

2023 年退耕还湿租地资金项目

绩效评价报告

项目名称：2023 年退耕还湿租地资金项目

实施单位：玛纳斯国家湿地公园管理局

委托单位：玛纳斯县财政局

评价机构：新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所





摘 要

一、项目概述

（一）项目背景及目的

玛纳斯是传统的农业大县，长期以来，人口快速增长的压力以及相对粗放的农业生产方式，致使大量森林草原湿地被改变用途，山地丘陵土地垦殖率越来越高，耕种坡度越来越陡。人类活动对自然环境的破坏，尤其是农业活动导致的土地利用变化。随着人口的增长和生产方式的改变，大量森林、草原和湿地被改变用途，导致水土流失、土壤侵蚀和土地退化等问题日益严重。为恢复湿地等自然生态系统，保护生态平衡和维护生态环境，增加生物多样性、改善土壤质量、调节局部气候。认真贯彻落实玛纳斯县委生态建设工作要求，紧紧围绕打造“四张名片”，全面树立玛纳斯国家湿地公园品牌形象，按照土地租赁合同内容支付退耕还湿土地租金，保证生态恢复及相关基础设施建设。

（二）项目实施情况

2023 年退耕还湿租地资金项目预算资金用于向广东地乡、兰州湾镇共计 2095.7 亩土地以土地租赁形式退耕还湿，从而促进生态系统的健康和稳定。

2023 年 6 月，玛纳斯兰州湾人民政府及广东地人民政府向玛纳斯国家湿地公园管理局提交申请拨付退耕还湿资金报告，截至 2023



年 12 月 31 日，玛纳斯兰州湾人民政府及广东地人民政府已完成对退耕还湿群众及村集体补贴资金的发放。

(三) 绩效目标

1. 总目标

本项目拟投入 98.94 万元，主要实施内容为：对广东地乡、兰州湾镇共计 2095.7 亩土地以土地租赁形式退耕还湿，其中广东地乡 927.4 亩，补贴标准为 500 元/亩，兰州湾镇 1168.3 亩，补贴标准为 450 元/亩，通过本项目的实施，促进玛纳斯国家湿地公园退耕还湿的发展，改善湿地生态环境，使涉及退耕还湿群众满意度达到 90%。

2. 年度绩效目标

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10 号）的规定，结合项目相关信息，评价小组对原有项目年度目标进行完善后，将年度目标细化分解为个性指标，与文件下发的共性指标共同构成该项目三级指标体系，经与预算单位沟通后，最终确定该项目个性指标如下：

总体目标	年度目标
对广东地乡、兰州湾镇共计 2095.7 亩土地以土地租赁形式退耕还湿，其中广东地乡 927.4 亩，补贴标准为 500 元/亩，兰州湾镇 1168.3 亩，补贴标准为 450 元/亩，通过本项目的实施，促进玛纳斯国家湿地公园退耕还湿的发展，改善湿地生态环境，使涉及退耕还湿群众满意度达到 95%。	对广东地乡、兰州湾镇共计 2095.7 亩土地以土地租赁形式退耕还湿，其中广东地乡 927.4 亩，补贴标准为 500 元/亩，兰州湾镇 1168.3 亩，补贴标准为 450 元/亩，通过本项目的实施，促进玛纳斯国家湿地公园退耕还湿的发展，改善湿地生态环境，使涉及退耕还湿群众满意度达到 95%。



一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	广东地乡退耕还湿亩数	≥ 927.40 亩
		兰州湾镇退耕还湿亩数	≥ 1168.30 亩
	质量指标	补助发放准确率	=100%
	时效指标	资金支付及时率	=100%
	成本指标	兰州湾镇退耕还湿每亩补贴标准	≤ 450 元/亩
		广东地乡退耕还湿每亩补贴标准	≤ 500 元/亩
效益指标	社会效益指标	有利于增强群众生态保护意识	有效增强
满意度指标	服务对象满意度指标	涉及退耕群众满意度	≥ 95%

二、绩效评价情况

(一) 评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对 2023 年退耕还湿租地资金项目进行了独立客观的评价，最终评分结果为 95.59 分，评价等级为“优”。



（二）预算执行情况

2023 年退耕还湿租地资金项目 2023 年预算资金 98.94 万元，截止 2023 年 12 月 31 日，实际支出 98.94 万元，预算执行率 100%。

（三）项目绩效情况

玛纳斯国家湿地公园管理局根据资金文件对广东地乡、兰州湾镇涉及退耕群众及村集体进行补贴，促进玛纳斯国家湿地公园退耕还湿的发展，改善湿地生态环境，退耕还湿群众满意度达到 92.38%。

三、问题和建议

（一）存在的问题

1. 项目管理制度不健全。

该项目实施单位沿用本单位的各项内控制度，具有相应的财务和项目管理制度，各项管理制度合法、合规、完整，但未依据本项目的功能特性就规范该项目管理制定专门的内控管理措施。

2. 部分项目绩效指标设置不清晰。

该项目实施单位前期已根据项目内容设置了较明确的绩效目标，绩效目标的设置符合量化的要求，但仍有少部分指标未能细化，例如：原经济成本指标为“退耕还湿每亩补贴标准”，预期指标值为“≤450 元/亩”，实际退耕还湿具有两个补贴标准，指标设置不明确，未将补贴标准细化。



（二）建议和改进措施

1. 进一步建立健全预算绩效业务管理制度，强化资金过程监督和现场核查。

建议项目实施单位建立健全预算绩效管理制度，完善项目的跟踪管理机制，进一步强化资金过程监督，在自治区绩效监控、绩效自评的时间节点开展数据采集、核对、校验和复核工作，确保上报数据准确，同时要对项目资金执行情况进行定期的现场核查。通过定期检查，及时掌握资金执行金额、实施效果，为预算调整、管理优化、政策调整等提供决策依据。

2. 根据工作计划和工作内容，进一步完善绩效目标和指标。

绩效目标是预算资金计划在一定期限内达到的产出和效果，应与其项目的实施计划相一致，建议项目实施单位在今后细化绩效目标的过程中，应根据项目的实施内容设置项目的产出目标和效果目标，使目标值与年度任务数或计划数相对应。同时根据设定的绩效目标进一步完善修改绩效指标，确保各类指标清晰、量化、可衡量

目录

一、基本情况.....	1
（一）项目概况.....	1
（二）项目资金情况.....	3
（三）项目绩效目标情况.....	3
二、绩效评价工作开展情况.....	5
（一）绩效评价目的.....	5
（二）绩效评价原则.....	5
（三）绩效评价依据.....	6
（四）绩效评价工作程序及方法.....	7
（五）绩效评价指标体系及标准.....	12
三、绩效评价综合情况及结论.....	12
（一）绩效评价综合结论.....	12
（二）绩效目标实现情况.....	13
四、绩效评价情况分析.....	14
（一）项目决策情况.....	14
（二）项目管理情况.....	17
（三）项目产出情况.....	20
（四）项目效益情况.....	22
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....	24
（一）主要经验及做法.....	24
（二）存在的问题.....	24
六、有关建议.....	25
七、其他需说明的问题.....	26
（一）关于评价责任的说明.....	26
（二）本次绩效评价的局限性.....	26
附件:	27



2023 年退耕还湿租地资金项目 绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）系列文件的要求，受玛纳斯县财政局的委托，新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所以第三方社会评价机构的身份，承担了2023年退耕还湿租地资金项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目立项的背景及目的

玛纳斯是传统的农业大县，长期以来，人口快速增长的压力以及相对粗放的农业生产方式，致使大量森林草原湿地被改变用途，山地丘陵土地垦殖率越来越高，耕种坡度越来越陡。人类活动对自然环境的破坏，尤其是农业活动导致的土地利用变化。随着人口的增长和生产方式的改变，大量森林、草原和湿地被改变用途，导致



水土流失、土壤侵蚀和土地退化等问题日益严重。为恢复湿地等自然生态系统，保护生态平衡和维护生态环境，增加生物多样性、改善土壤质量、调节局部气候。认真贯彻落实玛纳斯县委生态建设工作要求，紧紧围绕打造“四张名片”，全面树立玛纳斯国家湿地公园品牌形象，按照土地租赁合同内容支付退耕还湿土地租金，保证生态恢复及相关基础设施建设。

2. 项目实施主体

该项目实施主体为玛纳斯国家湿地公园管理局。主要职责为：根据《新疆维吾尔自治区湿地保护条例》和有关法律、法规的规定，玛纳斯国家湿地公园的管理局负责公园的保护、管理和利用工作。遵循保护优先、科学修复、合理利用、持续发展的原则，确保湿地的生态平衡和可持续发展。自治州、玛纳斯县人民政府林业行政主管部门负责组织、协调、指导和监督湿地公园的保护管理工作，确保各项保护措施的有效实施，管理局设立的湿地公园管理机构依法行使职权，包括制定并执行湿地公园的各项管理制度，确保公园的管理有序进行。加强对湿地公园保护管理工作的组织和领导，统筹协调解决湿地公园保护管理相关问题，促进湿地公园的保护与发展。

3. 项目主要内容

对广东地乡、兰州湾镇共计 2095.7 亩土地以土地租赁形式支付退耕还湿补贴，其中广东地乡 927.4 亩，补贴标准为 500 元/亩，兰州湾镇 1168.3 亩，补贴标准为 450 元/亩。

4. 项目实施情况



2023 年退耕还湿租地资金项目预算资金用于向广东地乡、兰州湾镇共计 2095.7 亩土地以土地租赁形式退耕还湿，从而促进生态系统的健康和稳定。

2023 年 6 月，玛纳斯兰州湾人民政府及广东地人民政府向玛纳斯国家湿地公园管理局提交申请拨付退耕还湿资金报告，截至 2023 年 12 月 31 日，玛纳斯兰州湾人民政府及广东地人民政府已完成对退耕还湿群众及村集体补贴资金的发放。

（二）项目资金情况

1. 预算情况

2023 年退耕还湿租地资金项目预算资金 98.94 万元，截止 2023 年 12 月 31 日，实际到位资金 98.94 万元，资金到位率为 100%。

2. 预算执行情况

该项目 2023 年实际支出资金 98.94 万元，预算资金执行率为 100%。详细资金支出明细见“附件 2：2023 年退耕还湿租地资金项目资金支付明细表”。

（三）项目绩效目标情况

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10 号）的规定，结合项目相关信息，评价小组对原有项目年度目标进行完善后，将年度目标细化分解为个性指标，与文件下发的共性指标共同构成该项目三级指标体系，经与预算单位沟通后，最终确定该项目个性指标如下：



总体目标		年度目标	
对广东地乡、兰州湾镇共计 2095.7 亩土地以土地租赁形式退耕还湿，其中广东地乡 927.4 亩，补贴标准为 500 元/亩，兰州湾镇 1168.3 亩，补贴标准为 450 元/亩，通过本项目的实施，促进玛纳斯国家湿地公园退耕还湿的发展，改善湿地生态环境，使涉及退耕还湿群众满意度达到 95%。		对广东地乡、兰州湾镇共计 2095.7 亩土地以土地租赁形式退耕还湿，其中广东地乡 927.4 亩，补贴标准为 500 元/亩，兰州湾镇 1168.3 亩，补贴标准为 450 元/亩，通过本项目的实施，促进玛纳斯国家湿地公园退耕还湿的发展，改善湿地生态环境，使涉及退耕还湿群众满意度达到 95%。	
一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值
产出指标	数量指标	广东地乡退耕还湿亩数	≥ 927.40 亩
		兰州湾镇退耕还湿亩数	≥ 1168.30 亩
	质量指标	补助发放准确率	=100%
	时效指标	资金支付及时率	=100%
	成本指标	兰州湾镇退耕还湿每亩补贴标准	≤ 450 元/亩
		广东地乡退耕还湿每亩补贴标准	≤ 500 元/亩
效益指标	社会效益指标	有利于增强群众生态保护意识	有效增强
满意度指标	服务对象满意度指标	涉及退耕群众满意度	≥ 95%



二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

本次将运用科学规范的评价指标、评价标准和评价方法，对 2023 年退耕还湿租地资金项目从决策、管理、产出、效益四个方面进行客观、公正的综合评价，形成评价结论。

通过开展绩效评价，了解 2023 年退耕还湿租地资金项目目标设定情况、资金分配、使用及管理情况，为实现绩效目标制定的制度、采取的措施等、资金使用效果和绩效目标完成情况，项目实施后的经济效益、社会效益和可持续性影响等情况，收集整理客观真实的基础数据，为 2023 年退耕还湿租地资金项目管理提供决策依据。同时，及时总结经验，分析存在问题，采取相应措施进一步改进和加强财政支出项目管理，切实提高财政性资金使用效益。

（二）绩效评价原则

1. 科学公正、客观、真实原则。

严格执行财政部门规定的程序，以项目实际情况为主，选用操作性较强的评价方法进行独立、客观、公正的评价，标准统一、依据充分。

2. 经济性、效率性、效益性、公平性原则。

即把财政支出行为及其过程的实际情况，通过对其经济性、效率性、效益性、公平性的比较和评价分析，判断支出的行为过程和执行的业绩、效果优劣。



3. 定量分析和定性分析相结合的原则。

定量分析建立在支出项目的资金决策和资金执行后的产出上，主要通过对项目产出量化指标的统计分析进行评价。定性分析主要是根据绩效评价材料及有关信息数据，结合专家评审意见，以更全面、合理、准确地反映支出的实际效益。

（三）绩效评价依据

1. 财政部关于贯彻落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（财预〔2018〕167号）；

2. 财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知（财预〔2020〕10号）；

3. 财政部关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知（财监〔2021〕4号）；

4. 《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）；

5. 关于印发《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》的通知（新财预〔2018〕158号）；

6. 《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）；

7. 关于印发《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》的通知（新财预〔2018〕189号）；



8. 关于印发《自治区实施预算绩效管理工作考核暂行办法》的通知（新财预〔2018〕192号）；

9. 玛纳斯国家湿地公园管理局提交的绩效自评报告及自评表；

10. 玛纳斯国家湿地公园管理局提交的资金申请文件、财政资金支付凭证、满意度调查问卷等项目基础资料；

11. 适用于该项目的其他法律法规及规章制度。

（四）绩效评价工作程序及方法

1. 绩效评价工作程序

（1）前期准备阶段，包括成立评价工作组、开展前期调研、明确绩效目标、设置绩效评价指标体系、确定绩效评价方法、确定现场和非现场评价范围等。

（2）成立评价工作组。

（3）开展前期调研。评价人员首先从网络等公开方式对项目基本情况、立项背景、实施内容、业务管理、绩效目标设置等内容进行了解和调查。在对项目了解的基础上与预算单位主管项目人员及绩效评价指导专家沟通和座谈。最终对初期网络等途径调查的资料进行修正。为编制评价方案奠定基础。

（4）明确项目绩效目标。评价人员根据项目立项、绩效考评办法等相关资料以及经与预算单位主管项目人员充分沟通，确定包括数量、质量、时效、效益、满意度等方面的绩效目标。



(5) 设计绩效评价指标体系。评价人员经与玛纳斯县财政局和预算单位主管项目人员充分沟通，考虑实用性、可操作性和可实现性等因素，科学编制绩效评价体系，以充分体现和真实反映项目的绩效状况和绩效目标的实现程度。

(6) 确定绩效目标评价标准。评价人员根据专项资金相关法律法规、项目绩效目标及相关管理办法，在充分征求委托方及项目相关单位意见的基础上，确定绩效评价标准。

(7) 确定指标权重。评价人员根据各指标在整体指标体系中的重要程度选用科学方法，合理设置各指标权重。

(8) 确定评价范围。根据项目承担单位提供的项目相关资料，进行分类、整理、分析，结合对各种公开数据的汇总、分析，就获取的所有文件资料提出评价意见。

(9) 设计资料清单。根据评价项目的基本情况、绩效评价指标体系和评价方案，列明项目承担单位需提交的资料清单，明确项目执行和绩效情况报告格式以及其他需要项目承担单位配合的事项等。

(10) 制定评价实施方案。我们将项目基本情况、设计的绩效评价指标体系、确定的绩效评价标准及评价方法等进行汇总整理，经与预算单位、玛纳斯县财政局相关科室以及绩效评价专家充分交流、共同研究，制定包含项目概况、项目绩效目标、评价思路、绩效评价指标体系、绩效评价方法、社会调查、组织实施、资料清单等内容的评价实施方案。力求做到方案设计符合主客观条件，评价内容、方法、步骤和时间节点安排科学合理，具有可操作性。



(11) 评价方案论证。评价方案初稿编制完成后，评价人员与行业专家首先对评价方案初稿进行论证，然后与预算单位项目主管人员沟通，根据项目承担单位的实际情况，对评价方案、指标体系、资料清单进行多次调整，征求绩效监督指导专家的意见，根据专家意见修改完善后，征求项目主管部门意见，根据反馈意见再次修改完善，报委托方审核同意后实施。

2、组织实施：包括下达绩效评价通知、资料收集与核查、非现场评价、现场评价、确定绩效评价方法、确定评价范围、形成绩效评价结果等。

(1) 下达绩效评价通知。评价人员根据委托方要求和评价实施方案，明确评价任务、对象、实施机构、时间和工作安排、评价内容、需项目预算单位提供的资料等，通过业务主管部门通知项目预算单位。

(2) 资料收集与核查。评价人员对项目预算单位报送的相关资料进行收集梳理，分析核实资料的真实性、完整性和有效性。同时积极利用各种公开数据资料与项目预算单位提供的资料进行交叉对比和分析，形成对项目多层次、多角度的数据资料支持。

(3) 非现场评价。对各项目预算单位报送的基础数据和相关资料进行核实和全面分析，并收取问卷调查。通过对被调查对象发放调查问卷的方式，了解相关情况。调查问卷数量适中，基本能够反映社会公众或服务对象的满意程度。

(4) 现场评价。组成现场评价工作组对项目进行现场核查评价，主要包括。



a 听取情况介绍。听取项目预算单位对评价对象的目标设定及完成程度，组织管理制度建立健全及落实情况，预算支出执行情况、财务管理状况、资产管理情况、项目产出和效益等情况介绍。

b 实地勘察。对项目产出的数量、质量等进行查验，对产出的效果进行了解。

c 资料核查。根据项目预算单位填报的数据，围绕建立和健全制度情况、制度和管理责任落实情况、资金使用情况、项目产出和效果通过查阅相关资料等手段，对项目预算单位数据进行检查。采集评价数据、资料以及证明材料经被评价单位加盖公章后，记入评价工作底稿。

d 分析评价。以项目预算单位现场收集资料形成的证明材料、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录和调查问卷等相关资料为基础，对项目资料和数据进行汇总分析，并对照绩效目标和评价指标及标准，对项目预算单位的项目决策、管理和绩效等方面进行分析评价，计算项目绩效得分，总结项目的成效与存在问题，进行相关原因分析。

(5) 形成绩效评价结果。对评价情况进行梳理、汇总的基础上形成项目绩效评价结果。评价小组重点的项目实施、资金使用、资金管理、使用效益等情况进行了认真、扎实的核查和评价。同时，对其自主申报材料进行了认真的复核和分析。对项目完成数量、质量、时效及效果等方面进行了综合考核，全面了解和掌握项目实施进度，了解申报资金的使用、管理及效益情况，确保评价结果的真实性。



3、综合分析及评价报告撰写：包含撰写绩效评价报告、征求意见、提交报告、提交其他相关资料等。

(1) 撰写绩效评价报告。按照规定要求和文本格式撰写评价报告。全面阐述评价项目的基本情况,明确项目绩效目标,在全面分析评价资料的基础上,对绩效目标实现程度,对项目决策、管理、绩效等做出具体分析和评价,对项目绩效与存在问题的分析,力求做到数据真实准确、内容完整、证据充分、分析透彻、结论准确,所提建议具有针对性。

(2) 征求意见。评价报告初稿撰写完成后,评价小组与预算单位进行沟通,征询其意见,此并非预算单位干涉工作组的职业判断,而是从预算单位获取可能的解释和补充资料。综合反馈信息后起草绩效评价报告初稿,上报委托单位。

(3) 提交报告。根据各方提出的合理意见,对评价报告进行修改完善。在规定时间内将各单位书面反馈意见及评价报告终稿,含摘要,提交委托方。

4. 评价方法

正确的评价方法是评价评价工作顺利开展保障,在实际项目结合经验的情况下,评价小组采取的方法包括但不限于:比较法、因素分析法、公众评判法。详细方法应用如下:

在指标分析环节:总体采用比较法,同时辅以公众评判法。定量指标分析环节:主要采用对比指标预期指标值和指标截止评价日的完成情况,综合分析绩效目标实现程度;定性指标分析环节,主



要采用问卷及抽样调查等手段评价该项目实施后社会公众对于其实施效果的满意程度。

指标得分阐述环节：采用因素分析法，即通过着重分析影响绩效目标实现、预期指标值完成、项目具体实施效果的内外因素，确定指标得分情况。内部因素包括：人员配备、组织建设、制度保障及执行情况等，外部因素包括：自然不可抗力等。

（五）绩效评价指标体系及标准

通过对该项目相关资料进行分析研究，评价小组参考财政部、自治区财政厅以及玛纳斯县财政局相关绩效管理规范性文件当中的评价指标体系框架，结合科学性、适用性、定性和定量相结合的原则，从项目决策、项目管理、项目产出、项目效益四个维度，围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织管理、产出数量、产出时效、产出质量、产出成本、效益实现情况、可持续影响性、服务对象满意度等具体指标客观分析评价，体现从决策到产出结果和影响力因素的绩效逻辑路径。评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、评分标准及扣分原因，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见报告附件 1。

三、绩效评价综合情况及结论

（一）绩效评价综合结论

通过对 2023 年退耕还湿租地资金项目进行绩效评价，该项目最终评价得分为 95.59 分，评价等级为“优”。各部分权重和绩效分值如下表所示：



表 2 项目评价指标得分情况汇总表

评价指标	权重	得分	得分率
项目决策	15	14	93.33%
项目管理	25	22	99%
项目产出	30	30	100%
项目效益	30	29.59	100%
合计	100	95.59	95.59%

(二) 绩效目标实现情况

通过对重新梳理后设置的绩效目标、指标及预期指标值进行评价打分。2023 年退耕还湿租地资金项目的绩效目标与绩效指标实际完成情况列表如下:

表 3 项目绩效目标与绩效指标实际完成情况表

2023 年年度目标			2023 年年度目标完成情况	
对广东地乡、兰州湾镇共计 2095.7 亩土地以土地租赁形式退耕还湿,其中广东地乡 927.4 亩,补贴标准为 500 元/亩,兰州湾镇 1168.3 亩,补贴标准为 450 元/亩,通过本项目的实施,促进玛纳斯国家湿地公园退耕还湿的发展改善湿地生态环境,使涉及退耕还湿群众满意度达到 95%。			完成对广东地乡、兰州湾镇共计 2095.7 亩土地以土地租赁形式发放退耕还湿补贴,通过本项目的实施,促进玛纳斯国家湿地公园退耕还湿的发展改善湿地生态环境,使涉及退耕还湿群众满意度达到 92.38%。	
一级指标	二级指标	三级指标	预期指标值	实际完成值
产出指标	数量指标	广东地乡退耕还湿亩数	≥ 927.40 亩	927.40 亩



		兰州湾镇退耕还湿亩数	≥ 1168.30 亩	1168.30 亩
	质量指标	补助发放准确率	=100%	100%
	时效指标	资金支付及时率	=100%	100%
	成本指标	兰州湾镇退耕还湿每亩补贴标准	≤ 450 元/亩	450 元/亩
		广东地乡退耕还湿每亩补贴标准	≤ 500 元/亩	500 元/亩
效益指标	社会效益指标	有利于增强群众生态保护意识	有效增强	有效增强
满意度指标	服务对象满意度指标	涉及退耕群众满意度	$\geq 95\%$	92.38%

四、绩效评价情况分析

(一) 项目决策情况

项目决策指标从项目立项、绩效目标编制、资金投入三个方面考察评价项目前期准备情况，指标分值 15 分，评价得分 14 分，得分率为 93.33%。

表 4 项目决策指标得分情况



一级指标	二级指标	三级指标	权重（%）	得分	得分率
项目决策	项目立项	立项依据充分性	3	3	100%
		立项程序规范性	2	2	100%
	绩效目标	绩效目标合理性	3	3	100%
		绩效指标明确性	2	1	50%
	资金投入	预算编制科学性	3	3	100%
		资金分配合理性	2	2	100%
小计			15	14	93.33%

1. 项目立项

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

(1) 立项依据充分性

指标分值 3 分，评价得分 3 分。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划，符合行业发展规划和政策要求；根据对项目内容和《玛纳斯国家湿地公园管理局三定方案》文件的了解，项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，立项依据比较充分。

(2) 立项程序规范性



指标分值 2 分，评价得分 2 分。该项目支出预算按照规定的程序申请，项目预算单位编制了项目支出绩效目标表和事前绩效评估报告，项目实施取得有关行政部门的审批且符合相关预算管理要求。

2. 绩效目标

该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 4 分，得分率为 80%。

(1) 绩效目标合理性

指标分值 3 分，评价得分 3 分。项目预算单位按照自治区、玛纳斯县财政部门关于绩效管理的相关要求填报了《项目支出绩效目标表》，为该项目在本年度所计划达到的产出和效果设定了目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，绩效目标金额与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，年度绩效目标总体完整、可实现。绩效目标具备合理性

(2) 绩效指标明确性

指标分值 2 分，评价得 1 分。项目预算单位在设定绩效指标时，大部分指标都明确清晰、可衡量，如广东地退耕还湿亩数、兰州湾退耕还湿亩数等。但仍有少部分指标未能细化，例如：原经济成本指标为“退耕还湿每亩补贴标准”，预期指标值为“ ≤ 450 元/亩”，实际退耕还湿具有两个补贴标准，指标设置不明确，未将补贴标准细化。

3. 资金投入



该指标涉及 2 个三级指标，分值 5 分，评价得分 5 分，得分率为 100%。

(1) 预算编制科学性

指标分值 3 分，评价得分 3 分。该项目预算编制经过科学论证，预算支出内容与项目实施内容相匹配，预算额度测算依据基本充分，预算确定的项目投资额与工作任务相匹配，且预算支出与其他项目之间不存在交叉重复，预算实际执行未超出预算编制金额。

(2) 资金分配合理性

指标分值 2 分，评价得分 2 分。该项目预算资金分配依据项目资金分配文件、资金申请文件等确定，资金分配额度合理，与项目实际需求相适应。

(二) 项目管理情况

项目管理指标从资金管理和组织实施两个方面考察项目实施管理过程，指标分值 25 分，评价得分 22 分，得分率为 88%。

表 5 项目管理指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (%)	得分	得分率
项目管理	资金管理	资金到位率	4	4	100%
		年度预算执行率	5	5	100%
		资金使用合规性	4	4	100%
	组织实施	管理制度健全性	4	2	50%
		制度执行有效性	4	4	100%
		绩效监控有效性	2	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重 (%)	得分	得分率
		自评报告规范性与整改 反馈及时性	2	1	50%
小计			25	22	88%

1. 资金管理

该指标涉及 3 个三级指标，分值 13 分，评价得分 13 分，得分率为 100%。

(1) 资金到位率

2023 年退耕还湿租地资金项目 2023 年度预算资金 98.94 万元，实际到位 98.94 万元，资金到位率为 100%。指标分值 4 分，根据评分标准该指标评价得分 4 分。

(2) 年度预算执行率

截止 2023 年 12 月 31 日，2023 年退耕还湿租地资金项目实际支出资金总额为 98.94 万元，预算资金执行率为 100%。指标分值 5 分，根据评分标准该指标评价得分 5 分。

(3) 资金使用合规性

指标分值 4 分，评价得分 4 分。通过查看预算单位财务资料，该项目资金使用基本符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定的开支范围，资金的拨付拥有完整的审批程序和手续，项目支出符合项目预算批复或合同规定的用途，财政直接支付凭证金额与审核金额和发票金额一致。



2. 组织实施

该指标涉及 4 个三级指标，分值 12 分，评价得分 10 分，得分率为 83.33%。

(1) 管理制度健全性

指标分值 4 分，评价得分 2 分。预算单位沿用玛纳斯国家湿地公园管理局的各项内控制度，具有相应的《玛纳斯国家湿地公园管理局内部控制规范》、《玛纳斯国家湿地公园管理局项目管理规范》等管理制度，各项管理制度合法、合规、完整，但未依据该项目的特性就规范该项目实施及管理制定专门的内控管理措施。

(2) 制度执行有效性

指标分值 4 分，评价得分 4 分。该项目在项目领导小组的统筹协调下，严格执行本单位的各项项目和财务管理制度以及国家相关法律法规。相关人员、设备落实到位，资料齐全并归档及时。

(3) 绩效监控有效性

指标分值 2 分，评价得分 2 分。该项目为年中追加项目，无需报送 5 月绩效监控表，预算单位绩效监控数据及资料归集整理与分析严谨，能对发现的问题及时采取有效措施整改纠偏，及时报送 8 月监控时点绩效监控表。

(4) 自评规范性与整改反馈及时性

指标分值 2 分，评价得分 1 分。经核查项目绩效系统，预算单按照财政部门及预算资金使用要求，于 2024 年 4 月对项目预算执行



情况及绩效指标完成情况开展项目绩效自评但绩效自评报告部分内容不完整，附件不齐全。

（三）项目产出情况

项目产出指标从项目实施后的产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面考察项目实施后的产出情况，指标分值 30 分，评价得分 30 分，得分率为 100%。

表 6 项目产出指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (%)	得分	得分率
项目产出	产出数量	广东地乡退耕还湿亩数	5	5	100%
		兰州湾镇退耕还湿亩数	5	5	100%
	产出质量	补助发放准确率	5	5	100%
	产出时效	资金支付及时率	5	5	100%
	产出成本	兰州湾镇退耕还湿每亩 补贴标准	5	5	100%
		广东地乡退耕还湿每亩 补贴标准	5	5	100%
小计			30	30	100%

1. 产出数量

该指标涉及 2 个三级指标，分值 10 分，得分 10 分，得分率 100%。

（1）广东地乡退耕还湿亩数

通过对资金申请文件、资金支付凭证等资料进行核对，该项目实际完成广东地乡退耕还湿亩数 927.40 亩，完成率 100%。。



综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准，评价得 5 分。

(2) 兰州湾镇退耕还湿亩数

通过对资金申请文件、资金支付凭证等资料进行核对，该项目实际完成兰州湾镇退耕还湿亩数 1168.30 亩，完成率 100%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准，评价得 5 分。

2. 产出质量

该指标涉及 1 个三级指标，指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率 100%。通过对发放名单、资金支付凭证等资料进行核对，该项目补助发放准确率为 100%，完成率 100%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准，评价得 5 分。

3. 产出时效

该指标涉及 1 个三级指标，指标分值 5 分，评价得分 5 分，得分率 100%。通过对资金申请文件、资金支付凭证等资料进行核对，该项目资金支付及时率为 100%，完成率 100%。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准，评价得 5 分。

4. 产出成本

该指标涉及 2 个三级指标，指标分值 10 分，评价得分 10 分，得分率 100%。

(1) 兰州湾镇退耕还湿每亩补贴标准



通过对资金申请文件、资金支付凭证等资料进行核对，该项目实际完成兰州湾镇退耕还湿亩数 1168.30 亩，发放补贴资金 525735 元，计算每亩实际补贴标准为 450 元，符合规定补贴标准。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准，评价得 5 分。

(2) 广东地乡退耕还湿每亩补贴标准

通过对资金申请文件、资金支付凭证等资料进行核对，该项目实际完成广东地乡退耕还湿亩数 927.40 亩，发放补贴资金 463700 元，计算每亩实际补贴标准为 500 元，符合规定补贴标准。

综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准，评价得 5 分。

(四) 项目效益情况

项目效益指标从社会效益和服务对象满意度两个方面考察项目实施后达到的效果，指标分值 30 分，评价得分 29.59 分，得分率为 98.63%。

表 7 项目效益指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重 (%)	得分	得分率
项目效益	社会效益	有利于增强群众生态保护意识	15	15	100%
	服务对象满意度	涉及退耕群众满意度	15	14.59	97.27%
小计			30	29.59	98.63%

1. 社会效益



该指标涉及 1 个三级指标，分值 15 分，得分 15 分，得分率 100%。根据调查问卷结果统计分析，本次共对收益群众发放并收回调查问卷 21 份。调查问卷中关于“是否有效保护了当地的生态平衡？”的统计情况，其中，选择“效果明显”的人数为 17 人，选择“效果较明显”的人数为 4 人，选择“效果一般”的人数为 0 人，选择“无效果”的人数为 0 人，根据计算公式：指标完成率 = Σ 样本数（“效果明显” × 1 + “效果较明显” × 0.8 + “效果一般” × 0.6 + “无效果” × 0.3） / 总样本数 × 100%，本指标完成率 = $(17 \times 1 + 4 \times 0.8 + 0 \times 0.6 + 0 \times 0.3) / 21 = 96.19\%$ ，大于 95%，完成设定绩效指标。

综上所述，该指标分值 15 分，根据评分标准，评价得 15 分。

2. 服务对象满意度

该指标涉及 1 个三级指标，分值 15 分，得分 14.59 分，得分率 97.27%。根据调查问卷结果统计分析，本次共对收益群众发放并收回调查问卷 21 份，调查问卷中关于“项目实施过程及效果是否满意？”的统计情况，其中，选择“非常满意”的人数为 13 人，选择“比较满意”的人数为 8 人，选择“一般”的人数为 0 人，选择“不满意”的人数为 0 人，根据计算公式：指标完成率 = Σ 样本数（“效果明显” × 1 + “效果较明显” × 0.8 + “效果一般” × 0.6 + “无效果” × 0.3） / 总样本数 × 100%，本指标完成率 = $(13 \times 1 + 8 \times 0.8 + 0 \times 0.6 + 0 \times 0.3) / 21 = 92.38\%$ ，小于 95%，未完成设定绩效指标。

综上所述，该指标分值 15 分，根据评分标准，评价得 14.59 分。



五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1. 加强支付流程。财务根据相关领导签字审批单进行支付款，付款手续必须齐全，收款信息必须与合同方信息一致，收取任何款项必须开具收款收据。

2. 加强管理工作，完善财务付款程序及规定，合理控制单位财务支出，对退耕还湿补贴与有关部门请示，财务接到审批有效的付款申请单后安排付款。

3. 统筹协调安排，保障资金运行。玛纳斯县财政资金下达至玛纳斯国家湿地公园管理局后由单位统筹安排，确保资金及时到位并高效使用，推进项目有序开展及实施。

4. 目标责任落实到位。强化组织、管理、监督职责，进一步明确目标任务，靠实工作责任，加快项目推进，确保按期高质完成项目任务。

（二）存在的问题

1. 项目管理制度不健全。

该项目实施单位沿用本单位的各项内控制度，具有相应的财务和项目管理制度，各项管理制度合法、合规、完整，但未依据本项目的功能特性就规范该项目管理制定专门的内控管理措施。

2. 部分项目绩效指标设置不清晰。



该项目实施单位前期已根据项目内容设置了较明确的绩效目标，绩效目标的设置符合量化的要求，但仍有少部分指标未能细化，例如：原经济成本指标为“退耕还湿每亩补贴标准”，预期指标值为“ ≤ 450 元/亩”，实际退耕还湿具有两个补贴标准，指标设置不明确，未将补贴标准细化。

六、有关建议

1. 进一步建立健全预算绩效业务管理制度，强化资金过程监督和现场核查。

建议项目实施单位建立健全预算绩效管理制度，完善项目的跟踪管理机制，进一步强化资金过程监督，在自治区绩效监控、绩效自评的时间节点开展数据采集、核对、校验和复核工作，确保上报数据准确，同时要对项目资金执行情况进行定期的现场核查。通过定期检查，及时掌握资金执行金额、实施效果，为预算调整、管理优化、政策调整等提供决策依据。

2. 根据工作计划和工作内容，进一步完善绩效目标和指标。

绩效目标是预算资金计划在一定期限内达到的产出和效果，应与其项目的实施计划相一致，建议项目实施单位在今后细化绩效目标的过程中，应根据项目的实施内容设置项目的产出目标和效果目标，使目标值与年度任务数或计划数相对应。同时根据设定的绩效目标进一步完善修改绩效指标，确保各类指标清晰、量化、可衡量。



七、其他需说明的问题

（一）关于评价责任的说明

1. 玛纳斯国家湿地公园管理局提供了绩效评价报告相关的大部分基础工作材料和资金财务资料，并对其真实性、合法性、完整性负责。绩效评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料真实性、完整性，评价小组已尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，评价小组只能在财政部门 and 预算单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断做出尽可能可靠的评价结论。本报告使用人对评价结果的把握应建立在对本报告所提供的有关评价结果的各项条件及说明的认真阅读和理解的基础上。

2. 我司与委托方和预算单位之间不存在任何特殊的、需要回避的利害关系，评价小组成员在开展绩效评价过程中恪守了职业道德规范。

（二）本次绩效评价的局限性

本次绩效评价采用“定量指标体系的打分评价”+“定性调查信息的归纳和提炼”两种方式互相补充，来构成对本次项目的完整评价。评价指标体系的设计与评价指标设置的完整性、科学合理程度会影响评价结果的全面性。



附件:

1. 项目绩效评价指标体系及评分表
2. 项目资金支付明细表
3. 问卷调查分析报告
4. 相关负责人访谈
5. 支付凭证

新疆宏昌天圆有限责任会计师事务所

2024年7月25日



附件1:

2023年退耕还湿耕地资金项目支出绩效评价指标体系评分表

一级指标	评价指标			指标解释	评分标准	得分	得分率	扣分原因
	名称	权重(%)	名称	权重(%)				
项目决策	15	5	项目立项	5	项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策(1分); ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求(0.5分); ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需(0.5分); ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则(0.5分); ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复(0.5分)。	3	100.00%	
			立项程序规范性	2	①项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	2	100.00%	
			绩效目标合理性	3	①项目是否设定绩效目标(1分); ②项目绩效目标与实际工作是否具有相关性(1分); ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平(0.5分); ④是否设定与项目目标相匹配的绩效指标(0.5分)。	3	100.00%	
			绩效目标明确性	2	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标(1分); ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现(0.5分); ③是否设定与项目目标任务数或计划数相对应(0.5分)。	1	50.00%	项目绩效目标细化分解不明确;绩效指标不清晰
			预算编制科学性	3	①预算编制是否经过科学论证(1分); ②预算内容是否与项目内容是否匹配(1分); ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制(0.5分); ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配(0.5分)。	3	100.00%	
		5	资金投入	2	①预算资金分配依据是否充分(1分); ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应(1分)。	2	100.00%	
			资金到位率	4	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。 ①资金到位率为100%,得满分;②资金到位率在80%-100%之间的,每降低1%扣除对应分值5%的权重分;③资金到位率低于80%,得0分。	4	100.00%	
			资金管理	13	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。 该指标得分=预算执行率×指标权重	5	100.00%	

2023年退耕还湿耕地资金项目支出绩效评价指标体系评分表

评价指标					指标解释	评分标准	得分	得分率	扣分原因	
一级指标		二级指标		三级指标						
名称	权重（%）	名称	权重（%）	名称						权重（%）
项目管理	25			资金使用合规性	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定(1分); ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续(1分); ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途(1分); ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(1分)。	4	100.00%	
				管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度(2分); ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整(2分)。	2	50.00%	未依据本建设项目的功能特性就规范本项目建设制定专门的内控管理措施
				制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和管理规定(1分); ②项目调整及支出调整手续是否完备(1分); ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档(1分); ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位(1分)。	4	100.00%	
		组织实施	12	绩效监控有效性	2	在项目执行过程中是否进行绩效运行监控管理,是否根据绩效监控结果采取了调整和改进措施。	①是否定期对项目实施绩效运行监控管理(0.5分); ②是否定期归集相关监控数据、资料(0.5分); ③是否对偏离项目绩效目标的情况及时采取调整或改进措施(1分)。	2	100.00%	
				自评规范性与整改反馈及时性	2	是否按财政部门要求开展项目支出绩效自评并针对报告中存在的问题进行整改反馈。	①是否及时开展了绩效自评(1分); ②绩效自评报告格式规范、内容清晰、附件齐全(0.5分); ③针对存在的问题及时进行了整改反馈(0.5分)。	1	50.00%	绩效自评报告部分内容不完整,附件不齐全
项目产出	30	产出数量	30	广东地退耕还湿亩数	6	项目实际产出数量是否到达预期设定绩效指标。	产出数量指标完成率=（实际产出数量/计划产出数量）×100% 评分标准: ①完成率为100%及以上的,得满分;②完成率在60%-100%之间的,每降低1%扣除对应分值的权重分;③完成率低于60%的,得0分。	6	100.00%	
				兰州湾退耕还湿亩数	6	项目实际产出数量是否到达预期设定绩效指标。	产出数量指标完成率=（实际产出数量/计划产出数量）×100% 评分标准: ①完成率为100%及以上的,得满分;②完成率在60%-100%之间的,每降低1%扣除对应分值的权重分;③完成率低于60%的,得0分。	6	100.00%	
				补助发放准确率	6	补贴资金是否按照制度规定精准发放	按照计划完成的,得满分,未按照计划完成的,得0分	6	100.00%	
		产出质量	30	资金支付及时率	6	补贴资金是否及时支付至退耕群众及村集体	按照计划完成的,得满分,未按照计划完成的,得0分	6	100.00%	
				退耕还湿每亩补贴标准	6	项目成本是否控制在预定成本范围内	①项目实际成本符合预期设定的成本指标的,得满分; ②项目实际成本存在调整预算情况,调整原因合理,项目实施过程中采取了一定的成本控制措施的,得2-4分; ③项目实际成本与设定成本指标偏差较大的,得0-2分	6	100.00%	
				社会效益	15	项目实施后是否有利于增强群众生态保护意识	指标完成率=2件样本数(是)÷总样本数×100%,分值95%以上,得满分;低于95%,每降低1%扣除对应分值的权重分;完成率低于60%的,得0分。	15	100.00%	

2023年退耕还湿租地资金项目支出绩效评价指标体系评分表

评价指标					指标解释	评分标准	得分	得分率	扣分原因	
一级指标		二级指标		三级指标						
名称	权重(%)	名称	权重(%)	名称						权重(%)
项目效益	30	满意度	30	涉及退耕群众满意度	15	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 指标完成率=Σ样本数（“非常满意”×1+“比较满意”×0.8+“一般”×0.6+“不满意”×0.3）/总样本数×100%，分值95%以上，得满分；低于95%，每下降1%，扣权重3%分值；扣完为止。	14.59	97.27%		

附件2:

2023年退耕还湿租地资金项目资金支付明细表

单位: 元

序号	支付时间	支付金额	拨付单位	支付单位
1	2023年9月20日	463,700.00	玛纳斯县财政局	玛纳斯县广东地乡人民政府
2	2022年8月15日	525,735.00	玛纳斯县财政局	玛纳斯县兰州湾人民政府
合计		989,435.00		

附件 3：问卷调查分析报告

本次绩效评价的对象为 2023 年退耕还湿租地资金项目，为客观评价该项目的社会效果，绩效评价小组依据公共支出绩效评价“为退耕群众服务”原理，引入“保护当地生态平衡”、“维护当地生物多样性”等效益指标，了解群众对项目的评价情况，对本项目展开满意度问卷调查。问卷调查工作情况如下：

1. 调研对象

本次调研的受益对象为受补贴退耕群众。

2. 调研内容

（1）对 2023 年退耕还湿租地资金项目实施后的满意度，包括对项目的了解情况、该项目实施是否能够保护当地生态平衡、是否有效维护当地生物多样性等。

（2）对 2023 年退耕还湿租地资金项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

3. 调研方法

问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行一次修改和调整。评价过程中还采用了现场勘察、档案法、市场比较法获取相应数据。然后采用定量和定性分析评价、处理数据。

4. 抽样方式

为确保问卷调研的全面性和代表性，本次调研问卷调查采取抽样和重点选取的方式进行。问卷调查采取分层随机抽样方式，以受补贴企业员工为对象随机抽取 21 人为样本，发放问卷 21 份。

5. 问卷的发放和回收

为充分采集调研对象的真实想法，保证调研的公平性和科学性，本次问卷调研在玛纳斯国家湿地公园管理局的协调配合下，组织安排线下纸质问卷的发放与回收。

6. 问卷调查分析结果

本次调研过程中，评价小组实际发放问卷 21 份，回收问卷 21 份，问卷回收率为 100%，有效问卷 21 份，有效回收率 100%，本次调研的整体情况如下：

（1）您是否了解 2023 年退耕还湿租地资金项目？

选项	反馈数量	占比
是	19	90.48%
否	2	9.52%

（2）您认为该项目是否有效保护当地水生态平衡？

选项	反馈数量	占比
效果明显	17	80.95%
效果较明显	4	19.04%
效果一般	0	0%

选项	反馈数量	占比
无效果	0	0%

（3）您认为该项目是否有效维护当地生物多样性？

选项	反馈数量	占比
效果明显	16	76.19%
效果较明显	5	23.80%
效果一般	0	0%
无效果	0	0%

（4）您认为该项目是否有效涵养了当地的水源和净化当地水质？

选项	反馈数量	占比
效果明显	17	80.95%
效果较明显	4	19.04%
效果一般	0	0%
无效果	0	0%

（5）您对该项目的实施过程及效果是否满意？

选项	反馈数量	占比
非常满意	14	66.67%
比较满意	7	33.33%

选项	反馈数量	占比
一般	0	0%
不满意	0	0%

（6）您对于该项目的实施是否有问题或者建议？

无。

附件 4： 相关负责人访谈

2023 年退耕还湿租地资金项目访谈报告

一、访谈目的

2023 年玛纳斯国家湿地公园管理局在各级领导的大力支持下，实施了 2023 年退耕还湿租地资金项目，项目实施过程中，玛纳斯国家湿地公园管理局不断摸排梳理存在的问题，统筹计划安排，分步骤分阶段进行。项目的实施有效改善村庄人居环境，保护当地生态平衡，维护当地生物多样性。

本次绩效评价旨在通过该项目资金的主管单位进行访谈，了解和评估专项资金使用的效率和效益，发现资金使用和管理中的问题，为提升 2023 年退耕还湿租地资金项目资金使用的公平性和合理性建言献策。

二、访谈对象

预算主管单位：玛纳斯国家湿地公园管理局

三、访谈内容

2023 年退耕还湿租地资金项目开展情况及必要性、项目资金保障情况、项目开展取得的成效及执行过程中遇到的主要困难和项目的下一步规划。

四、访谈分析

1. 请您谈谈本单位此项目的背景、内容及规模

玛纳斯是传统的农业大国，长期以来，人口快速增长的压力以及相对粗放的农业生产方式，致使大量森林草原湿地被改变用途，山地丘陵土地垦殖率越来越高，耕种坡度越来越陡。人类活动对自然环境的破坏，尤其是农业活动导致的土地利用变化。随着人口的增长和生产方式的改变，大量森林、草原和湿地被改变用途，导致水土流失、土壤侵蚀和土地退化等问题日益严重。为恢复湿地等自然生态系统，保护生态平衡和维护生态环境，增加生物多样性、改善土壤质量、调节局部气候。认真贯彻落实玛纳斯县委生态建设工作要求，紧紧围绕打造“四张名片”，全面树立玛纳斯国家湿地公园品牌形象，按照土地租赁合同内容支付退耕还湿土地租金，保证生态恢复及相关基础设施建设。

项目计划对广东地乡、兰州湾镇共计 2095.7 亩土地以土地租赁形式支付退耕还湿补贴，其中广东地乡 927.4 亩，补贴标准为 500 元/亩，兰州湾镇 1168.3 亩，补贴标准为 450 元/亩。

2. 请您简单谈谈本单位此项目资金预算过程中做了哪些工作，以及资金申请、拨付及使用情况

资金投入情况:该项目年初预算数 98.94 万元,全年预算数 98.94 万元,实际总投入 98.94 万元,该项目资金已全部落实到位,资金来源为财政拨款。

资金使用情况:该项目年初预算数 98.94 万元,全年预算数 98.94 万元,全年执行数 98.94 万元,预算执行率为 100%。

3. 请您简要介绍该专项资金管理办法的主要内容，并谈谈为达到资金的合理支出都做了哪些监督检查工作？

我单位对专项资金的管理严格按照《玛纳斯退耕还湿项目专项资

金资金管理办法》、《新疆维吾尔自治区退耕还湿资金管理办法》对退耕还湿专项资金进行单独核算，严格审核把控经费开支范围，严格按照经费预算执行。

4. 请您谈谈设立此项目的预期目标，目前开展工作是否达到预期的效果？

设立此项目是为及时向退耕还湿耕地权利人发放补偿，保障权利人的合法权益，促进玛纳斯国家湿地公园退耕还湿的发展，改善湿地生态环境，通过本项目的实施，达到预期目标效果。



5. 请您谈谈此项目实施过程中发现的主要问题或难点有哪些，以及未来的工作规划。

主要问题是在项目执行过程中，部分项目绩效指标设置不清晰。


未来争取加强学习绩效相关知识，培养绩效人才，进一步完善绩效目标和指标。

附件 5：支付凭证

国库集中支付凭证

预算资金		20230920		第 DP2023092000036 号	
收款人		单位：元			
玛纳斯县财政局		名称 玛纳斯县广东地乡新湖坪村经济合作社			
30040101040003772		账号 804070012010105409650			
开户银行 中国农业银行股份有限公司玛纳斯县支行		开户银行 新疆玛纳斯农村商业银行股份有限公司广东地支行			
支付金额		人民币 (大写)：肆万柒仟贰佰元整		金额 (小写) 47,200.00	
单位 玛纳斯国家湿地公园管理局		主管部门 玛纳斯国家湿地公园管理局			
功能分类科目 2130212湿地保护		支付申请编号 AP20230919174256377			
结算方式 其他		用途 湿地局支付退耕还湿租地资金			
		银行 会计 分录		实际支付金额：47,200.00 (借)	
兵杨印红 运裴印颐		复核员：			

国库集中支付凭证

预算资金		20230920		第 DP2023092000035 号	
收款人		单位：元			
玛纳斯县财政局		名称 玛纳斯县广东地乡小海子村经济合作社			
30040101040003772		账号 804070012010105405472			
开户银行 中国农业银行股份有限公司玛纳斯县支行		开户银行 新疆玛纳斯农村商业银行股份有限公司广东地支行			
支付金额		人民币 (大写)：贰万壹仟伍佰元整		金额 (小写) 21,500.00	
单位 玛纳斯国家湿地公园管理局		主管部门 玛纳斯国家湿地公园管理局			
功能分类科目 2130212湿地保护		支付申请编号 AP20230919173950304			
结算方式 其他		用途 湿地局支付退耕还湿租地资金			
		银行 会计 分录		实际支付金额：21,500.00 (借)	
兵杨印红 运裴印颐		复核员：			




国库集中支付凭证

第 DP202309200014 号

一般公共预算资金

20230920

单位: 元

支付人	名称	玛纳斯县财政局	收款人	名称	玛纳斯县广东地乡广东地村经济合作社
	账号	30040101040003772		账号	804070012010106403685
	开户银行	中国农业银行股份有限公司玛纳斯县支行		开户银行	新疆玛纳斯农村商业银行股份有限公司广东地支行
支付金额	人民币 (大写):	壹拾捌万玖仟伍佰元整	金额 (小写):		¥189,500.00
单位	玛纳斯国家湿地公园管理局		主管部门	玛纳斯国家湿地公园管理局	
功能分类科目	2130212湿地保护		支付申请编号	AP20230919174739616	
结算方式	其他		用途	湿地局支付退耕还湿租金	
  			银行会计分录	实际支付金额: ¥189,500.00 (借) 复核员: 	




国库集中支付凭证

第 DP2023091400183 号

一般公共预算资金

20230914

单位: 元

支付人	名称	玛纳斯县财政局	收款人	名称	玛纳斯县兰州湾镇八家户村经济合作社
	账号	30040101040003772		账号	804060012010113972388
	开户银行	中国农业银行股份有限公司玛纳斯县支行		开户银行	新疆玛纳斯农村商业银行股份有限公司兰州湾支行
支付金额	人民币 (大写):	伍拾壹万叁仟柒佰陆拾伍元整	金额 (小写):		¥513,765.00
单位	玛纳斯国家湿地公园管理局		主管部门	玛纳斯国家湿地公园管理局	
功能分类科目	2130212湿地保护		支付申请编号	AP20230913125350491	
结算方式	其他		用途	湿地局支付2023年退耕还湿租金	
  			银行会计分录	实际支付金额: ¥513,765.00 (借) 复核员: 	





国库集中支付凭证

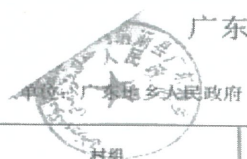
第 DP2023082500050 号

一般公共预算资金

20230825

单位: 元

支付人	名称	玛纳斯县财政局	收款人	名称	代发财政资金
	账号	30040101040003772		账号	8040602012241040519008
	开户银行	中国农业银行股份有限公司玛纳斯县支行		开户银行	新疆玛纳斯农村商业银行股份有限公司新城支行
支付金额	人民币 (大写):	壹万壹仟玖佰柒拾元整	金额 (小写):		¥11,970.00
单位	玛纳斯国家湿地公园管理局		主管部门	玛纳斯国家湿地公园管理局	
功能分类科目	2130212湿地保护		支付申请编号	AP20230825133115972	
结算方式	其他		用途	湿地局支付2023年退耕还湿租金	
  			银行会计分录	实际支付金额: ¥11,970.00 (借) 复核员: 	



广东地乡2022年退耕还湿资金支付明细表

单位：亩/元

单位：亩/元

村组	资金拨付时间	亩数/标准/金额	拨付金额	备注
新潮坪村集体经济合作	2023年5月20日	94.4*500=47200	47200	2022年退耕还湿资金拨付至村经济合作社
广东地村集体经济合作社（第塘片）	2023年5月20日	640*500=320000	320000	2022年退耕还湿资金拨付至村经济合作社
广东地村集体经济合作社（李家庄片）	2023年5月20日	150*500=75000	75000	2023年退耕还湿资金拨付至村经济合作社
小海子村集体经济合作社	2023年5月20日	43*500=21500	21500	2024年退耕还湿资金拨付至村经济合作社
合计		927.4亩	463700	

主管领导签字：唐建平

分管领导签字：

经办人：郭玉萍

制表人：郭玉萍

农户湿地补偿款发放表

姓名	亩数	金额	卡号	身份证号码	签名
朱海林	5	2500	6212872068486128	652324194611112211	
魏俊领	4	2000	6212872013601003	65232419630708221X	
花永明	5	2500	6212872101684671	652324198204032212	
李惠兰	1	500	6212877337554614	65230219550501004X	
符建设	4	2000	6212872013601508	652324195810012218	
张市	4	2000	6212877337554564	652324197102053851	
张尚文	3	1500	6212872029244269	652324195803292514	
暖永贵	3	1500	6212872058495537	652324197204082215	
顾生义	3	1500	6212877002908509	652324193710212213	
柴明	8	4000	6212872076674913	652324197712082211	
邹文记	4	2000	6212872013601318	652324198504062210	
白建国	3	1500	6212872056495701	652324196812232235	
陈生亮	2	1000	6212877337555793	652324194410072217	
陈智琴	4	2000	6212872029293381	652324197711122226	
陈佳冬	3	1500	6212872029280958	652324199712252216	
纪新平	7	3500	6212872081114178	652324197104082218	25
白茹茹	3	1500	6212872101705757	652324198809061921	55
王正礼	3	1500	6212876040010393	652324196402052215	
李联社	6	3000	6212872081168654	652324195708112212	
黄承君	6	3000	6212877337558658	652324194910052212	
叶克本·哈力亚哈巴	5	2500	6212872081154729	652324197203113139	
尔					
花凤翠	4	2000	6212872007138319	652324196207032227	

		2500	6212877002906867	652324193908122221		
		500	6212872097597093	652324196410032214		
		2000	6212872000663040	652324198106092211		
	谢世江	4	2000	6212872000156383	652324197968052217	
	王德贤	4	2000	6212872000156854	652324197204082231	
28	张正红	4	2000	6210082014009675	652324196307122211	
29	田立新	4	2000	6212872081116009	652324195607032213	
30	田志新	4	2000	6212872000156268	652324195908062213	
31	李春华	4	2000	6212877039265766	652324195507072218	
32	田国新	5	2500	6212872097596087	652324197911302213	
33	宁天云	5	2500	6212876040004156	652324196910032210	
34	宁天兵	4	2000	6212872052378323	652324197504122215	
35	赵成洋	4.5	2250	6212872081114608	652324197810032218	
36	赵成刚	5.5	2750	6212872152039478	652324197707252212	
37	宁天虎	4	2000	6215256040006674	652324198210192212	
38	张正彬	4	2000	6212878040002396	652324197302092230	
39	也然吧克·哈斯木汗	4	2000	6212877337557401	652324196707142238	
40	王业兵	3	1500	6212872029089728	652324197404112239	
41	王纯贵	2	1000	6212877039874302	65232419370304221X	
42	匡云	2	1000	6212877337526141	652324196006052213	
43	许双江	1	500	6212872052407429	652324198107062217	
44	黄英	1	500	6212877337526174	65232419580604222X	
45	孙彩霞	3	1500	6212872013601441	65230119751004444X	
46	赵友荣	3	1500	6212872120193910	652324196512012214	
47	陈治花	8	4000	6212872081115928	65232419770328222X	
48	许雪东	5	2500	6212872029303362	652324197609012215	

		1500	6212872081115654	652324196910202216	
		2000	6212872046788512	65232419640810221X	
		5	2500	6212872141960255	652324196912102227
	樊正江	7	3500	6212877337557625	652324195407062215
	李亚欣	1	2000	6212872101604233	652324196605292220
54	张素丽	3	1500	6212872081114616	652324196901272223
55	许财科	4	2000	6212872046798750	652324196008042211
56	田德强	3	1500	6212872013600138	652324196310042212
57	王利民	4	2000	6212872028303016	652324196407112213
58	朱世龙	5	2500	6212874040020496	652324200204012211
59	陈佳辉	3	1500	6212872029308841	652324200003052217
60	朱国云	5	2500	6212872056495644	65232419711009221X
61	张文花	2	1000	6212872075443401	65232419640910222X
62	牛凤荣	4	2000	6212872051644261	652324196808152240
63	高红艳	6	2500	6212872046788272	652324197105062227
64	高山	3	1500	6212872000690597	652324197602052214
65	张文礼	5	2500	6212872000019433	652324196312042216
66	达建群	4	2000	6212872014119211	652324196409203135
67	韦青山	2	1000	6212872013601045	652324198101282219
68	樊正磊	3	1500	6212872002583840	652324196308122210
69	陈泊花	3	1500	6212872081115928	65232419770328222X
70	许艳玲	5	2500	6212872007101804	652324196011262223
71	韦青山	7	3500	6212872013601045	652324198101282219
72	王素娟 阿不都热依木	6	3000	6212877021898525	652324195303162211
73	韦育良	3	1500	6212872046798784	652324197407162221
74	杨忠智	4	2000	6212872013601060	652324196204132214

		1000	6212872052378232	652324196303062215	
		2000	6212872013600278	652324197405062210	
		4	2000	6212872013600948	652324197911082214
	李云	3	1500	6212872000693773	652324197208142211
	李志根	4	2000	6215256040010528	652324197207152215
80	黄诗琪	4	2000	6212877040687222	652324201403202223
81	王新峰	1	500	6212872137088384	652324196808300012
82	黄文荣	4	2000	6212872068486409	652324196807282238
83	王瑞林	5	2500	6212877333843532	652324195204062215
84	王才荣	4	2000	6212872052407817	652324196204032213
85	李青海	6	3000	6212876040006151	652324198109102219
86	巴哈提汗·哈斯木汗	4	2000	6212872081155015	652324197312102236
87	许喜江	2	1000	6212877039874286	65232419780502001X
88	什娜尔·达吾列提汗	4	2000	6212877337557831	652324200111102226
89	阿依提吉力·吾拉孜巴依	3	1500	6212872114141578	652324198107143121
90	李京生	3	1500	6212872081169511	652324196010042210
91	李保生	6	3000	6212872052377994	652324196203122217
92	王建军	5	2500	6212872097597408	652324198206072218
93	顾文兵	5	2500	6212872081168216	652324195808142216
94	王雪利	4	2000	6212877137537205	652324196304102234
95	张军	3	1500	6212872056482972	652324197310272231
96	高付源	4	2000	6212872029302976	652324196510152213
97	宁生道	5	2500	6212872072544144	652324196412052219
98	宁天豹	4	2000	6212872007101598	652324198607042212
99	白应成	5	2500	6212877002908418	652324193804112213
100	聂小莲	3	1500	6212872097630134	61012119730419424X

		1000	6212872068506701	652324195206062219	
		2000	6212872000156243	65232419700406221X	
		4	2000	6212872076875983	652324197310052212
	王金福	4	2000	6212872068486367	652324197005062211
	郭新忠	2	1000	6212872056485800	652324196910052238
	合计	411	205500		

村党支部书记签字: 李云

监事会成员签字:

李青海
高付源
王雪利
张军

经办人:

李云

洲湾镇下八家户村退耕还湿租地资金明细表

	单位或个人	面积 (亩)	承包费 (元/亩、年)	金额 (元)	备注
1	村集体	1141.7	450	513765	
2	王军生	20	450	9000	
3	梁奎明	6.6	450	2970	
	合 计	1168.3	450	525735	



情况

王军生

梁奎明

王军生

梁奎明

8/8