视系统技术维护管理和广播影视科技工作；对本县境内的广播电视播出（转播）机构和用于广播电视节目接收与传送的卫星地面接收设施进行监督管理。指导全县文物保护工作，指导、监督全县非物



质文化遗产的保护、研究、传承和宣传等工作。负责监督管理全县文化、体育、旅游、出版物市场的稽查和电影发行、放映工作，查处违禁出版物和出版、印刷、复制、发行单位的违法违规活动；研究文化、体育、旅游、出版物的发展态势，引导市场经营方向。宏观调控电影市场，指导、协调全县的电影发行放映工作，扶持农村电影事业的发展。

3. 项目主要内容

项目根据城址现状，计划对玛纳斯古城遗址进行全面的考古勘探，根据遗址分布范围，勘探面积为 22 万平方米。

4. 项目实施情况

2023 年 1 月 29 日，项目取得《关于玛纳斯古城遗址开展考古勘探的批复》（新文旅复函[2023]45 号），取得立项批复后，玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局部署开展项目前期工作，2023 年 9 月 4 日，玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局经竞争性磋商，与察右前旗金元勘探技术有限公司签订玛纳斯古城遗址考古勘探项目协议，截至 2023 年 11 月察右前旗金元勘探技术有限公司已完成玛纳斯古城遗址考古勘探并提交考古勘探报告。。

（二）项目资金情况

1. 预算情况

玛纳斯古城遗址考古勘探项目预算资金 100 万元，截止 2023 年 12 月 31 日，实际到位资金 100 万元，资金到位率为 100%。



2. 预算执行情况

该项目 2023 年实际支出资金 99 万元，预算资金执行率为 99%。详细资金支出明细见“附件 2：玛纳斯古城遗址考古勘探项目资金支付明细表”。

（三）项目绩效目标情况

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10 号）的规定，结合项目相关信息，评价小组对原有项目年度目标进行完善后，将年度目标细化分解为个性指标，与文件下发的共性指标共同构成该项目三级指标体系，经与预算单位沟通后，最终确定该项目个性指标如下：

| 总体目标 | | 年度目标 | |
|--|------|--|----------|
| 本项目拟投入 100 万元，主要实施内容为：根据城址现状，计划对玛纳斯古城遗址进行全面的考古勘探，根据遗址分布范围，勘探面积为 22 万平方米。于 2023 年 12 月 31 日前完工，通过本项目的实施，可以同促进对新疆天山北麓军政体系、丝绸之路东西文化交流、多民族大一统格局形成和发展进程的考察和研究。满足群众公共文化建设水平的需要，促进文旅融合的发展，使群众满意度达到 92%。 | | 本项目拟投入 100 万元，主要实施内容为：根据城址现状，计划对玛纳斯古城遗址进行全面的考古勘探，根据遗址分布范围，勘探面积为 22 万平方米。于 2023 年 12 月 31 日前完工，通过本项目的实施，可以同促进对新疆天山北麓军政体系、丝绸之路东西文化交流、多民族大一统格局形成和发展进程的考察和研究。满足群众公共文化建设水平的需要，促进文旅融合的发展，使群众满意度达到 92%。 | |
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 预期指标值 |
| 产出指标 | 数量指标 | 考古勘探面积 | ≥22 万平方米 |
| | 质量指标 | 项目完成合格率 | =100% |

电话：0994-2340071 传真：0994-2347950

地址：新疆乌鲁木齐市新华北路 108 号红山新世纪 22 楼 E—mail: hccpa-cj@xj.cninfo.net



| | | | |
|-------|-----------|----------------------|-------|
| | 时效指标 | 项目完成及时率 | =100% |
| | | 资金支付及时率 | =100% |
| | 成本指标 | 预算支出控制率 | =100% |
| 效益指标 | 社会效益指标 | 提高文物保护意识，铸牢中华民族共同体意识 | 有效提高 |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 服务对象满意度 | ≥ 92% |

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

本次将运用科学规范的评价指标、评价标准和评价方法，对玛纳斯古城遗址考古勘探项目从决策、管理、产出、效益四个方面进行客观、公正的综合评价，形成评价结论。

通过开展绩效评价，了解玛纳斯古城遗址考古勘探项目目标设定情况、资金分配、使用及管理情况，为实现绩效目标制定的制度、采取的措施等、资金使用效果和绩效目标完成情况，项目实施后的经济效益、社会效益和可持续性影响等情况，收集整理客观真实的基础数据，为玛纳斯古城遗址考古勘探项目管理提供决策依据。同时，及时总结经验，分析存在问题，采取相应措施进一步改进和加强财政支出项目管理，切实提高财政性资金使用效益。

（二）绩效评价原则



1. 科学公正、客观、真实原则。

严格执行财政部门规定的程序，以项目实际情况为主，选用操作性较强的评价方法进行独立、客观、公正的评价，标准统一、依据充分。

2. 经济性、效率性、效益性、公平性原则。

即把财政支出行为及其过程的实际情况，通过对其经济性、效率性、效益性、公平性的比较和评价分析，判断支出的行为过程和执行的业绩、效果优劣。

3. 定量分析和定性分析相结合的原则。

定量分析建立在支出项目的资金决策和资金执行后的产出上，主要通过对项目产出量化指标的统计分析进行评价。定性分析主要是根据绩效评价材料及有关信息数据，结合专家评审意见，以更全面、合理、准确地反映支出的实际效益。

（三）绩效评价依据

1. 财政部关于贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（财预〔2018〕167号）；

2. 财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）；

3. 财政部关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知（财监〔2021〕4号）；



4. 《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发[2018]30号）；
5. 关于印发《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》的通知（新财预〔2018〕158号）；
6. 《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；
7. 关于印发《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知（新财预〔2018〕189号）；
8. 关于印发《自治区实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（新财预〔2018〕192号）；
9. 玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局提交的绩效自评报告及自评表；
10. 玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局提交的资金下达文件、财政资金支付凭证等项目基础资料；
11. 适用于该项目的其他法律法规及规章制度。

（四）绩效评价工作程序及方法

1. 绩效评价工作程序

（1）前期准备阶段，包括成立评价工作组、开展前期调研、明确绩效目标、设置绩效评价指标体系、确定绩效评价方法、确定现场和非现场评价范围等。



(2) 成立评价工作组。

(3) 开展前期调研。评价人员首先从网络等公开方式对项目基本情况、立项背景、实施内容、业务管理、绩效目标设置等内容进行了解和调查。在对项目了解的基础上与预算单位主管项目人员及绩效评价指导专家沟通和座谈。最终对初期网络等途径调查的资料进行修正。为编制评价方案奠定基础。

(4) 明确项目绩效目标。评价人员根据项目立项、绩效考评办法等相关资料以及经与预算单位主管项目人员充分沟通，确定包括数量、质量、时效、效益、满意度等方面的绩效目标。

(5) 设计绩效评价指标体系。评价人员经与玛纳斯县财政局和预算单位主管项目人员充分沟通，考虑实用性、可操作性和可实现性等因素，科学编制绩效评价体系，以充分体现和真实反映项目的绩效状况和绩效目标的实现程度。

(6) 确定绩效目标评价标准。评价人员根据专项资金相关法律法规、项目绩效目标及相关管理办法，在充分征求委托方及项目相关单位意见的基础上，确定绩效评价标准。

(7) 确定指标权重。评价人员根据各指标在整体指标体系中的重要程度选用科学方法，合理设置各指标权重。

(8) 确定评价范围。根据项目承担单位提供的项目相关资料，进行分类、整理、分析，结合对各种公开数据的汇总、分析，就获取的所有文件资料提出评价意见。



(9) 设计资料清单。根据评价项目的基本情况、绩效评价指标体系和评价方案，列明项目承担单位需提交的资料清单，明确项目执行和绩效情况报告格式以及其他需要项目承担单位配合的事项等。

(10) 制定评价实施方案。我们将项目基本情况、设计的绩效评价指标体系、确定的绩效评价标准及评价方法等进行汇总整理，经与预算单位、玛纳斯县财政局相关科室以及绩效评价专家充分交流、共同研究，制定包含项目概况、项目绩效目标、评价思路、绩效评价指标体系、绩效评价方法、社会调查、组织实施、资料清单等内容的评价实施方案。力求做到方案设计符合主客观条件，评价内容、方法、步骤和时间节点安排科学合理，具有可操作性。

(11) 评价方案论证。评价方案初稿编制完成后，评价人员与行业专家首先对评价方案初稿进行论证，然后与预算单位项目主管人员沟通，根据项目承担单位的实际情况，对评价方案、指标体系、资料清单进行多次调整，征求绩效监督指导专家的意见，根据专家意见修改完善后，征求项目主管部门意见，根据反馈意见再次修改完善，报委托方审核同意后实施。

2、组织实施：包括下达绩效评价通知、资料收集与核查、非现场评价、现场评价、确定绩效评价方法、确定评价范围、形成绩效评价结果等。

(1) 下达绩效评价通知。评价人员根据委托方要求和评价实施方案，明确评价任务、对象、实施机构、时间和工作安排、评价内



容、需项目预算单位提供的资料等，通过业务主管部门通知项目预算单位。

(2) 资料收集与核查。评价人员对项目预算单位报送的相关资料进行收集梳理，分析核实资料的真实性、完整性和有效性。同时积极利用各种公开数据资料与项目预算单位提供的资料进行交叉比对和分析，形成对项目多层次、多角度的数据资料支持。

(3) 非现场评价。对各项目预算单位报送的基础数据和相关资料进行核实和全面分析，并收取问卷调查。通过对被调查对象发放调查问卷的方式，了解相关情况。调查问卷数量适中，基本能够反映社会公众或服务对象的满意程度。

(4) 现场评价。组成现场评价工作组对项目进行现场核查评价，主要包括。

a 听取情况介绍。听取项目预算单位对评价对象的目标设定及完成程度，组织管理制度建立健全及落实情况，预算支出执行情况、财务管理状况、资产管理情况、项目产出和效益等情况介绍。

b 实地勘察。对项目产出的数量、质量等进行查验，对产出的效果进行了解。

c 资料核查。根据项目预算单位填报的数据，围绕建立和健全制度情况、制度和管理责任落实情况、资金使用情况、项目产出和效果通过查阅相关资料等手段，对项目预算单位数据进行检查。采集评价数据、资料以及证明材料经被评价单位加盖公章后，记入评价工作底稿。



d 分析评价。以项目预算单位现场收集资料形成的证明材料、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录和调查问卷等相关资料为基础，对项目资料和数据进行汇总分析，并对照绩效目标和评价指标及标准，对项目预算单位的项目决策、管理和绩效等方面进行分析评价，计算项目绩效得分，总结项目的成效与存在问题，进行相关原因分析。

(5) 形成绩效评价结果。对评价情况进行梳理、汇总的基础上形成项目绩效评价结果。评价小组重点的项目实施、资金使用、资金管理、使用效益等情况进行了认真、扎实的核查和评价。同时，对其自主申报材料进行了认真的复核和分析。对项目完成数量、质量、时效及效果等方面进行了综合考核，全面了解和掌握项目实施进度，了解申报资金的使用、管理及效益情况，确保评价结果的真实性。

3、综合分析评价报告撰写：包含撰写绩效评价报告、征求意见、提交报告、提交其他相关资料等。

(1) 撰写绩效评价报告。按照规定要求和文本格式撰写评价报告。全面阐述评价项目的基本情况，明确项目绩效目标，在全面分析评价资料的基础上，对绩效目标实现程度，对项目决策、管理、绩效等做出具体分析和评价，对项目绩效与存在问题的分析，力求做到数据真实准确、内容完整、证据充分、分析透彻、结论准确，所提建议具有针对性。

(2) 征求意见。评价报告初稿撰写完成后，评价小组与预算单位进行沟通，征询其意见，此并非预算单位干涉工作组的职业判



断，而是从预算单位获取可能的解释和补充资料。综合反馈信息后起草绩效评价报告初稿，上报委托单位。

(3) 提交报告。根据各方提出的合理意见，对评价报告进行修改完善。在规定时间内将各单位书面反馈意见及评价报告终稿，含摘要，提交委托方。

4. 评价方法

正确的评价方法是评价评价工作顺利开展保障，在实际项目结合经验的情况下，评价小组采取的方法包括但不限于：比较法、因素分析法、公众评判法。详细方法应用如下：

在指标分析环节：总体采用比较法，同时辅以公众评判法。定量指标分析环节：主要采用对比指标预期指标值和指标截止评价日的完成情况，综合分析绩效目标实现程度；定性指标分析环节，主要采用问卷及抽样调查等手段评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

指标得分阐述环节：采用因素分析法，即通过着重分析影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的内外因素，确定指标得分情况。内部因素包括：人员配备、组织建设、制度保障及执行情况等，外部因素包括：自然不可抗力等。

(五) 绩效评价指标体系及标准

通过对该项目相关资料进行分析研究，评价小组参考财政部、自治区财政厅以及玛纳斯县财政局相关绩效管理规范性文件当中的评价指标体系框架，结合科学性、适用性、定性和定量相结合的原



则，从项目决策、项目管理、项目产出、项目效益四个维度，围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织管理、产出数量、产出时效、产出质量、产出成本、效益实现情况、可持续影响性、服务对象满意度等具体指标客观分析评价，体现从决策到产出结果和影响力因素的绩效逻辑路径。评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、评分标准及扣分原因，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见报告附件 1。

三、绩效评价综合情况及结论

（一）绩效评价综合结论

通过对玛纳斯古城遗址考古勘探项目进行绩效评价，该项目最终评价得分为 96.95 分，评价等级为“优”。各部分权重和绩效分值如下表所示：

表 2 项目评价指标得分情况汇总表

| 评价指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|-----|-------|--------|
| 项目决策 | 15 | 14 | 93.33% |
| 项目管理 | 25 | 22.95 | 91.8% |
| 项目产出 | 30 | 30 | 100% |
| 项目效益 | 30 | 30 | 100% |
| 合计 | 100 | 96.95 | 96.95% |

（二）绩效目标实现情况

通过对重新梳理后设置的绩效目标、指标及预期指标值进行评价打分。玛纳斯古城遗址考古勘探项目的绩效目标与绩效指标实际完成情况列表如下：



表 3 项目绩效目标与绩效指标实际完成情况表

| 2023 年年度目标 | | | 2023 年年度目标完成情况 | |
|--|-----------|----------------------|---|---------|
| <p>本项目拟投入 100 万元，主要实施内容为：根据城址现状，计划对玛纳斯古城遗址进行全面的考古勘探，根据遗址分布范围，勘探面积为 22 万平方米。于 2023 年 12 月 31 日前完工，通过本项目的实施，可以促进对新疆天山北麓军政体系、丝绸之路东西文化交流、多民族大一统格局形成和发展进程的考察和研究。满足群众公共文化建设水平的需要，促进文旅融合的发展，使群众满意度达到 92%。</p> | | | <p>本项目已投入 99 万元，已完成 28 万平方米古城遗址普查，并于 2023 年 11 月提交考古勘探报告。通过本项目的实施，促进了对新疆天山北麓军政体系、丝绸之路东西文化交流、多民族大一统格局形成和发展进程的考察和研究。满足群众公共文化建设水平的需要，促进文旅融合的发展，群众满意度达到 100%。</p> | |
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 预期指标值 | 实际完成值 |
| 产出指标 | 数量指标 | 考古勘探面积 | ≥22 万平方米 | 28 万平方米 |
| | 质量指标 | 项目完成合格率 | =100% | 100% |
| | 时效指标 | 项目完成及时率 | =100% | 100% |
| | | 资金支付及时率 | =100% | 100% |
| | 成本指标 | 预算支出控制率 | =100% | 100% |
| 效益指标 | 社会效益指标 | 提高文物保护意识，铸牢中华民族共同体意识 | 有效提高 | 有效提高 |
| 满意度指标 | 服务对象满意度指标 | 服务对象满意度 | ≥ 92% | 100% |



四、绩效评价情况分析

(一) 项目决策情况

项目决策指标从项目立项、绩效目标编制、资金投入三个方面考察评价项目前期准备情况，指标分值 15 分，评价得分 14 分，得分率为 93.33%。

表 4 项目决策指标得分情况

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重（%） | 得分 | 得分率 |
|------|------|---------|-------|----|--------|
| 项目决策 | 项目立项 | 立项依据充分性 | 3 | 3 | 100% |
| | | 立项程序规范性 | 2 | 2 | 100% |
| | 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 3 | 3 | 100% |
| | | 绩效指标明确性 | 2 | 1 | 50% |
| | 资金投入 | 预算编制科学性 | 3 | 3 | 100% |
| | | 资金分配合理性 | 2 | 2 | 100% |
| 小计 | | | 15 | 14 | 93.33% |

1. 项目立项

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

(1) 立项依据充分性



指标分值 3 分，评价得分 3 分。项目取得《关于玛纳斯古城遗址开展考古勘探的批复》（新文旅复函[2023]45 号），为明确文化遗产保护与公共文化服务科技创新的方向与任务，共同促进对新疆天山北麓军政体系、丝绸之路东西文化交流、多民族大一统格局形成和发展进程的考察和研究，设立该项目；项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划，符合行业发展规划和政策要求；根据对项目内容和《玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局三定方案》文件的了解，项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，立项依据比较充分。

(2) 立项程序规范性

指标分值 2 分，评价得分 2 分。该项目支出预算按照规定的程序申请，经新疆维吾尔自治区文化和旅游厅《关于玛纳斯古城遗址开展考古勘探的批复》（新文旅复函[2023]45 号）文件拨付预算资金设立该项目，项目预算单位编制了项目支出绩效目标表和事前绩效评估报告，项目实施取得有关行政部门的审批且符合相关预算管理要求。

2. 绩效目标

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 4 分，得分率为 80%。

(1) 绩效目标合理性



指标分值 3 分，评价得分 3 分。项目预算单位按照自治区、玛纳斯县财政部门关于绩效目标管理的相关要求填报了《项目支出绩效目标表》，为该项目在本年度所计划达到的产出和效果设定了目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，绩效目标金额与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，年度绩效目标总体完整、可实现。绩效目标具备合理性

(2) 绩效指标明确性

指标分值 2 分，评价得 1 分。该项目实施单位前期已根据项目内容设置了较明确的绩效目标，绩效目标的设置符合量化的要求，但仍有少部分指标内容过于简略，例如：原质量指标为“项目完成率”，预期指标值为=100%，指标考核内容表述不清。

3. 资金投入

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

(1) 预算编制科学性

指标分值 3 分，评价得分 3 分。该项目预算编制经过科学论证，预算支出内容与项目实施内容相匹配，预算额度测算依据基本充分，预算确定的项目投资额与工作任务相匹配，且预算支出与其他项目之间不存在交叉重复，预算实际执行未超出预算编制金额。

(2) 资金分配合理性



指标分值 2 分，评价得分 2 分。该项目预算资金分配依据项目资金拨付文件以及合同确定，资金分配额度合理，与项目实际需求相适应。

（二）项目管理情况

项目管理指标从资金管理和组织实施两个方面考察项目实施管理过程，指标分值 25 分，评价得分 22.95 分，得分率为 91.8%。

表 5 项目管理指标得分情况

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 (%) | 得分 | 得分率 |
|------|------|-----------------|-----------|-------|-------|
| 项目管理 | 资金管理 | 资金到位率 | 4 | 4 | 100% |
| | | 年度预算执行率 | 5 | 4.95 | 99% |
| | | 资金使用合规性 | 4 | 4 | 100% |
| | 组织实施 | 管理制度健全性 | 4 | 2 | 50% |
| | | 制度执行有效性 | 4 | 4 | 100% |
| | | 绩效监控有效性 | 2 | 2 | 100% |
| | | 自评报告规范性与整改反馈及时性 | 2 | 2 | 100% |
| | 小计 | | 25 | 22.95 | 91.8% |

1. 资金管理

该指标涉及 3 个三级指标，分值 13 分，评价得分 12.95 分，得分率为 99.62%。

(1) 资金到位率



玛纳斯古城遗址考古勘探项目 2023 年度预算资金（调整后）100 万元，实际到位 100 万元，资金到位率为 100%。指标分值 4 分，根据评分标准该指标评价得分 4 分。

(2) 年度预算执行率

截止 2023 年 12 月 31 日，玛纳斯古城遗址考古勘探项目实际支出资金总额为 99 万元，预算资金执行率为 99%。指标分值 5 分，根据评分标准该指标评价得分 4.95 分。

(3) 资金使用合规性

指标分值 4 分，评价得分 4 分。通过查看预算单位财务资料，该项目资金使用基本符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定的开支范围，资金的拨付拥有完整的审批程序和手续，项目支出符合项目预算批复或合同规定的用途，财政直接支付凭证金额与审核金额和发票金额一致。

2. 组织实施

该指标涉及 4 个三级指标，分值 12 分，评价得分 10 分，得分为 83.33%。

(1) 管理制度健全性

指标分值 4 分，评价得分 2 分。预算单位沿用玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局的各项内控制度，具有相应的《玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局内部控制规范》、《玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局项目管理规范》等管理制度，各项管理制度合法、合



规、完整，但未依据该项目的特性就规范该项目实施及管理制定专门的内控管理措施。

(2) 制度执行有效性

指标分值 4 分，评价得分 4 分。该项目在项目领导小组的统筹协调下，严格执行本单位的各项项目和财务管理制度以及国家相关法律法规。相关人员、设备落实到位，资料齐全并归档及时。

(3) 绩效监控有效性

指标分值 2 分，评价得分 2 分。该项目为年中追加项目，无需报送 5 月绩效监控表，预算单位绩效监控数据及资料归集整理与分析严谨，能对发现的问题及时采取有效措施整改纠偏，及时报送 8 月监控时点绩效监控表。

(4) 自评规范性与整改反馈及时性

指标分值 2 分，评价得分 2 分。经核查项目绩效系统，预算单位按照财政部门及预算资金使用要求，于 2024 年 3 月对项目预算执行情况 & 绩效指标完成情况开展项目绩效自评及时开展项目支出绩效自评，绩效自评报告格式规范、内容清晰。

(三) 项目产出情况

项目产出指标从项目实施后的产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面考察项目实施后的产出情况，指标分值 30 分，评价得分 30 分，得分率为 100%。

表 6 项目产出指标得分情况



| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 (%) | 得分 | 得分率 |
|------|------|---------|-----------|----|------|
| 项目产出 | 产出数量 | 考古勘探面积 | 6 | 6 | 100% |
| | 产出质量 | 项目完成合格率 | 6 | 6 | 100% |
| | 产出时效 | 项目完成及时率 | 6 | 6 | 100% |
| | | 资金支付及时率 | 6 | 6 | 100% |
| | 产出成本 | 预算支出控制率 | 6 | 6 | 100% |
| 小计 | | | 30 | 30 | 100% |

1. 产出数量

该指标涉及 1 个三级指标，分值 6 分，得分 6 分，得分率 100%。通过对项目合同、考古勘探报告等资料进行核对，该项目实际考古勘探面积 28 万平方米，完成率 127.27%。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准，评价得 6 分。

2. 产出质量

该指标涉及 1 个三级指标，指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率 100%。通过对考古勘探报告等资料进行核对，该项目已完成合同约定勘探普查工作，项目完成合格率 100%。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准，评价得 6 分。

3. 产出时效

该指标涉及 2 个三级指标，指标分值 12 分，评价得分 12 分，得分率 100%。

(1) 项目完成及时率



通过对项目实施工作计划、项目合同、考古勘探报告等资料进行核对，该项目于 2023 年 10 月 23 日完成野外勘探工作，2023 年 11 月完成考古勘探报告编制，在合同约定工作结束时间 2023 年 12 月之前完成，完成及时率 100%。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准，评价得 6 分。

(2) 资金支付及时率

通过对资金申请文件、资金支付凭证等资料进行核对，该项目已于 2023 年 12 月 15 日按照合同约定付款进度支付全部勘探费用，资金支付及时率 100%。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准，评价得 6 分。

4. 产出成本

该指标涉及 1 个三级指标，指标分值 6 分，评价得分 6 分，得分率 100%。通过对资金下达文件、资金支付凭证等资料进行核对，该项目预算成本控制率为 100%，完成率 100%。

综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准，评价得 6 分。

(四) 项目效益情况

项目效益指标从社会效益和服务对象满意度两个方面考察项目实施后达到的效果，指标分值 30 分，评价得分 30 分，得分率为 100%。

表 7 项目效益指标得分情况



| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 权重 (%) | 得分 | 得分率 |
|------|---------|----------------------|-----------|----|------|
| 项目效益 | 社会效益 | 提升文物保护意识，铸牢中华民族共同体意识 | 15 | 15 | 100% |
| | 服务对象满意度 | 服务对象满意度 | 15 | 15 | 100% |
| 小计 | | | 30 | 30 | 100% |

1. 社会效益

该指标涉及 1 个三级指标，分值 15 分，得分 15 分，得分率 100%。根据调查问卷结果统计分析，本次共对项目周边受益群众发放并收回调查问卷 10 份。调查问卷中关于“您认为该项目是否有效提升玛纳斯县文物保护意识？”的统计情况，其中，选择“效果明显”的人数为 9 人，选择“效果较明显”的人数为 1 人，选择“效果一般”的人数为 0 人，选择“无效果”的人数为 0 人，根据计算公式：指标完成率 = Σ 样本数（“效果明显” × 1 + “效果较明显” × 0.8 + “效果一般” × 0.6 + “无效果” × 0.3） / 总样本数 × 100%，本指标完成率 = $(9 \times 1 + 1 \times 0.8 + 0 \times 0.6 + 0 \times 0.3) / 10 = 98\%$ ，大于 95%，完成设定绩效指标。

综上所述，该指标分值 15 分，根据评分标准，评价得 15 分。

2. 服务对象满意度

该指标涉及 1 个三级指标，分值 15 分，得分 15 分，得分率 100%。根据调查问卷结果统计分析，本次共对服务对象满意度发放并收回调查问卷 10 份，调查问卷中关于“您对该项目的实施过程及效果是否满意？”的统计情况，其中，选择“非常满意”的人数为



10人，选择“比较满意”的人数为0人，选择“一般”的人数为0人，选择“不满意”的人数为0人，根据计算公式：指标完成率=Σ样本数（“非常满意”×1+“比较满意”×0.8+“一般”×0.6+“不满意”×0.3）/总样本数×100%，本指标完成率=（10×1+0×0.8+0×0.6+0×0.3）/10=100%，大于92%，完成设定绩效指标。

综上所述，该指标分值15分，根据评分标准，评价得15分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

一是贯彻落实内控管理制度。严格按照内控制度要求，认真履行初审复审制度，不断增强工作人员的责任感和执行力，筑牢财政资金支付安全屏障。二是严格审核强化资金支出监督。明确财政资金支付审核重点，严格审核用款计划和支付申请的摘要、用途、收款方名称等要素，规范基本支出，严格控制直达资金支付范围，对不合法、不合规、不合理的支出一律拒付。三是主动服务强化作风建设。对于不合理的支出，通过当面解释、电话沟通、微信联系详细为财务人员解释相关财务规章制度，答疑解惑。同时加强审核岗位人员自身业务学习，及时查漏补缺，为财政资金支付审核工作奠定扎实的理论基础和实操能力。

（二）存在的问题

1. 业务人员绩效管理意识有待增强。



玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局绩效管理相关业务人员未能全面深入认识理解绩效管理工作的意义，绩效管理经验不足，预算绩效管理工作有待进一步提高。

2. 部分项目绩效指标设置不清晰。

该项目实施单位前期已根据项目内容设置了较明确的绩效目标，绩效目标的设置符合量化的要求，但仍有少部分指标内容过于简略，例如：原质量指标为“项目完成率”，预期指标值为=100%，指标考核内容表述不清。

六、有关建议

1. 加强对业务部门负责人和重要岗位成员的培训。

建议玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局将绩效管理培训与业务培训相融合，不断提高职工的预算约束及资金使用效益意识，强化各业务流程贯彻绩效管理的执行力，全面优化绩效管理环境，从而确保单位绩效管理水平能够得到充分的提高。

2. 根据工作计划和工作内容，进一步完善绩效目标和指标

绩效目标是预算资金计划在一定期限内达到的产出和效果，应与其项目的实施计划相一致，建议项目实施单位在今后细化绩效目标的过程中，应根据项目的实施内容设置项目的产出目标和效果目标，使目标值与年度任务数或计划数相对应。同时根据设定的绩效目标进一步完善修改绩效指标，确保各类指标清晰、量化、可衡量



七、其他需说明的问题

（一）关于评价责任的说明

1. 玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局提供了绩效评价报告相关的大部分基础工作材料和资金财务资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。绩效评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料真实性、完整性，评价小组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，评价小组只能在财政部门 and 预算单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础之上。

2. 我司与委托方和预算单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价小组成员在开展绩效评价过程中恪守了职业道德规范。

（二）本次绩效评价的局限性

本次绩效评价采用“定量指标体系的打分评价”+“定性调查信息的归纳和提炼”两种方式互相补充，来构成对本次项目的完整评价。评价指标体系的设计与评价指标设置的完整性、科学合理程度会影响评价结果的全面性。



附件:

1. 项目绩效评价指标体系及评分表
2. 项目资金支付明细表
3. 问卷调查分析报告
4. 相关负责人访谈
5. 项目合同及支付凭证

新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所

2024 年 7 月 25 日



玛纳斯古城遗址考古勘探项目支出绩效评价指标体系评分表

| 评价指标 | | | | | | |
|------|-------|---------|-------|----------------------------------|-------|---|
| 一级指标 | | 二级指标 | | 三级指标 | | 指标解释 |
| 名称 | 权重（%） | 名称 | 权重（%） | 名称 | 权重（%） | |
| 项目决策 | 15 | 项目立项 | 5 | 立项依据充分性 | 3 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。 |
| | | | | | | 项目申请、设立过程是否符合相关要求、用以反映和考核项目立项的规范情况。 |
| | | | | | | 项目所设定的绩效目标是否依据充分、是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 |
| | | 绩效目标 | 5 | 绩效目标合理性 | 3 | 项目绩效目标与实际工作是否具有相关性(1分); |
| | | | | | | 项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平(0.5分); |
| | | | | | | ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(1分); |
| | | 资金投入 | 5 | 预算编制科学性 | 3 | ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现(0.5分); |
| | | | | | | ③是否与项目目标任务数或计划数相对应(0.5分)。 |
| | | | | | | ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配(0.5分)。 |
| | | 资金分配合理性 | 2 | ①预算资金分配依据是否充分(1分); | | |
| | | | | ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应(1分)。 | | |
| | | | | | | ①项目到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 |
| | | 资金管理 | 13 | 资金到位率 | 4 | 实际到位资金:一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 |
| | | | | | | 预算资金:一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 |
| | | | | | | ①资金到位率为100%,得满分;②资金到位率在80%-100%之间的,每降低1%扣除对应分值5%的权重分;③资金到位率低于80%,得0分。 |
| | | | | 年度预算执行率 | 5 | 项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。 |
| | | | | | | 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 |
| | | | | | | 该指标得分=预算执行率×指标权重 |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |
| | | | | | | |

玛纳斯古城遗址考古勘探项目支出绩效评价指标体系评分表

| 评价指标 | | | | | | 指标解释 | 评分标准 | 得分 | 得分率 | 扣分原因 |
|------|-------|------|-------|---------|-------|------------------------|--|----|---------|------|
| 一级指标 | | 二级指标 | | 三级指标 | | | | | | |
| 名称 | 权重（%） | 名称 | 权重（%） | 名称 | 权重（%） | | | | | |
| 项目效益 | 30 | 满意度 | 30 | 服务对象满意度 | 15 | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 | 指标完成率=Σ样本数（“非常满意”×1+“比较满意”×0.8+“一般”×0.6+“不满意”×0.3）/总样本数×100%，分值92%以上，得满分；低于95%，每下降1%，扣权重3%分值；扣完为止。 | 15 | 100.00% | |

附件2:

玛纳斯古城遗址考古勘探项目资金支付明细表

单位: 元

| 序号 | 支付时间 | 支付金额 | 拨付单位 | 支付单位 |
|----|-------------|------------|--------|----------------|
| 1 | 2023年10月12日 | 495,000.00 | 玛纳斯财政局 | 察右前旗金元勘探技术有限公司 |
| 2 | 2023年12月15日 | 495,000.00 | 玛纳斯财政局 | 察右前旗金元勘探技术有限公司 |
| 合计 | | 990,000.00 | | |

附件 3：问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为玛纳斯古城遗址考古勘探项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价“提高文物保护意识”原理，引入“提高文物保护意识，铸牢中华民族共同体意识”、“服务对象满意度”等效益指标，了解群众对项目的评价情况，对本项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1. 调研对象

本次调研的受益对象为受益群众。

2. 调研内容

（1）对玛纳斯古城遗址考古勘探项目实施后的满意度，包括对项目的了解情况、该项目实施是否能够提高文物保护意识，铸牢中华民族共同体意识、提升玛纳斯县文物保护水平等。

（2）对玛纳斯古城遗址考古勘探项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

3. 调研方法

问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。评价过程中还采用了现场勘察、档案法、市场比较法获取相应数据。然后采用定量和定性分析评价、处理数据。

4. 抽样方式

为确保问卷调研的全面性和代表性，本次调研问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。问卷调查采取分层随机抽样方式，以受益群众为对象随机抽取 10 人为样本，发放问卷 10 份。

5. 问卷的发放和回收

为充分采集调研对象的真实想法，保证调研的公平性和科学性，本次问卷调研在玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局的协调配合下，组织安排线下纸质问卷的发放与回收。

6. 问卷调查分析结果

本次调研过程中，评价小组实际发放问卷 10 份，回收问卷 10 份，问卷回收率为 100%，有效问卷 10 份，有效回收率 100%，本次调研的整体情况如下：

（1）您是否了解玛纳斯古城遗址考古勘探项目？

| 选项 | 反馈数量 | 占比 |
|----|------|------|
| 是 | 10 | 100% |
| 否 | 0 | 0% |

（2）您认为该项目是否有效提升玛纳斯县文物保护意识？

| 选项 | 反馈数量 | 占比 |
|-------|------|-----|
| 效果明显 | 9 | 90% |
| 效果较明显 | 1 | 10% |
| 效果一般 | 0 | 0% |

| 选项 | 反馈数量 | 占比 |
|-----|------|----|
| 无效果 | 0 | 0% |

（3）您认为该项目是否有效提升玛纳斯县文物保护水平？

| 选项 | 反馈数量 | 占比 |
|-------|------|------|
| 效果明显 | 10 | 100% |
| 效果较明显 | 0 | 0% |
| 效果一般 | 0 | 0% |
| 无效果 | 0 | 0% |

（4）您认为该项目是否加快了玛纳斯县地域特色文化建设？

| 选项 | 反馈数量 | 占比 |
|-------|------|------|
| 效果明显 | 10 | 100% |
| 效果较明显 | 0 | 0% |
| 效果一般 | 0 | 0% |
| 无效果 | 0 | 0% |

（5）您对该项目的实施过程及效果是否满意？

| 选项 | 反馈数量 | 占比 |
|------|------|------|
| 非常满意 | 10 | 100% |
| 比较满意 | 0 | 0% |
| 一般 | 0 | 0% |

| 选项 | 反馈数量 | 占比 |
|-----|------|----|
| 不满意 | 0 | 0% |

（6）您对于该项目的实施是否有问题或者建议？

无。

附件 4： 相关负责人访谈

玛纳斯古城遗址考古勘探项目访谈报告

一、访谈目的

2023 年玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局在各级领导的大力支持下，实施了玛纳斯古城遗址考古勘探项目，项目实施过程中，玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局不断摸排梳理存在的问题，统筹计划安排，分步骤分阶段进行。项目的实施，提高文物保护意识，铸牢中华民族共同体意识。

本次绩效评价旨在通过该项目资金的主管单位进行访谈，了解和评估专项资金使用的效率和效益，发现资金使用和管理中的问题，为提升玛纳斯古城遗址考古勘探项目资金使用的公平性和合理性建言献策。

二、访谈对象

预算主管单位：玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局

三、访谈内容

玛纳斯古城遗址考古勘探项目开展情况及必要性、项目资金保障情况、项目开展取得的成效及执行过程中遇到的主要困难和项目的下一步规划。

四、访谈分析

1. 请您谈谈本单位此项目的项目背景、内容及规模

随着全球化、信息化的迅猛发展，很多国家都将文化遗产保护提升到维系本土文化独立性的国家战略高度予以系统部署，将其作为维系民族团结、国家统一、文化自信、文化认同的重要举措。并将文化遗产与优秀传统文化视为国家的“金色名片”，为明确文化遗产保护与公共文化服务科技创新的方向与任务，共同促进对新疆天山北麓军政体系、丝绸之路东西文化交流、多民族大一统格局形成和发展进程的考察和研究，玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局根据城址现状，计划对玛纳斯古城遗址进行全面的考古勘探，根据遗址分布范围，勘探面积为 22 万平方米。加强文化遗产保护与传承、建立健全公共文化服务体系，是强化国家共同记忆、留住共有精神家园的基础，是满足人民群众日益增长的精神文化需求、推动产业结构战略调整的重要保障。

项目根据城址现状，计划对玛纳斯古城遗址进行全面的考古勘探，根据遗址分布范围，勘探面积为 22 万平方米。

2. 请您简单谈谈本单位此项目资金预算过程中做了哪些工作，以及资金申请、拨付及使用情况

资金投入情况：该项目年初预算数 100 万元，全年预算数 100 万元，实际总投入 100 万元，该项目资金已全部落实到位，资金来源为财政拨款。

资金使用情况：该项目年初预算数 100 万元，全年预算数 100 万元，全年执行数 99 万元，预算执行率为 99%。

3. 请您简要介绍该专项资金管理办法的主要内容，并谈谈为达到资金的合理支出都做了哪些监督检查工作？

我单位对专项资金的管理严格按照根据《玛纳斯文物保护专项资

金资金管理办法》、《新疆维吾尔自治区文物保护专项资金管理办法》，对文物保护支付专项资金进行单独核算，严格审核把控经费开支范围，严格按照经费预算执行。

4. 请您谈谈设立此项目的预期目标，目前开展工作是否达到预期的效果？

设立此项目是为促进对新疆天山北麓军政体系、丝绸之路东西文化交流、多民族大一统格局形成和发展进程的考察和研究。满足群众公共文化建设水平的需要，促进文旅融合的发展，达到预期目标效果。

5. 请您谈谈此项目实施过程中发现的主要问题或难点有哪些，以及未来的工作规划。

主要问题是在项目执行过程中，绩效管理经验不足，业务人员绩效管理意识有待增强。

未来争取加强对业务部门负责人和重要岗位成员的培训，强化各业务流程贯彻绩效管理的执行力，全面优化绩效管理环境，从而确保单位绩效管理水平的能够得到充分的提高。

附件 5：项目合同及支付凭证

新疆维吾尔自治区玛纳斯县
玛纳斯古城遗址考古勘探

协 议 书

2023 年 9 月

玛纳斯古城遗址考古勘探议书

甲 方： 玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局
乙 方： 察右前旗金元勘探技术有限公司

为切实做好玛纳斯古城遗址考古勘探和文物保护工作，根据《中华人民共和国文物保护法》《中华人民共和国文物保护法实施条例》《中华人民共和国合同法》的有关规定，经竞争性磋商，玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局与察右前旗金元勘探技术有限公司就玛纳斯古城遗址考古勘探工作签订本协议，以共同遵守执行

一、项目基本情况

项目名称：玛纳斯古城遗址考古勘探

项目地点：新疆维吾尔自治区玛纳斯县

二、工作职责

（一）甲方：

1.组建由考古学领域专家构成的“勘探项目检查督导组”，检查乙方项目进展情况和工作质量，对考古勘探工地的开工、中期、完工情况进行检查、质量评估和项目验收。

2.根据协议，按工作进度拨付经费。

3.组织专家对考古勘探报告（或简报）的审读。

4.组织出土文物的移交手续。

6.落实考古勘探结束后不可预见的保护与管理。

（二）乙方：

1.按照《田野考古工作规程》规定和投标制定的考古勘探工作方案，完成本协议项目工作任务。

2.提前向甲方确定工作计划及工作时间，田野工作实施期间，接受甲方组织的相关检查，对检查中发现的问题落实整改；田野工作结束后，提请甲方组织完工检查，并提交考古勘探工作报告，附交工作中所必要的图纸、照片资料。

3.服从甲方的管理，考古勘探工作结束后，向甲方提交项目的全部电子版记录资料（文字、测绘、绘图、摄影、录像等）。考古勘探简报（或报告）完成后，交甲方审读，通过后方可发表或出版。

4.与甲方共同协商落实考古勘探结束后不可预见的保护与管理事宜。

5.在项目田野工作阶段，对文物和人员承担安全责任；田野工作结束后，原则上在属地开展室内整理，并配合属地国有博物馆，做好移交前出土文物的安全工作。

6.室内资料整理完成后，与甲方指定的文物接收单位办理出土文物移交手续，提交出土文物移交清单，提请组织项目检查。

7.未经甲方许可，不得将出土文物携离项目实施地。如需开展文物鉴定、测试，须经甲方批准，并在合同约定期限内交还属地。相关科技考古合作项目的展开，须与甲方沟通协商进行。

8 对项目经费应加强管理，实行单独核算，专款专用。

三、乙方工作内容

（一）考古勘探面积：220000 平方米（普探），重点勘探面积不低于 10000 平方米。

（二）出土文物的修复、整理和研究（如需要）。

（三）出土标本测试、鉴定（如需要）。

（四）考古勘探工作报告的编写。

（五）考古记录资料、档案整理。

四、工作要求

严格按照《田野考古工作规程》的有关规定，完成工作任务，确保质量。

五、工作时限

（一）乙方工作时间：该项目工作时间为 2023 年 9 月 至 2023 年 12 月止，工作时间内完成田野考古勘探和资料整理工作，提交考古勘探工作报告。

六、经费管理及拨付方式

（一）项目经费：

该项目经费总额为 990000 元，（大写：玖拾玖万元整）。

（二）拨款方式为转账。

（三）拨款进度。

1.经费分两次拨付，每次拨付经费的 50%。

2.协议生效后，甲方在 7 个工作日内向乙方支付第一笔考古勘探经费 495000 元，（大写：肆拾玖万伍仟元整）。乙方在收到经费之日起 4 个月内完成全部考古勘探工作。

3.乙方考古勘探工作完成后，提交考古勘探报告，甲方在 10 个工作日内组织对考古勘探工作的验收，验收合格后，7 个工作日内拨付第二笔考古勘探经费 495000 元，（大写：肆拾玖万伍仟元整）。

七、违约责任

（一）因甲方拨付经费不足或不及时，造成乙方工作中断或延误的，由甲方负责补偿。

（二）甲方在考古勘探报告（或简报）发表之前，对乙方所提交项目资料保密不严，造成资料外泄的，乙方可报请自治区文物局，视情况处理。乙方在考古勘探报告（或简报）发表之后，甲方如要使用保存的项目资料，需与乙方沟通协商。

（三）乙方工作质量不合格、延期完成项目或不按协议的规定提交考古勘探项目资料时，甲方可要求乙方退还项目经费。

八、其他责任

（一）本协议双方签字并加盖公章后生效，双方履行完协议规定的义务后本协议即终止。

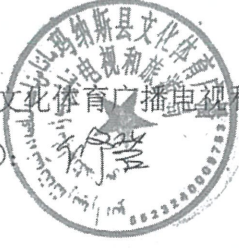
（二）如有争议，可协商解决。协商不成时可提请自治区文物局仲裁。

（三）本协议未尽事宜可协商解决，补充协议可视为本协议的组成

部分。

(四) 本协议一式 4 份，甲乙双方各执 2 份。


九、各方签章

甲方（盖章）：玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局
法人或委托代理人（签字）： 

地址：新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州玛纳斯县文博中心

邮编：832200

电话：15894635531

乙方（盖章）：察右前旗金元勘探技术有限公司 

法人或委托代理人（签字）：杨春文

组织机构代码：9115092609217877XD

地址：内蒙古乌兰察布市察哈尔右翼前旗土镇光明街(原工程公司西院)

邮编：012200

电话：13500642738

开户银行：中国工商银行察哈尔右翼前旗支行

银行行号：102204203183

银行账号：0611031809200113806

协议签订：2023 年 9 月 4 日

国库集中支付凭证





652324

资金性质：一般公共预算资金

20231215

第 DP2023121500170 号

单位：元

| | | | | | |
|---|------------------|---------------------|-------------|--|-----------------------|
| 付款人 | 全 称 | 玛纳斯县财政局 | 收款人 | 全 称 | 察右前旗金元勘探技术有限公司 |
| | 账 号 | 3004210029200018596 | | 账 号 | 0611031609200113806 |
| | 开户银行 | 中国工商银行股份有限公司玛纳斯支行 | | 开户银行 | 中国工商银行股份有限公司察哈尔右翼前旗支行 |
| 支 付 金 额 | 人民币 肆拾玖万伍仟元整 | | | | 金额（小写） ¥495,000.00 |
| 单 位 | 玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局 | | 主管部门 | 玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局 | |
| 功能分类科目 | 2070204文物保护 | | 支付申请编号 | AP20231214182751859 | |
| 结算方式 | 其他 | | 用 途 | 博物馆玛纳斯古城勘探第二笔费用 | |
|  支付印章   | | | 银 行 会 计 分 录 | 实际支付金额：¥495,000.00 (借) 复核员：  | |
| | | | | | |

国库集中支付凭证





652324

资金性质：一般公共预算资金

20231012

第 DP2023101200115 号

单位：元

| | | | | | |
|---|------------------|---------------------|-------------|--|-----------------------|
| 付款人 | 全 称 | 玛纳斯县财政局 | 收款人 | 全 称 | 察右前旗金元勘探技术有限公司 |
| | 账 号 | 3004210029200018596 | | 账 号 | 0611031609200113806 |
| | 开户银行 | 中国工商银行股份有限公司玛纳斯支行 | | 开户银行 | 中国工商银行股份有限公司察哈尔右翼前旗支行 |
| 支 付 金 额 | 人民币 肆拾玖万伍仟元整 | | | | 金额（小写） ¥495,000.00 |
| 单 位 | 玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局 | | 主管部门 | 玛纳斯县文化体育广播电视和旅游局 | |
| 功能分类科目 | 2070204文物保护 | | 支付申请编号 | AP20231012112836880 | |
| 结算方式 | 其他 | | 用 途 | 博物馆古城勘探第一笔费用 | |
|  支付印章   | | | 银 行 会 计 分 录 | 实际支付金额：¥495,000.00 (借) 复核员：  | |
| | | | | | |